

中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议

(2015年12月21日中国共产党上海市杨浦区第九届委员会第十二次全体会议通过)

(上接第2版)上海产业发展大方向,重点支持北斗导航、京东到家、互联网教育、云计算、大数据、智能软件等新兴产业发展。采用“基地+基金”的模式,打造若干家互联网新经济产业基地,引进行业龙头企业,促进上下游企业及机构集聚。

稳步提升传统产业。传统产业是杨浦经济稳定的有力支柱。要落实“中国制造2025”,聚焦都市工业促进信息化与工业化深度融合,支持有能力的企业搭建人工智能基础资源和公共服务平台,面向不同研究领域开放平台资源,高效对接社会资源,依托统一平台协同创新。大力倡导崇尚绿色环保、讲求质量品质、注重文化内涵的生活消费理念,围绕激发生活性服务业企业活力和保障居民放心消费,加快完善体制机制,加强政策引导扶持,营造良好市场环境,推动生活性服务业加快发展,提升生活性服务业质量和效益。保持房地产业健康稳定发展。

(七)深入推进三大改革。按照国家和上海全面深化改革总体部署,围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,积极争取先行先试,抓牢核心领域和关键环节改革攻坚突破。

深入推进行政审批制度改革。持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革,以转变政府职能为核心,完善符合杨浦特点的负面清单、权力清单和责任清单,使权力做减法,给责任做加法,为市场做乘法。根据高效服务、高度透明,少审批、少收费,尊重市场规律、尊重群众创造的原则,不折不扣落实国家和本市政府审批取消、下放和调整事项,进一步梳理简化行政审批流程,全面推行行政审批标准化管理,加快实现政府监管模式从事前监管向事中事后监管转变。落实国家实施大数据战略要求,加快全面实现政府各部门数据互联互通、信息共享,推进数据资源开放共享。加快建设社会信用体系。

深入推进国资国企改革。围绕科创中心重要承载区建设,进一步优化资源配置,提升专业化、市场化能力,切实提高区属国资国企对区域发展的综合贡献度。构建以管资本为主的国资监管体系,完善公司治理,提升(集团)公司管控能力。着力优化用人机制,增强国有企业活力。维护国有企业运营安全,防止国有资产流失。

深入推进公共服务和社会事业改革。创新公共服务提供方式,由政府购买服务提供的,政府不再直接承办;能由政府和社会资本合作提供的,广泛吸引社会资本参与。落实并深化教育改革,把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全过程。落实并深化考试招生制度改革和教育教学改革。落实并深化医药卫生体制改革。全面推进公立医院综合改革。加快其他社会事业改革。

四、推进协调发展,优化提升城区发展新格局

(八)坚持区域协同,形成西中东发展新格局。在五大功能区的的基础上,明确“西部核心区+中部提升区+东部战略区”空间布局,坚持南北联动东西互动的原则,有效整合空间资源,释放功能联动融合效应,推动科技创新与城区更新不断融合,着力提升以创新创业为核心的城区空间布局。

聚焦西部核心区,打造“创新经济走廊”。全面提升西部核心区的整体水平,围绕打响五角场品牌,全面提升创新创业、产业发展整体竞争力,构建以科教为特色的五角场城市副中心为核心,以复旦、同济等高校以及国内外总部研发基地为支撑的创新经济走廊,形成“一核两翼”功能布局。着力打造功能多元集成,科技金融发达,科

技服务功能完善,创新要素协同联动,创新生态高效开放,跨国公司地区总部、科技创新引擎企业与中小科技企业融合互动,具有广泛影响力和辐射力的核心区,在具有全球影响力的科技创新中心重要承载区建设中发挥示范引领作用。

优化中部提升区,构筑“创客生态社区”。中部提升区作为西部核心区和东部战略区的功能延伸和生活配套,充分利用具有历史价值的长阳路等老旧厂房资源,主动承接核心区功能溢出和辐射效应,构筑东部战略区转型发展的综合配套,打造以创新设计为特色,以科技信息服务、行业软件开发为主导,以平台经济、人才培养、创新孵化为关联,以展示体验、生活服务、休闲娱乐等为配套的开放式街巷系统,形成与东西两大功能区协同发展的功能布局。

深化东部战略区,建设“滨江创新高地”。按照“产业高端化、环境生态化、形象国际化、服务现代化”的总体要求,高品质规划、高门槛选择、高标准建设,结合杨浦实际,完善区域功能,展现工业文明特点,并嵌入现代化、绿色环保、智能等元素,打造具有杨浦特色、受老百姓欢迎的滨江区域。全面开发滨江南段,完成基础设施建设、公共开放空间建设、土地出让等,打造世界一流的滨水岸线,集聚一批国际国内创新领军企业,使之成为环境、建筑形态、产业示范段。规划、控制、阶段利用滨江中北段。

(九)坚持建管并举,协同提升城区建设和管理水平。坚持“重体系、补短板、管为本”,全力推进基础设施建设,形成功能更强、服务更优、覆盖更广、系统更完善、结构更合理、保障度更高、科技含量和创新性更多的基础设施体系,全面提升城区基础设施的综合服务功能,努力形成科学高效、安全有序的城区综合管理机制。

加大建设力度。围绕“路、桥、轨、隧、水、电”,加大基础设施补短板力度。按照区域“道路要明显通畅、越江交通压力要明显缓解、轨交网络要初步形成”的目标,全力推动城区综合交通体系建设,健全枢纽型、功能性、网络化综合交通体系。积极推进大容量轨道交通建设,建成轨道交通10号线二期和18号线,争取再启动两条轨道交通建设。强化越江交通设施建设,建成周家嘴路和江浦路越江隧道,隆昌路越江隧道开工并力争完工,力争开工嫩江路越江隧道。提高与市域快速路网体系衔接能力,打通区与区之间“断头路”,完善区域骨干路网建设。提升区域防汛能力,建成丹东、松潘、民星南等泵站,力争消除中心城区排水系统空白区。不断提高供电保障能力。加快智慧城市建设,努力形成普惠化的智慧城区应用格局。

提高管理水平。加强城区常态长效综合管理,既要打造亮点又要解决难点。构建智能交通系统体系,对既有交通管理设施进行信息化、智能化改造,增强一体化管理能力,提升出行效率,打造交通示范区。完善网格化管理,管理重心下移,建立健全城区管理综合执法体制机制。违法无证建筑坚决拆除,安全隐患坚决整治,脏乱差突出状况坚决改变,违法经营坚决取缔,持续加大对群租、黑车、乱设摊等依法整治力度。运用市场化、法治化手段,加强和改进人口服务和管理。加强立体化社会治安防控体系建设,完善城区公共安全体系。用最严的标准、最严的要求、最严的措施,保障城区生产安全和运行安全,牢牢守住城区安全底线,确保人民群众生命财产安全。提高城区安全日常管理标准,强化企业安全主体责任,加强轨道交通、消防、危化品等重点行业领域安全

整治,切实消除安全隐患。加强市民安全意识和防范知识教育,提高城区防灾减灾和突发事件应急处置水平,强化公共场所等人员密集场所的应急管理。完善食品药品监管体系,切实落实主体责任,强化源头治理和全过程监管,确保人民群众吃上安全、放心食品。加强区域特种设备安全监管。

推进军民融合发展,按照指挥机构联建、应急力量统抓、情报信息共享、军地网络互通、社会资源共用的思路,整合军地资源,促进共同发展,形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合格局。推进国防教育深度融合,充分用好军地教育资源,努力营造全民关心支持国防建设的浓厚氛围。

(十)坚持物质文明精神文明并重,增强城区文化软实力。围绕创建全国文明城市,坚持物质文明精神文明并重、文化事业文化产业并举,基本形成公共文化服务体系、文化产业体系和文化市场体系,不断增强城区文化软实力。

全力创建全国文明城市,让社会主义核心价值观内化于心、外化于行。大力培育和践行富强、民主、文明、和谐,自由、平等、公正、法治,爱国、敬业、诚信、友善的社会主义核心价值观,大力弘扬海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的上海城市精神,不断提高城区文明程度。活跃群众文化,倡导志愿文化,发展体育文化,培育创新文化,形成文明、健康、快乐的都市生活方式。牢牢把握正确舆论导向,加强网上思想文化阵地建设。积极开展新一轮的群众性精神文明创建活动,完善创建工作机制,创新工作载体,丰富创建内涵,提升文明城区、文明社区、文明小区、文明行业和文明单位的创建质量和水平。注重家庭、家教、家风建设。加强诚信建设。力争2017年,确保2020年,创建全国文明城市,市级文明社区基本实现全覆盖。巩固发展双拥创建成果。

大力推进文化体育设施布局优化、功能完善,让人们更方便参与和分享受欢迎的文体活动。坚持高水平布局、专业化改造,推进博物馆、图书馆、演艺设施、体育设施建设,深入挖掘传统历史文化资源,加大非物质文化遗产传承力度,不断增强历史文化的传承力、先进文化的引导力、公共文化的服务力、文化产业的竞争力,打造“创新杨浦”文化品牌,充分发挥文化软实力在杨浦加快建设具有全球影响力科技创新中心重要承载区中的重要支撑作用。

五、推进绿色发展,建设绿色低碳城区

(十一)大力推进绿色低碳循环发展。坚持源头防控,实施负面清单管理,加快淘汰低效落后产能,完善绿色招商体系,严控新上高耗能项目。开展低碳试点示范。围绕产业高端,以产兴城,以城聚产,效益优先,以人为本的城区发展格局,打造杨浦滨江南段、新江湾低碳发展示范区。强化节能降耗,有效控制能源消费总量,推动重点行业节能控碳。大力发展绿色建筑,在建筑设计、建设和运行过程中全面落实节能低碳要求,全面执行绿色建筑标准。发展循环经济,坚持减量化、再利用、资源化,完善再生资源回收体系,推进生活垃圾、废旧物品等分类处置,实现各类资源高效循环利用。

(十二)大力建设和整治生态环境。注重绿地的成片分布和连贯联通,营造“出门见绿、见荫、见景”的优美环境。全面实施水污染防治行动计划,持续开展清洁水行动,深化河道综合整治与水生态修复,河道水质逐步改善,基本消除五类的城市黑臭水体。推进杨树浦港等河道样板段景观

工程和新江湾城区水系疏浚整治,整体规划、分步实施杨浦56公里内河生态水景体系建设,成为城区景观新亮点。以控制PM2.5为首要任务,深化实施清洁空气行动计划,加强扬尘污染防治。开展土壤污染监测和防治。

(十三)形成依法治理的制度环境。回应群众期盼,实施最严格的环境保护制度。落实环保机构监测监察执法垂直管理制度,强化规范执法、综合执法,依法从严管理,对各类环境违法行为实行“零容忍”,对不符合环保要求、产业规划的企业和项目,采取果断措施消除风险隐患。健全市场化治污机制,加快环境信用体系建设,推进环境监测服务社会化,加快形成谁污染、谁付费、第三方治理的运行模式。实施生态文明建设全民行动。大力推进环保志愿者队伍建设,开展各类主题宣传教育活动,不断提高全民生态文明意识。

六、推进开放发展,努力形成深度融合的互利合作格局

(十四)积极对接中国(上海)自由贸易试验区。结合杨浦实际,积极对接中国(上海)自由贸易试验区,努力复制推广自由贸易试验区投资管理、事中事后监管、金融创新等领域的创新举措,形成国际化、市场化、法治化的营商环境。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,促进内外资企业一视同仁、公平竞争。建立符合国际惯例的科技创新型企业培育机制。研究与国际对标,更加符合创新发展规律的评价体系。积极推进自贸试验区现代服务业和先进制造业领域扩大开放措施落地。

(十五)整体提升对外开放水平。坚持引进来和走出去并举,引资和引智并举,更加注重引进先进技术、管理经验和高素质人才,不断提高利用外资和国外技术的水准。创新招商引资方式,提高外资利用水平,大力引进跨国公司地区总部、研发机构和功能性机构。支持跨国公司设立参与母公司核心技术研发的全球研发中心、大区域研发中心和开放式创新平台,鼓励跨国公司开展“反向创新”。主动融入服务长三角地区发展、长江经济带和“一带一路”建设,推动企业更好地走出去,全面开展国际国内战略合作。对标美国硅谷、以色列特拉维夫、北京中关村、深圳南山等国内外创新创业先进地区,主动学习、深入交流,加强合作。

(十六)全力做好对口支援和合作交流工作。全面贯彻中央、市委要求,坚持民生为本、产业为重、规划为先、人才为要,加大对云南墨江、西盟和贵州正安、道真、湄潭等对口地区帮扶力度,协助对口支援地区打好精准扶贫攻坚战,增强自我发展和可持续发展能力,促进民族团结和社会稳定。

七、推进共享发展,更好地保障和改善民生

(十七)加快推进旧区改造。坚持“由西向东、由南向北、聚焦重点、凸显功能”的战略,实施旧区改造全过程管理,提高旧改征收水平,尽力而为、量力而行,加大旧区改造力度。坚持“拆、改、留、修”多策并举,做好城市更新和历史保护。对暂时没条件实施房屋征收的,努力做好改造和修缮工作,不断改善旧区居住房屋的内外环境。加强以动迁配套房为主的保障性住房建设,完善廉租房、公租房保障体系,继续实施旧小区综合整治,切实改善居民居住条件。

(十八)切实提高公共服务水平。围绕均衡化、特色化、品牌化、国际化、信息化发展目标,努力构建多领域、多层次、多元化的公共服务供给体系,提高基本公共服务保障能力和建设水

平,基本公共服务全面实现均等化,全面提升社会发展质量。

优质均衡发展教育。形成完善的基础教育体系,达成整体教育综合改革目标任务,建成上海市基础教育创新区,率先实现杨浦教育现代化。以立德树人水平为根本,促进教育更加公平、更有质量、更富活力,让所有孩子学有所教、健康成长。全面普及优质基础教育,办好每一所家门口的学校,缩小区域之间校际差距,完善助学帮扶体系,使想上学、愿读书的学生不因家庭经济困难放弃学业,办好特殊教育学校,让每个孩子享有更公平的教育。深入推进“三名”工程建设,推进教育治理体系和治理能力现代化,激发各类教育主体办学活力,鼓励社会力量参与办学,扩大教育对外开放,提升教育国际化水平,完善终身教育体系,努力办好人民满意教育。

提升市民健康水平。按照保基本、强基层、建机制要求,完善基本医疗卫生制度,构建面向全民、覆盖全生命周期的健康管理体系。完善区域基本医疗和公共卫生服务体系,使区域居民享有安全、有效、便捷、价廉的基本医疗服务和公平、有效、可及的公共卫生服务,推动医药卫生事业发展模式从外延发展向内涵发展转变,健康服务策略从以疾病为中心向以健康为中心转变,管理方式从传统管理向现代化、专业化、精细化管理转变。深化医药卫生体制改革,做实家庭医生制度,逐步实现分级诊疗,强化公立医院的公益性,破除逐利机制,让改革成果更好惠及群众。加强医德医风教育,大力倡导尊重医生、理性就医的良好风尚。落实好一对夫妇可生育两个孩子的政策。

(十九)建立更加公平的民生保障体系。着力抓好就业这个民生之本,大力推动创业带动就业。贯彻落实国家和上海市各项保障政策,形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。

努力实现更高质量的就业。抓好就业这个民生之本,把解决就业结构性问题放在更加突出的位置,实施更加积极的就业政策,注重提高就业质量,实现更加充分就业。大力推动创业带动就业,降低创业门槛,加大政策扶持,重点支持青年人创业。完善就业服务体系,加强职业技能培训,加大高技能人才培训力度,提供更有针对性、更有效的服务。加强就业托底保障,鼓励引导长期失业青年积极就业,帮助残疾人、回归社会困难人员等特殊群体实现稳定就业。切实维护劳动者合法权益,积极构建和谐劳动关系,努力让劳动者体面就业、全面发展。

提供更为普惠便利的养老服务。加快完善社会养老服务体系,努力实现基本养老服务应保尽保。加强养老服务设施建设管理,建立老年照护需求评估制度,保障基本养老服务资源的公平分配和有效使用,确保有需要的老年人都能得到相应照护。加大失智失能中心、残疾人养护机构建设。大力发展居家养老服务,整合社区养老服务资源,增强社区托养机构综合服务功能,扩大服务受益面,努力使老年人不出家门和社区就能获得便利的服务。推进医养融合发展,支持有条件的非营利性养老机构内设医疗机构,深化养老机构与社区卫生服务中心的合作机制。建立支持养老服务的政策体系,鼓励社会资本参与养老产业发展。

完善救助帮困体系。积极发挥社会救助托底保障作用,积极探索社会救助服务模式,推动社会救助工作由保障型向发展型转变,进一步健全广覆盖、有梯度、相衔接的社会救助体系。建立救急难机制,提高医疗救助、临时救助等救助制度功能和社会力量的参与协同。

(下转第8版)