

中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议

(2015年12月21日中国共产党上海市杨浦区第九届委员会第十二次全体会议通过)

“十三五”时期是我国全面建成小康社会决胜阶段,是上海基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市决定性时期,是杨浦着力形成具有全球影响力的科技创新中心重要承载区框架体系,基本建成国家创新型示范城区的关键时期。杨浦要全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,按照“四个全面”战略布局,深入贯彻中央、市委要求,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,科学编制好本区国民经济和社会发展的第十三个五年规划。

一、“十三五”时期面临的形势和任务

(一)“十二五”时期杨浦发展取得的重大成就。过去五年是杨浦发展取得重要成果的五年。全球经济深受国际金融危机影响,外部环境复杂严峻,各种风险挑战互动交织,在党中央、国务院和市委、市政府的坚强领导下,杨浦坚决按照中央、市委要求,紧紧围绕建设杨浦国家创新型试点城区的目标,解放思想、实事求是,把握区情、克难奋进,加大稳增长、调结构、转方式、惠民生力度,经济社会持续健康较快发展,胜利完成了“十二五”规划以及杨浦国家创新型试点城区发展规划纲要确定的目标任务,走出了一条由传统工业向知识创新驱动发展的成功之路,为杨浦在新起点上实现新跨越打下了坚实基础。

五年来,我们坚持“三区联动”、创新驱动,充分发挥科技教育资源集聚优势,在大学带动城区、区校融合、构建特色孵化服务体系上有了新突破和新进展,在金融与科技结合、构建产学研联盟、实施国际化战略上有了新跨越,在政府主动从管理型向服务型转变上有了新举措。坚持发展第一要务,抓牢发展不放松,积极转变经济发展方式,进一步优化产业结构,不断加大基础设施建设力度,城区功能不断完善,城区面貌焕然一新。坚持全面深化改革,不断推动重点领域和关键环节改革,聚焦清权、确权、晒权,在全市率先推出行政权力清单,对外开放与区域合作水平进一步提高。坚持民生导向,把保障和改善民生作为发展的出发点和落脚点,更加注重维护社会公平和提高人民群众获得感,创新社会治理、加强基层建设,文明程度显著提升,人民生活水平不断提高。坚持全面从严治党,抓住领导干部这个关键少数,坚持思想建党和制度治党结合,制定出台区委全面从严治党实施意见,不断加强思想建设、作风建设、制度建设和队伍建设,党风政风和干部队伍作风明显改善,为“十二五”时期经济社会发展提供了坚强保证。

尤为重要的是,区委敏锐地抓住了习近平总书记提出的上海要加快向具有全球影响力的科技创新中心进军的重大机遇,抓调研、抓谋划、抓对接、抓推进,杨浦被市委、市政府确定为上海建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区,为杨浦在新起点上实现新跨越带来了重大机遇、指明了发展方向。五年发展实践,凝聚了全区上下和方方面面的智慧和心血,成就来之不易,经验弥足珍贵,需要倍加珍惜。

(二)“十三五”时期杨浦面临的重大机遇和挑战。“十三五”时期,杨浦面临的外部环境较为复杂,自身也处于深刻转型阶段,机遇和挑战并存,机遇大于挑战。从外部环境看,世界经济仍处于深度调整,曲折复苏中,新一轮科技革命和产业变革孕育突破,和平与发展仍是当今时代主题。我国经济发展进入新常态,经济发展具有巨大潜力、韧性和回旋余地,长期向好的基本面没有变,仍处于可以大有作为的重大战略机遇期。上海正在按照中央要

求,继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,加快建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市,加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。从杨浦自身看,十多年的转型为未来发展奠定了坚实基础,建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区是深刻转型的重要抓手,是百万人民的殷切期望,是杨浦发展的重大机遇。

同时,必须清醒地看到,杨浦发展仍面临不少突出矛盾和问题。从外部环境看,全球经济需求疲弱、增长乏力,不稳定不确定因素增多。我国经济还处在结构重大调整转换时期,新增长动力孕育和传统增长动力减弱并存交替。上海发展中人口、土地和环境等约束更紧,不少深层次体制机制障碍亟待破除。从杨浦自身看,还处于深刻转型时期,城区布局未定型、建设未定型、产业结构未定型。经济综合实力还不强,产业结构还不够合理;创新驱动发展的内生动力还不强,创新创业集聚度不够、活跃度不够、领军企业不够,政府服务创新创业的思想观念和方式方法有待进一步改进;基础设施短板问题突出,城区综合管理现代化水平有待提高;旧改、就业、救助等民生保障任务繁重;各种潜在风险和挑戰增多,一些长期积累的矛盾需要用大力气化解;制约杨浦转型发展和创新创业的体制机制束缚需要突破。

我们必须切实增强机遇意识、忧患意识、责任意识,始终立足国际视野,放在全球发展的大背景中来谋划杨浦发展;立足国家战略,紧紧抓住“大众创业、万众创新”“互联网+”的新浪潮;立足上海大局,从上海中心城区核心区的更高层次来定位杨浦发展;立足杨浦实际,发展目标再清晰、发展道路再修正,把顶层设计与重点突破有机结合,不断提升城区核心竞争力,推动杨浦在新起点上实现新跨越。

(三)制定“十三五”规划的指导思想 and 基本要求。高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持“四个全面”战略布局,按照市委、市政府对杨浦的要求和定位,在知识创新区、国家创新型试点城区建设的基础上,牢牢把握科技进步大方向、产业变革大趋势,集聚人才大举措,加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,为上海基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市,加快向具有全球影响力的科技创新中心进军作出更大贡献。

必须坚持民生导向、以人为本。要坚持把民生作为杨浦转型发展的“指南针”,牢记群众观点须臾不能忘记,心中时刻装着百姓福祉、群众喜忧,干事创业始终以群众利益为出发点和落脚点,多谋民生之利,多解民生之忧,让经济社会发展成果更多更公平地惠及广大人民群众,让广大人民群众都能得到更多看得见、摸得着的实惠,不断提高群众幸福感、满意度。

必须坚持创新导向、转型升级。要坚持“三区联动”“三城融合”,进一步在联动机制、联动领域、联动方式、联动效应等方面实现新的突破,着力激发创新主体活力,不断释放高校、科研院所、企业引领带动效应,坚定不移走创新驱动发展道路,加快经济发展方式转变和产业结构优化升级,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

必须坚持问题导向、补上短板。补短板既是惠民生之举,也是为了保

长远、促发展。要牢固树立问题意识和底线思维,始终站在大局角度、站在群众立场上,紧紧围绕“三个未定型”,找准影响创新驱动、转型发展的瓶颈制约,找准群众感受最直接、最不满意的短板问题,找准容易引发风险隐患的薄弱环节,深入分析、精准施策,从严务实、敢于担当,下定决心、久久为功,把短板补在城区功能的“里子”上,把补短板纳入全局工作之中。

必须坚持生态导向、绿色发展。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持节约资源和保护环境的国策,始终把生态环境作为发展不可逾越的底线和红线,决不以牺牲环境为代价求发展,用更高标准、更严要求、更大气力加强环境建设和污染治理,切实把科学发展落实到生态环境改善上。

必须坚持深化改革、扩大开放。改革和开放相辅相成、相互促进,改革必然要求开放,开放也必然要求改革。要始终坚持解放思想、实事求是,大胆探索、勇于创新,坚决破除各种体制机制弊端,以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,为杨浦转型发展注入新动力、增添新活力、开创新局面。

必须坚持依法治区、法治先行。始终把依法办事作为做好一切工作的基础,树立法治思维,完善法治保障,善用法治方式,维护法治尊严,依法决策、依法行政、依法管理,严格执法、公正司法,大力营造尊法学法守法用法的环境。

必须坚持党要管党、从严治党。以更严要求、更实措施、更高标准,贯彻落实中央、市委全面从严治党要求,贯彻落实区委全面从严治党实施意见,从严教育、从严管理、从严监督、从严问责,以良好的党风政风和干部队伍作风推动发展再上新台阶。

二、“十三五”时期经济社会发展的奋斗目标

(四)奋斗目标。到2020年,以加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区为引领,深化“三区联动”“三城融合”,率先建成万众创新示范区,基本建成国家创新型示范城区,建设更高品质的国际大都市中心城区。

主要目标是:创新创业能力显著提高。培育引进一批科技企业、研发中心和科技服务机构,实施一批人才集聚工程,建设一批开放便捷的创新创业街区,基本建成科技金融功能区,“三区联动”“三城融合”的协同创新效应持续增强。综合经济实力显著增强。经济持续较快增长,知识密集型现代服务业、战略性新兴产业、传统产业对经济增长的支撑作用持续增强,互联网新经济培育成效显著,逐渐成长起具有一定规模、在全市具有一定影响力的新产业、新业态和新模式群落。社会民生保障显著改善。成片旧区改造取得突破性进展,城区宜居环境进一步改善。教育、卫生等社会事业更加优质均衡,基本公共服务均等化全面实现。社会保障全覆盖,人民生活水平和质量普遍提高。文化软实力显著增强。中国梦和社会主义核心价值观深入人心,市民文明素质和城区文明程度全面提高,创建成为全国文明城市。优化重大功能性文化设施布局,完善基本公共文化服务体系,推动文化创意产业发展,文化体育影响力辐射力明显提升。城区建管水平显著提升。城区空间布局更加合理,区域更为联动融合。基础设施进一步完善,管理水平进一步提高。智慧城区建设取得积极成效,城区品质迈上新台阶,城区运行更加智慧安全高效。生态环境质量持续改善。低碳绿色生产生活方式广受欢迎,建设若干个低

碳发展实践区域,大气、水、土壤、绿化环境质量稳定持续改善,主要污染物排放总量持续削减,城区面貌更加宜人。依法治理能力全面进步。率先基本建成法治政府,依法行政水平显著提高,广泛多层制度化的协商民主深入发展,社会诚信体系更加健全,基层社会治理体系不断完善,人民权益得到切实保障,社会公平正义得到有效维护。

实现“十三五”奋斗目标,关键要创新发展理念,把创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展贯穿落实到发展的全过程和各方面,不断增强城区核心竞争力。推进创新发展,就是要以改革创新为引领发展的主动力,以加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区为支撑,坚持先行先试、坚定改革攻坚,突破制约发展的体制机制障碍,提高创新发展能力,让创新在杨浦蔚然成风。推进协调发展,就是要精准施策、齐心协力补上短板,统筹推进硬件设施和软环境建设协调发展,增强城区发展软实力,在协调发展中拓宽发展空间,在加强薄弱领域中增强发展后劲。推进绿色发展,就是要坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,推动经济社会发展与生态环境改善相互协调、相互促进,加快建设美丽杨浦。推进开放发展,就是要深入对接上海自贸试验区建设,立足服务长江经济带和“一带一路”等国家战略,不断开创杨浦对外开放新局面,不断丰富对外开放新内涵,不断提高对外开放水平。推进共享发展,就是要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,守住底线、突出重点、完善制度、引导预期,努力提供广覆盖、多层次、有质量的公共产品和公共服务,提高社会治理能力和水平,更好地保障人民群众安居乐业。

三、推进创新发展,增强城区发展新动力

(五)全力实施三大战略。突出创新创业核心功能,突破体制机制瓶颈,先行先试人才政策,布局创新创业载体,促进创新创业资源活力释放和创新创业资源要素有效配置,全力实施万众创新示范区、知识技术策源高地、技术转移集聚高地三大战略。

实施万众创新示范区建设战略。提升硬环境的支撑力和软实力,加强软环境的硬配套和竞争力,营造创新资源聚集、创新主体多元、创新服务齐备、创新空间遍布、创新成本低廉、生活环境优越的万众创新良好氛围,打造成为国内外具有重要影响力的万众创新示范区。大力发展民营创客服务机构和半官方机构运作的新兴孵化器,重点打造创智天地、国定东路、长阳路、凤城巷等创新创业街区和社区。先行先试各类人才政策,推动出台的相关政策在杨浦落地实施,做好配套服务工作,大力营造适宜创新创业的工作和生活环境。进一步完善“3310”政策,努力建设国际化人才高地。促进各类创业基地升级,培育更多市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间,率先形成各类众创空间集聚格局。面向全球集聚高能级创新机构、创新活动,引进一批国内外有影响力的创客组织和创客领军人物,力争拥有全市、全国最活跃的创客群落,最有影响力的创客联盟及众创空间。整合资源,提升科技园区发展能级,更好地发挥孵化转化加速功能,服务好创新创业。建设科技金融功能区,为创新创业提供全生命周期的金融服务,支持企业在各类资本市场上市。加强创新文化和创业软环境建设,营造鼓励创新、宽容失败的舆论环境和创新文化,在全区形成创新激情竞相迸发、

创新成果不断涌现的良好局面。

实施知识技术策源高地建设战略。深化“三区联动”,支持复旦、同济等高校建设有国际影响力的一流大学,共同建设知识技术策源高地。努力形成科技创新合力,进一步激发不同创新主体的创新动力和活力。推动整合基于协同创新的平台资源,实现区内高校实验室、工程中心、科研院所等创新资源的整合。围绕产业链部署创新链,实现价值链,推动高校优势学科与区域高新技术企业、战略性新兴产业充分对接,挖掘一批全国领先的关键核心技术布局杨浦。支持集聚培育国际化、高水平、跨领域的科技创新资源。大力吸引国外顶尖实验室、国际知名科研机构,全球知名高校、国际和本土跨国公司设立研发中心、科学实验室等,通过创新联盟等形式整合全球资源,加快融入区域创新体系,形成区域与全球互动的格局。支持本地企业、高校、科研院所在美国硅谷等地区建立研发基地和分支机构,在国际合作中提升创新能力。发挥企业市场主体作用引领创新。主动承接和实施一批重大科技项目和重大工程。围绕上海重大战略项目,积极承接和争取若干项目落户杨浦。

实施技术转移集聚高地建设战略。实现创新成果交易转化平台集聚,集聚国内国际创新资源,打造成为国际创新组织和机构登陆门户,创新要素和服务平台本土化与国际化的串联枢纽和集合地。继续拓展国际和国内合作,吸引更多技术展示、技术交易、技术转化服务的功能性平台和风险投资机构。创新成果交易转化服务发达,形成创新成果转化交易咨询、评估、中介等完善的服务体系。建立要素市场和技术转移平台,成为展示交易活跃、转化成果密集的区域,形成长三角、全国甚至全球范围内有一定影响力的创新成果配置中心。充分发挥国家技术转移东部中心的作用,抓住高校、科研院所科技成果使用权、处置权、收益权改革契机,建设科技成果市场交易体系,引进国内外知名技术转移专业机构。重点建设知识产权信息公共服务平台、交易平台等系列功能平台,打造线上线下的全功能综合平台体系。促进技术类无形资产交易,探索知识产权资本化交易,争取开展知识产权证券化交易试点。

(六)产业发展三大方针。发挥杨浦资源禀赋优势,立足现有产业发展基础,把握未来产业变革趋势,按照“做大做强、加快培育、稳步提升”的方针,优先发展知识密集型现代服务业,优先发展战略性新兴产业,构建以服务经济为核心、创新经济为引领、既有活力又有实力的新型产业体系。

做大做强优势产业。以现代设计为代表的智力密集、特色突出的知识型生产性现代服务业是杨浦经济发展的坚实基础。要进一步优化环境,壮大以环同济知识经济圈为代表的工程设计产业集群,在建筑设计产业的基础上,发挥中国工业设计研究院优势,积极拓展工业设计、时尚设计领域,增强产业竞争力,推动现代设计向国际化、高端化方向发展,进一步放大杨浦作为上海“设计之都”核心功能区的优势地位。依托区域高校、科研院所、企业等优势,大力发展科技金融、科技服务、文化创意等知识型服务业,提升现代服务业发展能级和水平,培育有特色的高端服务业集群。

加快培育新兴产业。互联网新经济等战略性新兴产业是杨浦经济壮大的重要依托。要实施“互联网+”行动计划,发展分享经济,促进互联网和经济社会融合发展、现代服务业融合发展,大力培育新技术、新业态、新模式、新产业经济。结合国家、(下转第3版)