

深化改革 奋楫争先

——九届区委九次全会小组讨论侧记

■刘竹一 周琳 郑潇萌 应沈漪 刘瑾

在改革发展的征程上,杨浦砥砺前行,收获了累累硕果。今年以来,面对复杂严峻的国内外环境,区委聚焦重点工作、重点项目、重要区域,咬定目标不放松,攻坚克难不动摇,稳增长、调结构、促改革、惠民生、保稳定,主要经济指标实现了“时间过半、任务过半”,取得了实实在在的成绩。

上半年杨浦经济社会发展取得的成果来之不易,但更可贵的是,对上半年存在的薄弱环节也毫不回避。对照上海发展变化中存在的“四个不适应”,杨浦深刻挖掘自身当前存在的差距。百舸争流,奋楫者先,杨浦要如何拔高短板,深化改革,争取更好的成绩?九届区委九次全会上,与会者们就此展开了思考与探讨。

把握形势,深刻认识差距

不少与会人员认为此次会议精简高效,报告明了实在,不长的篇幅但却充分反映了目前杨浦发展的实际情况与问题。对照市委十届六次全会的“四个不适应”,九届区委九次全会报告站在务实角度,提出“精神状态与转型发展的新阶段”、“发展态势与创新驱动发展的新要求”、“社会治理与依法行政、管理的新形势”三方面差距。

就当前上海在发展变化中存在的“四个不适应”,来自建设系统的邹家荣深感这“四个不适应”也十分符合杨浦的发展状况,“大部分干部只考虑自己的工作内容,不太注重整体发展,如何跨前一步、勇于担当,不再拘泥于自己的工作,是我们目前需要思考的”。

在畅谈杨浦未来的发展变化时,区委委员孙培江提到,在三方面差距中,依法行政被摆到非常重要的位置,显示出区委、区政府高度重视领导干



部运用法治思维和法治方式解决问题,推进政府依法行政能力提升的决心和信心。作为政法系统党员干部,将义不容辞主动跨前,为政府依法行政提出针对性的措施,加快治理体系和治理能力现代化建设。

再接再厉,实现双创目标

“‘双创’前期工作以909分的成绩通过国家专家组首次暗访,这一成绩的取得令人鼓舞,但仍存在整治返潮等问题,需要进一步加强长效管理。”讨论中,“双创”工作是热议的焦点话题,与会人员普遍认为,随着“双创”工作的深入推进,“四类顽症”问题将更加突出,23个重点薄弱地区的综合整治任务更加繁重,需要全区党员干部齐心协力,及时总结经验,查找相关问题,从百姓最关心的问题出发,加快各类“老大难”解决推进速度,争取让群众满意。

“有些顽症‘冰冻三尺’,不是一下子能够解决的,但只要能够不断向好的方向改变,就是好事情。”作为企业一员,来自地区系统的诸葛艳认可

了“双创”工作带来的益处,并表示将与街道加强联动,把“双创”进行到底。借“双创”东风,社区拆违工作取得了良好进展,在百姓中反响很好。地区系统的肖伟珍感慨说,随着拆违工作的不断深入,拆违力度的不断加大,居民自拆的情况多了起来,“双创”带来的好处是实实在在的,有目共睹的。

尽管如此,四平路街道的程国光却有着自己的担忧:“‘双创’贵在坚持,城区面貌如果只是一时改善,对居民无法交代,如何让创建成果长效化、常态化,是值得探讨深究的。”

常抓不懈,加强作风建设

“全会报告中指出,杨浦干部队伍的精神状态与转型发展的新阶段还有差距,我个人认为干部的精神状态在某种程度上甚至比能力更重要。”区纪委委员丁剑雄说,从目前的情况来看,社会形势变化太快了,人的能力是有可能滞后的,这就需要通过良好的精神状态来弥补。必须通过加大政治纪律建设和教育提高广大干部的精气神,治理慵懒贪的问题。

全会报告核心有两大块,改革和转型。明年杨浦国家创新型试点城区就面临验收,因此今年下半年和明年的工作都非常关键,作风建设和党的教育实践活动两者是相辅相成的,改革和转型需要作风建设这两者共同来保障。有的与会人员指出,一些在工作中出现的矛盾尖锐的问题,可能就是干部群众观念淡薄所致,现在进入了全面改革的深水区,很多涉及体制机制改革的问题,需要优良的干部作风来支持保障。

“报告中提到,‘重点推进区纪委监委机关内设机构调整,充实增强一线直接办案人员力量,保持惩治腐败的高压态势’——在区委全会报告中提到一个部门内设机构的调整,在我印象中是没有过的,这是杨浦反腐机制体制上的创新,给予我们极大的信心。”区纪委委员陈卫星说。

讨论中,与会人员普遍认为,在改革发展同时提到的反腐倡廉工作,今年显现出前所未有的高压态势。持之以恒改进工作作风,抓好全区的反腐倡廉工作,对今后社会的发展和风气

的好转有着积极的意义。

聚焦落实,回应群众关切

在国际国内经济社会发展形势严峻背景下,全区上下围绕杨浦转型方向,各项工作取得丰硕成果,经济、社会、民生等发展成就有目共睹。而在下半年的工作安排中,全会报告把旧改基地收尾提升到更加突出的位置,区委委员于洋道出自己的想法:“旧改战线的党员干部要全力以赴准备,加强与区法制办、法院等相关部门的协调沟通,加大工作力度,推进2、3街坊的征收和7、8、9街坊的二次征询,确保新开工基地及时达到生效比例,让群众得实惠,同时,加快已征收土地出让步伐,争取‘两条腿’同步并进,加快推进全区旧改征收工作走上良性发展轨道。”

来自建设系统的邹家荣,对杨浦上半年经济稳中有进的发展表示十分惊喜。“尽管一切发展向好,但下半年的各项任务仍旧十分艰巨。”他介绍说,杨浦区下半年还将有80个重大项目需要具体落实并完成,这就必须要求所有项目都能按时做到工程落地、税收落地。“完成80个项目的工作量巨大,我们必须不断努力,只有基础设施做上去了,各个项目得到落实,才能有力地推进杨浦的整体发展。”

来自地区系统的陶建军对本区重大项目工作的推进落实也有自己的看法。他表示,隧道、18号线、长阳路交通拓宽以及“旧改”都是杨浦发展的新机遇,也给基层人员的工作提出了新的挑战。来自教育系统的黄薇则建议:“城区的基础设施建设都是我们和百姓非常关心的问题,希望杨浦在重大项目的推进中步伐能够迈得更大一些、再向前一些,借此机会让杨浦摆脱中心城区中基础设施相对落后的情况。”

攻坚克难真抓实干确保目标任务完成

(上接第1版)重点加快推进市场监管体制改革,提速行政审批改革。要努力推进产业结构调整升级,聚焦“两个优先”产业,聚焦南北两大片区,重点要在总部经济、“四新”经济两个方面下功夫,加快滨江开发建设,深入研究和推进大五角场创新创意集聚区建设。

要不断创新社会治理和强化城市管理,力争“双创”成功,创新社会治理,认真抓好城区运行安全和社会稳定工作。要以成果共享为目标,全力保障和改善民生,大力推进旧区改造和市政基础设施建设,认真做好民生保障和养老等工作。

“开展教育实践活动,长效解决问题是关键。”陈寅强调,要聚焦问题,建章立制,把问题整改落实到位;要严格纪律,治庸治懒治贪,把党性锤炼落实

到位;要抓住重点,找准载体,把提高群众满意度落实到位;要加强学习,提高水平,把能力建设落实到位;要做深做实,领导干部带头,把培育和践行社会主义核心价值观落实到位。

在全会第二次大会上,陈寅就切实贯彻好全会精神提出要求。他指出要始终坚持不懈狠抓作风建设。作风建设是永恒主题。要不断完善工作制度,不断强化制度执行,严格问责各类违纪行为,继续贯彻执行好中央的“八项规定”,把作风建设落到实处。

陈寅强调,要加强法治社会建设。各级机关要自觉加快依法行政、严格执法的建设,特别是我们政府的各级公务人员,更要以法治政府来要求自己约束自己的行为。同时要下决心抓好城市管理。当前,按照市委、市政府提出的开展对“四大顽症”整治,

以及本区正在开展的“双创”工作,都是与城区的管理密不可分,也与控制人口规模有密切关联,与地区的安全有密切关联。加强顽症管理,确保城区运行有序,保持双创长效,坚定信心,继续以时不我待的精神,继续把“四大顽症”的整治和“双创”工作继续推向深入。

诸葛宇杰在讲话时指出,今年上半年,全区上下在市委、市政府和区委的坚强领导下,紧紧围绕加快建设国家创新型试点城区这一主线,牢牢把握稳中求进、改革创新的工作总基调,全区经济运行总体平稳,社会保持和谐稳定,主要经济指标实现了“时间过半、任务过半”的目标,主要呈现五方面特点:经济发展稳中有进;创新驱动持续深入;改革工作有效推进;建设和管理水平加快速度提升;民生和社会事业进一步改善。但城区转型发展中还

不少困难和问题:区域创新资源驱动发展的动力尚未充分释放,主导产业优势尚不显著,具有行业引领作用的企业不多;社会治理工作任务繁重,基层基础有待夯实,旧改、就业、救助、养老等民生保障任重道远;城市基础设施相对落后,建设和管理水平有待提高,顽症治理常态长效机制仍需健全;政府部门行政效能尚需提高,锲而不舍用“钉钉子”的精神抓落实还需加强。

就做好下半年工作,诸葛宇杰指出,坚持向群众路线教育实践活动要动力、向改革创新要动力、向结构调整要动力、向民生改善要动力,全力推进创新驱动发展、经济转型升级,确保全面完成今年各项任务,特别是区财政增收,要确保实现“两位数”增长。做好下半年工作,完成全年各项任务,需要进一步加强政府自身

建设。要严格落实中央“八项规定”等相关要求,自觉增强法律意识和法治思维,以雷厉风行的作风抓工作落实,以高度负责的态度解决群众和企业反映的问题,切实体现党和政府对社会的责任和承诺,以优良的作风取信于民,着力打造“两高、两少、两尊重”的服务型政府。

诸葛宇杰强调,下半年要重点做好六方面工作——

实施创新驱动发展战略,加快促进经济转型升级;聚焦重大项目、重点功能区建设,进一步发挥其辐射带动作用;不断深化改革,着力释放区域经济发展的动力和活力;加快基础设施建设,加强城市管理,不断增强城区综合服务功能;认真回应群众关切,切实保障和改善民生;牢固树立红线意识和底线思维,全力确保城区运行安全有序。 ■记者 毛海萍

九届区委九次全会决议

(上接第1版)全会认为,今年以来,在市委、市政府的坚强领导下,区委深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和十届市委五次全会精神,聚焦重点工作、重点项目、重点区域,抓部署、抓推进、抓落实,上半年全区经济运行总体符合预期,主要经济指标完成良好;“双创”工作攻坚克难取得阶段性成果;教育实践活动扎实开展取得实效,为做好全年工作打下了良好基础。

全会部署了下半年经济社会发展工作。全会认为,当前外部环境依然复杂严峻,不确定因素仍然较多,各项工作艰巨繁重。下半年既要保持定力,又要主动作为;既要增强动力,又要激发活力;既要尽力而为,又要量力而行;既要守土有责,又要加强合力。要重点做好深化国家创新

型试点城区建设,实施创新驱动发展战略,解决重点民生问题,推进市场监管体制等重点领域改革发展、创新城市管理和治理、转变政府职能等方面工作。

全会强调,做好下半年经济社会发展工作,必须把思想和行动统一到中央和市委对形势的判断和工作的部署上来,坚持稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险。要深化区委三项重点课题调研,努力完成年初确定的目标任务。要把握当前形势发展,始终坚持问题导向,深刻认识市委书记韩正同志在全会上的讲话“四个不适应”,即对互联网迅猛发展和科技快速变化带来的挑战不适应,对经济增长速度换挡期发展不适应,对市场在资源配置中起决定性作用不适应,对依法行政、依法行政、依法管理不适应;找准这些问题在杨浦的表现,深刻认识杨

浦转型发展中的“三方面差距”,即精神状态与转型发展的新阶段还有差距,发展态势与创新驱动发展的新要求还有差距,社会治理与依法行政、管理的新形势还有差距。要改革创新、扎实有序推进下半年各项重点工作。要进一步深化改革,主动对接国家赋予上海先行先试的四项改革;重点加快推进工商、食药监、质监、物价“三合一”改革;提速行政审批制度改革。要努力推进产业结构调整升级,聚焦“两个优先”产业,重点在总部经济和新技术、新产业、新模式、新业态“四新”经济方面下功夫;聚焦南北两大片区,加快滨江开发建设,深入研究和推进大五角场创新创意集聚区建设,打造成为“四新”企业、经济集聚区,成为上海的科技创新增长点,努力为建设具有全球影响力的科技创新中心作出重要贡献。要不断创新社会治理和强

化城市管理,力争“双创”成功;认真抓好城区运行安全和社会稳定工作。要以成果共享为目标,全力保障和改善民生,大力推进旧区改造和市政基础设施建设;认真做好就业、养老、救助等各项社会保障工作。

全会强调,确保今年各项任务顺利完成,必须高度重视党的建设。要深入开展党的群众路线教育实践活动,为推动转型发展提供坚强保证。要继续在市委督导组关心指导下,进一步把作风建设落到实处,具体做到“五个落实到位”。要聚焦问题,建章立制,把问题整改落实到位,着力抓好制度建设,推动作风建设常态化、长效化。要严格纪律,治庸治懒治贪,把党性锤炼落实到位,把好世界观、人生观、价值观这个“总开关”。要抓住重点,找准载体,把提高群众满意度落

急难愁问题。要加强学习,提高水平,把能力建设落实到位,不断提高攻坚克难、改革的水平。要做深做实,领导干部带头,把培育和践行社会主义核心价值观落实到位,使之成为全区人民的共同价值追求,成为杨浦百姓日用而不觉的行为准则。各级领导干部要表率,以各街道、各单位的风清气正,带出杨浦的精气神。

全会号召,全区各级党组织和广大党员干部都要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在市委、市政府坚强领导下,统一思想、坚定信心,大力弘扬实践“四敢精神”,提升“五种能力”,以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加优良的作风,坚定不移深化改革,全力以赴做好工作,不断开创国家创新型试点城区建设新局面!