

中共杨浦区常委会党的群众路线教育实践活动整改方案具体整改事项

编者按:按照中央和市委关于党的群众路线教育实践活动的部署安排,2014年6月11日全天、12日上午,杨浦区委常委会召开了专题民主生活会,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,以为民务实清廉为主题,开展批评与自我批评,深入查摆了区委常委会在“四风”方面存在的突出问题,并提出了整改方向和具体措施。在此基础上,由区委主要领导同志主持,按照“四个回应”要求,研究提出了整改方案,经集体讨论审议、并经市委督导组审核同意,现将整改方案具体整改事项予以公开,欢迎社会各界和广大群众监督。

一、进一步加强区委常委会自身建设,坚定理想信念,更好地培育和践行社会主义核心价值观

1,完善学习制度。制定区委《进一步加强学习、坚定理想信念的意见》,每人每年制定学习计划,认真研读马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观,学习党的十八大和十八届三中全会精神,学习习近平总书记一系列重要讲话精神。

2,践行社会主义核心价值观,按照中央和市委要求,制定出台杨浦区贯彻《关于培育和践行社会主义核心价值观意见》的实施方案,进一步加强学习,带好头、作表率,自觉践行核心价值观,把培育和践行社会主义核心价值观做得更细、更实、更深入人心。

二、进一步精简会议、严控发文、提高效率,更好地发挥统筹全局、协调各方的作用

3,进一步明确区委、区政府发文要求,做到没有具体贯彻意见、对基层指导性不强的文件,一律不发;凡未经充分调研论证和协调各方意见的决策性文件,一律不发;凡空洞无物、拖沓冗长的文件,一律不发。制定《关于推进文件简报网上传阅(二期)实施方案》,进一步推进机关共享数据库、网上无纸化传输和网上业务办公处理系统建设,逐步实现文件和简报、材料的网络传输和网上办理。

4,进一步明确区委、区政府名义召开的会议要求 and 申报、审核、备案等程序;进一步控制会议数量和规模,做到没有实际内容的会一律不开,可合并的不单独开,能通过视频开的不集中开,可一次性开的不层层开,并严格落实厉行节约要求。

5,坚持“全面清理、逐级负责、严格审核、大幅减少、统一规范”的原则,深化清理和规范评比达标表彰,做到凡可以撤销的项目要坚决撤销;凡可以合并的项目一律合并;对推动工作有重要作用、确需保留的项目,要说明具体理由,经区委、区政府审核同意后,方可开展。

6,进一步改进会议新闻报道。结合我区实际,按照从工作实际出发,注重新闻价值和社会效果,使新闻报道更好地贴近实际、贴近生活、贴近群众,更好地为群众服务、为民生服务,为杨浦转型发展大局服务。

三、进一步严肃党内生活,从严管理干部,更好地培养、选拔优秀干部

7,严格管理干部。对出现的问题及时提醒、敢于批评,完善诫勉教育谈话制度。用好批评与自我批评的武器,高质量开好民主生活会。带头反对好人主义,同心协力高效破解瓶颈、化解矛盾。

8,强化对攻坚、创新能力的考核,教育引导干部干事创业做人要实。坚持好的用人导向,把符合“好干部标准”的干部发现和使用起来,树立正确用人导向;加强干部选拔任用工作的监督检查,督促各单位不折不扣、严格执行新修订的《干部任用条例》,努力形成风清气正的良好氛围。

四、进一步以改革创新加快推进城区转型发展,攻坚克难解决杨浦发展中面临的困难和瓶颈

9,深化推进重点领域改革。制定《中共杨浦区委关于深入学习贯彻<中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定>的意见》,推进落实《意见》明确的六大板块42条改革安排。

10,深入开展区委一号课题《创新社会治理加强基层建设》调研,围绕增强基层活力、提高基层能力,整合基层资源,强化基层队伍,发挥党组织领导核心作用,保障人民安居乐业,加强顶层设计,为基层提出总体规划、工作重点和配套措施。加强课题成果应用,推进相关重点工作。

11,推进政府职能转变,公开行政权力清单,坚决纠正政策规定不透明等问题。制定《进一步公开行政权力清单实施方案》,全面启动行政权力清单公开工作。全面清理区级行政权力,摸清底数;优化确认区级行政权力,提高效率;在政府门户网站和部门网站公开权力清单,阳光晒权。

12,深入推进市场监管体制改革。按照市统一部署,积极推进政府职能转变和机构改革,推进工商、食药监、质监、物价等执法资源整合,加快推进条线力量下沉试点。

13,以“市国资国企改革20条”为导向,结合杨浦实际,制定出台《进一步推进区国资国企改革的若干意见》,按照市场化思路,提出增强国企实力、活力、竞争力的改革举措。加大区属国资国企“双化、双缩”工作力度,力争今年年底前完成“双化、双缩”工作任务。

14,加快推进滨江开发。深化专项规划编制,加快土地、岸线和码头的收储进度,分段启动相关报建手续。同步做好招商引资与服务,确保功能落地、产业落地和税收落地。

15,开展大五角场地区创新创业创业中央智慧区发展战略课题研究,分析大五角场地区的综合优势,进一步明确未来发展的发展目标、功能定位和主要路径。

16,科学编制培训方案,健全党委中心组考勤考核等制度。定期组织学习交流,完善联组学习形式。

17,强化调查研究和问题导向。制定《中共杨浦区委关于深入开展调查研究的工作制度》。强化问题导向意识,听民意、摸实情、理思路、提对策。定期组织开展专题调研,每人每年至少开展两项调研,调研不少于两个月,以研促学。搭建基层反映情况、参与决策的平台,进一步掌握创新驱动、转型发展中出现的新情况新问题和新成果新经验,为区委科学决策提供参考和依据。

五、进一步密切联系群众,增强群众观点,转变工作作风,提高服务基层和群众工作能力,更好地形成具有杨浦特色的群众工作方法

18,加强机关党员干部队伍作风建设。深入开展“一线工作法”,推动党员干部深入基层、深入一线,察民情、转作风,坚决纠正对待群众态度生

硬、口大气粗,给群众办事推诿扯皮等不正之风问题。坚决纠正组织纪律、工作纪律涣散,迟到早退,随意离岗,群众办事找不到人等问题。

19,继续落实便民利民服务举措。进一步强化“首问责任制”、“同岗替代制”、“过错追究制”等制度的执行力度,积极推进阳光服务、微笑服务、规范服务、廉洁服务,推进依法行政、依规办事、公开服务,推广“百姓休息日”等便民服务举措。

20,有针对性地加强窗口、执法单位、服务行业业务培训,心理咨询辅导等,提高工作人员的业务水平和沟通交流能力。

21,探索建立“一口受理、告知承诺、限时办结”工作模式,打造统一、公开、透明的审批平台,推进电子监察系统建设。对行政审批制度改革工作开展效能监察。对取消审批后仍需加强监管的事项,督促各相关部门建立健全后续监管制度。

22,开展提升“一线工作法”有效性的课题调研。制定《关于贯彻党的群众路线教育实践活动精神,进一步深化拓展“一线工作法”,密切党群干群关系的实施意见》。

23,总结提炼“美丽家园金点子征集活动”、“双百”为民行动经验,形成相关主题活动制度。

24,完善“书记·百姓网上通”活动,形成“书记信箱”日常征集、“键对键”年度征集相结合的网上听意见活动机制,建立解决群众急难愁问题的有效办法,进一步扫除服务群众盲区,不断提升群众满意度。

25,抓好基层服务型党组织建设,继续深化创先争优岗位行动。深入推进“三亮三比三评”活动,引导执法监管部门和窗口单位、服务行业党员充分发挥先锋模范作用,带动执法和窗口服务作风转变,不断提高为民服务的能力和水平。

26,继续加大监督检查工作力度。进一步针对各街道、镇窗口政风行风建设开展监督检查,深化政风行风实例调查员明察暗访工作,做到及时发现、及时督促整改。进一步落实“窗口设置服务满意度评分系统、大厅放置意见箱和意见簿、投诉举报热线公开上墙”的要求,让群众充分参与监督评议。

27,制定《关于进一步规范区纪委、区监察局机关信访举报流程规定》,进一步明确信访举报受理范围和办理流程,规范信访工作环节,推进信访举报的规范化、制度化建设。

六、进一步加强干部队伍建设,努力实践“三严三实”要求,夯实基层基础

28,进一步大力弘扬“四敢精神”,不断提升“五种能力”。加强宣传引导,通过思想教育、日常谈话、典型培育,引导干部把“四敢精神”、“五种能力”运用到实践中,引导干部谋事创业做人要实。

29,深化基层党建工作责任制。10月组织各系统、街镇党组织开展党建工作自查,形成年度党委(党工委、党组)落实基层党建工作责任制报告。年底组织区四套班子主要领导和区委常委带队到基层单位开展抽查,听取党委(党工委、党组)落实基层党建工作责任制的情况汇报,检查重点项目,反馈检查意见,提出工作要求。区委常委会要向全委会报告抓基层党建工作情况,区委领导班子成员要按履行抓基层党建工作责任情况作为述职述廉的重要内容,将落实党建责任制列入基层领导班子和领导干部目标考核和年度述职述廉的内容。

30,按照“正面清单”模式,明确居委会职能,全面应用社区管理信息系统。清理居(村)委会台账,减轻居

(村)委会负担工作。以建章立制为抓手,着手建立相关准入机制、把关机制,制定《关于进一步规范居委会工作的实施意见》和《居委会协助政府工作事项准入操作规则(试行)》,着力解决居委会存在“被机关化”问题,着力给居委会减负。

七、进一步坚持把解决群众最关心的急难愁问题放在首位,更好地加快各项民生事业发展

31,坚持以“合法稳定居住和合法稳定就业”为基准,采取梯度公共服务、旧区改造、规范居住等举措。全面推进房屋编码管理,核对清理户籍户分离人员信息。

32,坚持尽力而为、量力而行,进一步加快推进旧区改造工作。从群众观点、职业道德、工作方法、业务能力、工作作风等方面抓好旧改征收队伍培训,在牢固树立群众观点、提高服务群众能力上下功夫,在突出思想内涵、增强认知认同上下功夫,在把握实践要求、推动实际工作上下功夫,加快做好基地收尾和新启动旧改基地工作,力争收尾“八个基地”、征收“5000户”以上。对居住在旧区暂时不能旧改的群众要积极给予关心。

33,制定《关于进一步加强区房屋征收事务所建设和管理的意见(试行)》,维护群众合法权益,促进房屋征收工作规范有序。

34,进一步深化教育改革,启动“一校一章程”试点。探索创新高中教育课程、学生评价、招生考试。扩大校企合作,深化中等职业教育改革。

35,加快公立医院改革步伐,进一步完善公立医院综合评价和医疗机构服务监管机制,开展“慢病处方”试点,建设区药品供应链管理平台。

36,制定《食品药品安全宣传服务长效机制》,提出明确宣传重点和工作标准,突出宣传工作方法的多样性、内容的针对性、受众面的广泛性。加强分类指导,对基层遇到的问题,提出应对措施。

37,加强社会保障和养老服务。贯彻落实《社会救助暂行办法》,启动社会救助“救急难”试点。编制完成基本公共服务均等化实施方案。扩大“老年宜居社区”试点范围。出台区养老设施规划,鼓励社会力量参与养老事业,完成全年新增养老床位目标。推进医养结合,鼓励养老机构增设医疗功能,落实高龄老人医疗护理试点政策调整。

38,推动实现更高质量的就业,重点促进高校毕业生、青年人和就业困难人员就业,借鉴德国“就业训练工场”服务模式,深化“启航计划”内涵,帮助1000名青年成功就业;积极落实地方教育附加专项资金扶持职工培训新政,筹建区中小企业职业培训公共服务平台,筹划各类人力资源开发重点项目。以创建上海创业型城区为引领,依托创业者公共实训基地品牌和资源,加大各类创新型孵化器培育力度。继续推进区创业联盟建设,推动创新优秀创业孵化服务链对接。

39,完成区委关于进一步加强完善物业管理的调研课题,进一步加强课题成果应用与转化。探索多样化的小区管理模式,研究制定出台《关于完善物业管理机制的意见》。探索研究售后公房管理和服务新思路、新办法,努力解决售后公房管理难题。积极争取各方资源,如何为研究制定本区促进无物业小区小区物业自治管理办法提供相关支持。

八、进一步规范干部选拔任用工作、优化干部结构;切实关心、激励干部,梳理规范各部门职责,形成合力、提高效率

40,认真执行《区委常委会班子内部谈心谈话制度》、《关于进一步完善

干部谈心谈话制度的实施意见》等制度,落实区委书记、区委常委、区委组织部有关领导与各单位领导班子、领导干部、区管干部谈心交流工作要求,全面了解干部工作、生活、家庭各方面情况,适时给予组织帮助。

41,严格落实集体决策、分工负责制度。坚持“总揽全局、协调各方”,坚持集体决策、分工负责。严格执行“三重一大”制度,完善决策程序、规范决策制度。调整完善领导分工,完善党务公开机制。

42,进一步清理现有各类领导小组,对职能定位不清、工作相互交叉的领导小组采取调整、合并、撤销等措施。中央和市委、市政府无明确要求的,区委、区政府原则上不批准设立新的领导小组。

43,修订完善临时议事协调机构的管理办法,做到每半年梳理一次,有效增加临时议事协调机构的工作针对性和实效性,并充分发挥各部门职责。

44,深化党建联建,进一步加强对区职能部门派出机构的双重管理,试点探索并推广深化和拓展对区职能部门派出机构的双重管理的办法和举措。

45,进一步规范干部选拔任用工作,进一步优化干部结构。适时安排缺乏基层工作经历的干部到基层交流任职。认真学习贯彻新修订的《干部任用条例》,进一步规范干部职级、职位管理,严格控制处级非领导职务增量,积极消化存量。加强干部选拔任用工作的监督检查,加大党政干部选拔力度,坚持“三个面向”选人、用人,加大专业性干部的引进和配备力度。

46,进一步加强党外干部队伍建设,推进民主党派、无党派人士坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,非公经济人士社会主义理想信念教育实践活动,突出各自学习实践特色和成效,不断充实并丰富活动内涵。

九、进一步聚焦重点、难点,加快推进杨浦国家创新型试点城区建设

47,加快推进国家创新型试点城区建设,认真承接张江高新区相关政策,启动编制张江杨浦园2020年发展规划纲要。切实发挥试点城区专项资金的引领作用,重点管好“方向、程序、资金、绩效”四个环节,更大范围培育具有区域特色的创新集群。

48,进一步深化“三区联动”体制机制,抓住国家出台鼓励科技成果转化和协同创新政策机遇,着力促进科技与生产的对接,进一步放大高校、院所知识溢出效应。

49,大力发展“科技金融”,继续鼓励中小企业在多层次资本市场融资。

50,积极发挥产业政策引导作用。坚持“增、稳、降”发展思路不动摇,持之以恒推动产业结构优化升级。全面实施新的产业政策体系,确保新老政策有序衔接、平稳过渡,加强政策的跟踪、评估、反馈。探索“基地+基金”的投融资体系,引进、培育、扶持新技术、新产业、新模式、新业态“四新”经济和“四新”企业发展。

51,放大重点地区和重大项目辐射带动效应。全面开展区“十三五”规划思路研究,配合市规土局在上海市总规修编工作基础上,开展我区总规评估深化工作。发挥重点地区建设管理体制功能,统筹推进重点功能区空间布局、基础设施、功能集聚,着力提升建设管理水平和整体品牌形象。

52,滚动推进基础设施建设,聚焦基础性、枢纽型、功能性项目,全力推进78项重大工程。坚持系统规划、分步实施,加强市区对接,完成“路、桥、轨、隧、水、电”基础设施系统规划编制。

53,全力争取“双创”成功。总结前期创建经验, (下转第3版)