杨浦区十五届人大五次会议
杨浦区政协十三届四次会议 专题报道

稳中求进改革创新 在新的起点上谋求新的发展

诸葛宇杰区长《政府工作报告》(摘要)

(一) 经济发展稳中向好

全年地区生产总值预计实现 1350亿元,↑8.5%

完成税收收入 822.7亿元,↑10.5%

完成区级财政收入 77.01亿元,↑8.51%

实现固定资产投资总额 199.03亿元,↑11.2%

实现社会消费品零售总额 345.47亿元,↑11%

面对经济下行压力,采取了一系列稳增长的措施,加强企业服务,推动结构调整,经济实现平稳健康发展。全年地区生产总值预计实现1350亿元,同比增长8.5%;完成税收收入822.7亿元,同比增长10.5%;完成区级财政收入77.01亿元,同比增长8.51%;实现固定资产投资总额199.03亿元,同比增长11.2%;实现社会消费品零售总额345.47亿元,同比增长11%。

产业结构优化提升。梳理完善"两个优先"产业、楼宇经济、科技园区等政策体系。知识型现代服务业增加值同比增长18%,占地区生产总值(不含烟草)比重28.8%,占三产比重达36.3%,同比提高1个百分点。中国工业设计研究院落户杨浦。高新技术产业和战略性新兴产业增加值同比增长18.5%,占地区生产总值(不含烟草)比重6.6%,建成云计算软件评测与云安全联合实验室、物联网创新与体验中心,电力学院校园微电网二期启动。都市型工业增加值同比增长9.1%,实施一批工业企业技改项目。商旅文体服务业平稳增长,"时尚杨浦"APP应用和"五角场智慧商圈"网站正式运行,合生广场、紫荆广场、君欣时代广场等大型商业综合体加快建设。成功举办首届上海大学生旅游节、上海旅游节和购物节的杨浦区活动。

全区73项重大工程推进有力,五大功能区总产出同比增长11.1%。黄浦江W5、W7单元,平凉、定海社区控制性详细规划修编获市批复,标志着杨浦滨江发展带南段的主要规划程序完成。大连路总部研发集聚区配套设施逐步完善,宝地广场等招商情况良好。五角场地区发展质量指标体系及三年行动计划编制完成,复旦大学管理学院立院区奠基。环同济知识经济圈实现总产出227.7亿元,同比增长15%,国际设计一场二期设计创意学院基本竣工。新江湾城尚浦领世一期(含耐克大中华区总部办公楼)、湾谷科技园一期等项目基本竣工。

促进投资和服务企业继续加强。新引进注册资金1000万元以上企业201户,其中,5000万元以上的企业36户。建成区中小企业展示中心,实施中小企业股权激励个人所得税递延政策,市级"专、精、特、新"企业达101家。

(二) 创新驱动能级提升

全面完成国家创新型试点城区全年 158项工作,80余个项目获得3亿元专项资金支持

全年科技经费支出占地方财政支出达 6.7%以上

全年共帮助企业获得各类融资 28亿元

"三区联动"深化拓展。在各方的共同努力下,全面完成国家创新型试点城区全年158项工作,80余个项目获得3亿元专项资金支持。11个项目获得7178万元张江专项资金支持。开展复旦创新走廊战略规划研究,复旦软件园竣工,上海交大杨浦智慧城市研究院加快建设,与上海金融学院合作成立上海科技金融研究院。与东方网、上海仪电集团、上海电控研究所签署战略合作框架协议,智能电缆科技园揭牌成立。

创新氛围更加浓厚。全年科技经费支出占地方财政支出达6.7%以上。圆满完成上海市长国际企业家咨询会杨浦创智天地会外活动,成功举办杨浦发展战略高层咨询会暨湾区智慧城市论坛。"绿色土木"创新热点试点工作完成,有效推进产学研协同创新。一批科技创新项目荣获市级奖项,21个项目获高新技术成果转化项目认定,新增2家市级科技小巨人培育企业。新引进国家"千人计划"人才20名,累计达110人,新增海外人才创业企业30家,海创基金共投资4600万元、扶持7家企业。美国加州驻华贸易投资代表处、上海高校技术经纪公司等落户杨浦。荣获全国科技进步考核先进区"五连冠"。

科技金融创新持续深入。深化投贷联盟运作,改进项目与资本的对接模式,全年共帮助企业获得各类融资28亿元。发行国内首单由科技园区组织中小企业发行的私募债。深化与美国硅谷金融集团等合作,一期区政府引导基金完成首个投资项目退出,政府性资金引导社会资本投资早中期企业、二期引导基金完成首批投资。

(三) 民生水平持续改善

启动房屋征收 6300余户,完成 5518户,收尾 7个基地

救助各类对象 45.49万人次、1.84亿元

举办各类招聘会 51场,"启航计划"帮助 531名长期失业青年成功就业

旧区改造任务全面完成。启动房屋征收6300余户,完成5518户,收尾7个基地,全年新开的主要基地均在一个月内达到85%的生效比例。保障性住房开工11.23万平方米、竣工3437套。公共租赁房可筹措房源503套,可供房源389套,新江湾城尚景园2201套房源全部签约。廉租住房新增配租1066户,发放租金7746万元。完成31.7万平方米旧小区综合整治。物业服务应急保障基金、住宅小区应急托管等机制不断完善。

社会保障体系不断健全。认真落实各项民生保障政策,救助各类对象45.49万人次、1.84亿元。实施困病支出型贫困家庭生活救助政策。试点开展门诊医疗救助,取消低收入家庭住院医疗救助病种的限制。为2.4万名老年人提供居家养老服务,新增养老床位400张。三个街道开展市"老年宜居社区"创建工作试点。为残疾人送康复上门服务2.4万余人次,推出"鑫光助残卡"社会救助新方式。积极平抑菜价,新建、改建8家菜市场,菜、肉追溯系统覆盖全区标准化菜市场。12件55项区政府实事项目全面完成。

创业就业服务成效明显。扶持政策进一步完善,帮助653人成功创业,中国(上海)创业者公共实训基地功能进一步提升,大学生创业示范园、上海市大学生科技创业基金会和创新工场共入驻企业112家、创业项目137个,带动就业2177人。重点帮助大学生就业,举办各类招聘会51场,"启航计划"帮助531名长期失业青年成功就业。

(四) 社会建设不断加强

"全区通办"事项由 36项增加到 66项

新建 2家社会组织孵化园,政府购买服务项目 96个、1575万元

首届上海市民文化节杨浦区活动吸引 253.46万人次参加

基层基础进一步巩固。开展居委会减负工作,清理工作项目和台账。全面完成居委会办公用房达标三年行动计划。开展社区事务受理服务中心和社区生活服务中心第三方绩效评估,"全区通办"事项由36项增加到66项。引导社会组织规范有序发展,新建2家社会组织孵化园,政府购买服务项目96个、1575万元。人口综合服务和管理水平不断提升,户籍人口人户分离居住登记率达97.57%。组建区法律专家志愿团、区信访突出矛盾社会力量调解中心、信访总量、集访总量下降明显。

社会事业协调发展。全面启动上海市基础教育创新试验区第二轮三年行动计划。推进学前国际联盟、小学教育集团建设,完善初中教研联合体机制,加强高中联盟、学科高地建设,教育质量持续提升。成功举办杨浦基础教育国际论坛、长三角地区小班化教育研讨会。杨浦教育网荣获全国教育门户网站地市级优秀网站。完成第三轮公共卫生三年行动计划,引导民办医院转型为康复和老年护理机构。区中心医院正式成为同济大学附属医院。市第一康复医院(筹)加快建设。全面推进家庭医生制。成功创建国家卫生应急综合示范区。为失独家庭提供心理疏导、精神抚慰等专业化服务。成功举办上海国际音乐节管乐艺术节、世界极限运动大赛、森林音乐节等重大文体活动。首届上海市民文化节杨浦区活动吸引253.46万人次参加。"社区·院团一家亲"文化牵手活动获第十届中国艺术节项目类"群星奖"。启动第一次全国可移动文物普查。黄兴公园百姓大舞台启用。创建全国全民健身示范城区,开展30分钟体育生活圈建设试点。区图书馆荣获国家"一级图书馆"。区精神卫生中心迁建、杨浦体育场改扩建工程等项目有序推进。

(五) 城市管理有效改善

对 21个重点薄弱地区挂牌督办,基本完成闸殷村、嫩江路流动市场等 10个地区的治理

完成 16个区域低电压电网和 2个积水点改造

单位生产总值综合能耗同比下降 3%

人均公共绿地面积达 4.25平方米

组建杨浦区城市综合管理中心,建成"大联动"信息平台,实现与公安、网格办信息平台联通运行。加强社会管理问题综合治理,对21个重点薄弱地区挂牌督办,基本完成闸殷村、嫩江路流动市场等10个地区的治理。压缩5个设摊控制点。集中拆除违法占道亭棚43个,拆除违法建筑4.39万平方米。

重要基础设施加快建设。轨道交通12号线试运行。完成16个区域低电压电网和2个积水点改造,虬杨变电站开工,大定海排水系统泵站主体结构完工。长阳路(内江路—军工路)、双辽支路辟通工程开工,江浦路(杨树浦路—安浦路)拓宽工程竣工。实施重点区域、公共场所无线网络覆盖,集付通、节能电子公交站牌等智慧社区应用项目落地。

城区运行总体安全稳定。在全区所有地区、所有行业、所有企业,查隐患、查责任、查整改、查应急预案,强化生产作业、建筑市场、食品药品、特种设备、地下空间、油气管道、危险化学品等领域安全管理。开展以旧住宅小区为重点的消防安全大排查、大整治。保持对违法犯罪的严打高压态势,开展打击电讯网络诈骗、多发性侵财类犯罪等专项行动。加强交通违法行为整治,优化交通组织,有效缓解道路拥堵。经受住了夏季高温和暴雨等极端天气的考验,实现安全度夏。

生态环境建设力度加大。单位生产总值综合能耗同比下降3%。全年节能减排50项重点工作全面完成。关停搬迁高污染、高能耗企业5家。积极"降扬尘、控PM2.5",关停、整改3家堆场,完成6台燃煤(重油)锅炉清洁能源替代,区域平均降尘量5.31吨/平方公里·月,同比下降16%。开展河道治理,区域水环境明显改善。完成15.13万平方米既有公共建筑节能改造。生活垃圾日处理量控制在900吨以内。成功创建5条(段)市级林荫道,人均公共绿地面积达4.25平方米。

(六) 改革工作步伐加快

落实六大方面 44项改革工作

全面梳理、核对 370余项审批事项,编制区行政审批目录

落实六大方面44项改革工作。积极承接张江高新区下放行政审批权限试点,实施杨浦园管理体制改革。深化行政审批制度改革,全面梳理、核对370余项审批事项,编制区行政审批目录。进一步扩大企业设立审批"一口收件"范围。工程项目审批建立申报代理人制,建成管理信息集成系统。

深化国资国企改革,推进政企、事企分开。开展企业收缩管理幅度、压缩管理层级工作,清理历史遗留问题。加强资产管理,发挥资产效益。制定区属六家(集团)公司深化重组、优化布局总体改革方案。形成区属(集团)公司新一轮战略发展规划。

积极推进其他领域改革。制定实施区公立医院改革三年行动计划,区域卫生信息化一期项目基本完成、二期启动。实施新的居住证制度,实现人口管理从条件管理向积分管理的转变。开展高龄老人医疗护理计划试点。清理规范机关事业单位编外用工,推进事业单位绩效工资改革。平稳完成万人就业项目调整转制工作。按照市的统一部署,食药监管理体制改革、市政养护市场化改革等有序推进。

(七) 政府自身建设推进有力

"十二五"规划中期评估全面完成,形成了 1个总评报告、5个专题综合评估报告、47个专项规划自评报告

废除 133件上位文件失效、指向情形已不存在、发文主体不符合要求的文件

全区 327家预算单位全部实现国库单一账户上线和公务卡开设使用

"十二五"规划中期评估全面完成,形成了1个总评报告、5个专题综合评估报告、47个专项规划自评报告。经评估,我区"十二五"规划基本实现"时间过半、完成任务过半",四大类23项核心指标中,2项提前完成"十二五"目标,17项达到中期目标进度,4项未达到中期进度(城镇污水纳管率、旧住房综合改造面积、养老床位数、知识型现代服务业增加值年均增长率),将在后两年积极创造条件,努力完成目标任务。

行政权力运行更加透明规范。启动行政执法依据梳理工作,开展区政府内部制度性文件梳理,废除133件上位文件失效、指向情形已不存在、发文主体不符合要求的文件。推动30位行政机关负责人出庭应诉,出庭率较上年提高32%。向社会主动公开区政府24家组成部门预算、11个街道预算、部门"三公"经费预算,中央及市级专项资金使用情况。全区327家预算单位全部实现国库单一账户上线和公务卡开设使用。发挥门户网站政府信息公开主渠道作用,及时回应"区长在线"收集到的群众意见和建议。

勤政廉政和队伍建设不断加强。严格落实中央"八项规定"、"五个严禁"等要求。全区公务接待费、会务费、公务出国(境)费明显下降。清理和规范简报、报刊杂志和书籍制作发行工作,取消率达60%以上。清理规范考核项目。完善政府部门绩效考核机制,新增改革、产业发展、创业型城区创建等考核指标,群众评议的权重提高到40%。积极开展"双百"为民服务行动。在全市政风行风综合满意度测评中名列各区县第一。

2014年的主要工作:

(一) 加快结构调整,经济要有新增长

更加注重区域经济可持续发展,在稳增长的同时,要为调结构、促转型留出空间。认真落实产业发展方针,明确"增、稳、降"工作要求,促进"两个优先"产业持续较快增长,基本稳定传统商贸业在经济结构中的比重,逐步降低房地产业在经济结构中的比重。发挥产业政策的导向作用,积极实施"两个优先"产业政策和商务楼宇政策,以及新修订的园区政策,制定区产业发展引导目录。深化营业税改征增值税试点。进一步提升知识型现代服务业占地区生产总值和第三产业增加值的比重。推动现代设计产业向国际化、高端化、多业态发展,发挥中国工业设计研究院、国际设计一场、上海国际设计和贸易促进中心等重点项目的辐射带动作用,吸引国内外更多优秀设计师、设计企业和项目落户,拓展合作的领域和渠道。大力发展高新技术产业和战略性新兴产业,遴选一批在技术上具有先进性、商业模式上具有原创性、产业发展上具有示范性的项目,引领带动产业集聚发展。重点建设上海云计算创新基地,完善布局规划,建成中小微企业云服务平台,健全"基金+基地"的发展模式和专业化服务体系。

提升传统产业能级。支持工业企业设立企业技术中心,加强技术改造和品牌建设,就地发展高端产品、设计研发、总部经济和生产性服务业。推动五角场商圈环境、品牌和业态调整提升,注重整体营销,支持商业模式创新转型;推进大连路总部研发集聚区的功能,注重与滨江南段衔接,发挥知名企业入驻的示范带动效应。中国联控江路商业项目建设,引导业态互补、错位发展;百联杨浦滨江购物中心开业;积极发展社区商业和特色商业街。

以优质环境吸引各类投资。着力在功能招商、产业招商、以商引商上下功夫,通过政策调整、制度设计、调动开发商、园区管理方等各方积极性。更加注重招大引强,加强企业服务和人才服务,引进总部型企业3—5家。落实暂免征收部分小微企业增值税和营业税的政策。

(二) 聚焦重点领域和关键环节,改革要有新局面

认真落实区委《关于贯彻落实〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的意见》,深入推进杨浦经济社会各领域改革创新、加快发展。以国资改革促进国企发展,提升市场化、专业化发展水平。基本完成区属企业收缩管理幅度、压缩管理层级工作,加强资产集中管理,控制经营风险。优化集团组织架构和产业布局,形成城市建设与运营管理、社会民生服务与保障、功能建设与科技创新三个功能板块和一个资产整理平台格局。

继续推进社会事业改革,提升服务人民群众的能力和水平。深入实施上海市基础教育创新试验区第二轮三年行动计划,完善基础教育内涵发展机制,初步形成区域特色鲜明的学生创新素养培养体系。开展生命教育区域试点,深化高中体育专项化教学改革试点。全面推进公立医院改革三年行动计划,着力实施政府投入、医疗服务监管、综合评价、绩效考核、药品供应管理等改革,建成较为科学合理的公立医院补偿、运行、管理、分工协作新机制,加快推进区域卫生信息化二期建设,优化配置医疗资源。

积极推进行政体制改革,不断提高行政效能。进一步承接张江高新区下放行政审批权限试点,争取股权激励试点。深化行政审批制度改革,严格落实国家、市行政审批取消事项。优化建设工程审批流程,加强网上并联审批平台建设。拓展企业设立"一口收件"前置审批部门和项目,推进"一口发件",不断提升行政审批效率。积极实施企业注册资本登记制度改革,探索加强事中、事后监管。

抓住中国(上海)自由贸易试验区建设带来的机遇,主动承接辐射带动效应。在行政审批制度改革等方面加强制度创新,优化区域投资环境。对照自贸区进一步扩大开放的六大服务业,努力开创国家创新型试点城区建设新局面。积极打造"三区联动"格局,深化与大学、科研院所、企业、国际资源等的合作。与大学共建协同创新中心,规划建设复旦创新走廊、协同创新带,推进交大智慧城市研究院、中船科技园、湾谷科技园等项目建设和运作,筹建中国体育产权交易中心,促进科技与经济紧密结合,推动创新产业集群发展。

继续完善多元化融资服务体系,着力打造上海国际金融中心的"科技金融功能区"。鼓励中小企业在"新三板"等多层次资本市场融资。探索挂牌企业开展股权质押融资、发行私募债等业务。深化政府引导基金对早中期风险投资基金投资,强化投贷联盟作用,鼓励基金投向更多区内企业。

着力健全创新服务体系,努力构筑人才创业高地。进一步完善创新政策体系,发挥国家创新型试点城区专项资金的引导作用,继续实施"十、百、千"科技企业发展计划,支持中小企业申报国家、市级创新项目,扶持初创期企业渡过自主研发向产业化发展的阶段,发现和支持一批成长期科技企业,为科技企业上市发展奠定基础。新增区级小巨人企业15—20家,高新技术企业30家以上、市级小巨人(培育)企业1—2家。不断完善知识产权保护、仪器设施共享、技术转移等创新公共服务平台体系,推进重金属检测评估、生物技术、仪器仪表等行业性技术服务平台建设。

(三) 不断深化创新内涵,城区自主创新能力要有新提升

坚持走"创新驱动、转型发展"之路,更好地整合、利用国内外资源,凸显区域特色的创新优势,努力开创国家创新型试点城区建设新局面。积极打造"三区联动"格局,深化与大学、科研院所、企业、国际资源等的合作。与大学共建协同创新中心,规划建设复旦创新走廊、协同创新带,推进交大智慧城市研究院、中船科技园、湾谷科技园等项目建设和运作,筹建中国体育产权交易中心,促进科技与经济紧密结合,推动创新产业集群发展。

继续完善多元化融资服务体系,着力打造上海国际金融中心的"科技金融功能区"。鼓励中小企业在"新三板"等多层次资本市场融资。探索挂牌企业开展股权质押融资、发行私募债等业务。深化政府引导基金对早中期风险投资基金投资,强化投贷联盟作用,鼓励基金投向更多区内企业。

着力健全创新服务体系,努力构筑人才创业高地。进一步完善创新政策体系,发挥国家创新型试点城区专项资金的引导作用,继续实施"十、百、千"科技企业发展计划,支持中小企业申报国家、市级创新项目,扶持初创期企业渡过自主研发向产业化发展的阶段,发现和支持一批成长期科技企业,为科技企业上市发展奠定基础。新增区级小巨人企业15—20家,高新技术企业30家以上、市级小巨人(培育)企业1—2家。不断完善知识产权保护、仪器设施共享、技术转移等创新公共服务平台体系,推进重金属检测评估、生物技术、仪器仪表等行业性技术服务平台建设。

(四) 发挥重点功能区的辐射带动作用,城市建设要有新形象

高标准规划建设重点地区、重大项目,为城区转型发展提供有力支撑。按照"竣工一批、在建一批、开工一批、储备一批"的滚动开发模式,推进78项区重大工程,新建成商业商务资源100万平方米左右。积极发挥黄浦江岸线杨浦段综合开发指挥部、办公室和滨江投资开发公司的联动作用,全面推进杨浦滨江发展带南段开发建设。公共岸线示范段一期开工,启动研究大桥绿地方案。深化与市属大企业集团的合作,创新土地收储与出让机制。加快电力、排水系统等市政基础设施建设。推动重点功能性项目建设,厦门建发总部大厦、149街坊商办项目开工,渔人码头等项目加快载体建设和功能招商,努力形成杨浦发展新亮点。

推进其他功能区联动发展。进一步凸显大连路总部研发集聚区的功能,注重与滨江南段衔接,发挥知名企业入驻的示范带动效应。中国联通南方互联网应用推广产业基地等项目开工,推进保利绿地广场建设,文通集团总部大楼竣工。研究大五角场地区未来发展定位,推进新江湾城国际化教育、卫生服务设施规划建设。五角场地下空间(淞沪路段)、中航科技园等项目竣工,加快推进合生广场、复旦大学管理学院政立院区、尚浦领世等项目建设。

加快完善城市基础设施体系。启动周家嘴路越江隧道前期征收、中环线国定东路下匝道建设、长阳路拓宽、江浦路部分拓宽改善工程,完成双辽支路、长阳路辟通工程。完成大定海排水系统支管建设,加快丹东、松潘排水系统相关工作,推进4个积水点改善工程。启动长海路周边停车诱导系统,优化公交线网布局,方便群众出行。制定实施新一轮智慧城区建设三年行动计划,落实智慧社区示范应用项目,开展智慧政务试点。

(五) 以"双创"为抓手,城市管理水平要有新提高

围绕创建上海市文明城区、国家卫生区的目标,更加注重以市容环境为重点的城区综合管理,强化常态、长效管理,改善城区面貌,提高文明程度。完成21个社会管理薄弱地区综合整治,努力做到现状明显改观、百姓基本满意。开展特定区域和脏乱差路段市容环境整治。充分发挥区城市综合管理中心和街道分中心的职能作用,完善职能部门联勤联动机制,健全公众参与的考核机制,聚焦城市管理顽症,不断提高快速发现问题和解决问题的能力。

认真落实区生态文明建设的工作机制、重点任务和指标体系,逐步形成节约资源和保护环境的空间布局、产业结构、生产方式和生活方式。完善能源消费预警机制,加强合同能源管理,严格实施"批项目、核能耗"制度,关停搬迁4家"三高一低"企业,积极控制区域能源消费增量和总量。创建5项绿色建筑项目,完成12万平方米既有公共建筑节能改造,推进建筑能耗分项计量和实时监控。节约集约利用土地资源,推进"组团式"开发。全面完成第五轮环保三年行动计划,以颗粒物、细颗粒物为重点,加强扬尘、PM2.5、餐饮业油烟气等大气污染源的综合防治。做好生活垃圾分类减量,完善垃圾分类运输物流系统。人均公共绿地面积达4.27平方米。

(六) 坚持以人为本,民生持续改善要有新作为

始终把保障和改善民生放在突出位置。聚焦重点地区和成片旧区,加快推进旧区改造。加强市区联动,着力突破资金、房源等瓶颈,实现征收5000户以上,力争收尾8个基地。进一步健全住房保障体系,力争保障性住房开工10万平方米左右,做好第四批共有产权房签约收尾,积极筹措公租房,健全建设运营制度。综合整治旧小区50万平方米,继续推进旧住房成套改造。

推动实现更高质量的就业。完成鼓励创业带动就业三年行动计划和"创业杨浦"建设三年行动计划,争创首批上海市创业型城区。促进创业服务资源整合共享,引导"毕业后"的创业企业到区内产业园区根植发展、做大做强。新增大学生创业企业200家。促进青年大学生等重点群体充分就业,在部分高校探索职业资格证书与学历证书的双向融通,引入社会组织开展职业和心理"双指导"服务。

加强救助、养老、助残等各项工作。坚持"保基本、兜底线、促公平、可持续"准则,认真落实各项民生政策,保障困难对象的基本生活。健全"支出型"贫困家庭救助体系。新增100家社区经常性社会捐助点。积极应对老龄化趋势,深化"老年宜居社区"创建和高龄老人医疗护理计划试点工作,新增养老床位450张。

推进社会事业健康发展。促进教育事业普及均衡优质发展,探索建立优秀教师、校长流动机制;探索管办评分离,接受国家督导团对义务教育发展基本均衡督导评估认定,在中小学实行责任督学挂牌督导。完善区域性卫生中心布局,支持康复及老年护理机构发展,优化二、三级医院与社区卫生服务中心"双向转诊"机制。开展"名医生、名院长、名医院"建设工程。举办管乐艺术节等重大文体活动。公共文化设施及基本公共文化服务项目全部免费开放,打造第三批"市民乐园"。

(七) 全力维护社会安全稳定,社会建设要有新成效

积极回应群众期待,认真实施区社会建设工作三年行动计划,着力探索社会治理新机制,让基层充满活力,让群众得到更多实惠。争创国家社区治理和服务创新实验区。积极推进居委会规范化建设,推进台帐电子化试点,制定居委会工作事项目录,建立下派居委会工作约束机制,实现减负工作的长效、常态。继续推进社区事务受理服务中心标准化建设,规范工作流程,完善管理制度,建设更多的延伸点、代理点,不断提高群众满意度。加强公共设施资源统筹调配、规范管理,促进基本公共服务均等化。完善"12345"市民服务热线运行机制,进一步提升问题快速处置率。积极培育社会组织,启动社会组织直接登记制度,完善社会组织扶持政策体系,加快政社分开步伐。加强人口服务与管理,严格落实新的居住证制度,采取调整产业结构、完善公共服务政策、拆违违法建筑、整治群租等综合措施,尽最大努力优化人口结构,严格控制人口规模。

坚持人民生命财产安全高于一切,毫不松懈抓好安全工作。聚焦危险化学品、特种设备、建筑施工、防汛防台等重点领域,加强隐患排查和问题整改,建立健全安全生产长效监管机制。推进老式居民小区消防安全综合整治试点,切实提高防火意识和能力。

调动一切积极因素,激发社会活力。支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会治理和公共服务,维护群众合法权益。落实好民族、宗教、对台、侨务、外事等政策,团结引导新的社会阶层人士,凝心聚力,积极参与杨浦建设发展。配合推进全军上海江湾老干部住房建设和管理相关工作,争创全国双拥模范城"八连冠"。

加强政府自身建设

我们要坚持党的领导,坚持为民服务,坚持依法行政,坚持法重效率,坚持团结协作,坚持清正廉洁,努力建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府,着力体现"两高、两少、两尊重"。

积极创新政府管理服务方式。启动"十三五"规划思路研究。进一步完善条块关系,下沉管理重心,推动费随事转、人随事走、强化责、权、利相一致,不断增强工作合力,提升管理效益。

切实改进工作作风。认真开展党的群众路线教育实践活动,积极查找并整改形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风"四风"问题,把为民务实清廉的要求深深植根于干部队伍思想和行动中。

区政府2014年工作的总体要求

在市委、市政府和区委的坚强领导下,以邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议和十届市委五次全会精神,按照九届区委八次全会的部署和要求,围绕加快推进国家创新型试点城区建设这一主线,牢牢把握稳中求进、改革创新的工作总基调,坚持"三区联动"、创新驱动,以提高经济发展的质量和效益为中心,加强结构调整,加强改革创新,加强社会建设,加强生态文明建设,加强城区运行安全,促进经济社会平稳健康较快发展,为完成"十二五"目标任务奠定扎实基础。

2014年我区经济社会发展的主要目标

区级财政收入同比增长8%以上,全社会固定资产投资总额同比增长10%以上,社会消费品零售总额同比增长10%左右,科技经费支出占地方财政支出达6.8%,单位生产总值综合能耗同比下降2.6%左右,城镇登记失业人数控制在市下达的指标以内。

●2013年主要工作回顾

2013年,面对复杂的外部经济形势和繁重的自身转型任务,全区人民在市委、市政府和区委的坚强领导下,深入贯彻落实党的十八大精神,积极把握稳中求进的工作总基调,围绕加快建设国家创新型试点城区这一主线,坚持创新驱动、转型发展,着力稳增长、调结构、促改革、惠民生,完成了区第十五届人大三次会议确定的目标和任务。