关于《中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议(讨论稿)》的说明

(2015年12月21日)

唐海东

受区委常委会委托,现在我就《中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》起草的有关情况向全会作说明。

建议稿的起草过程和主要考虑

"十三五"时期是我国全面建成小康社会决胜阶段,是上海基本建成"四个中心"和社会主义现代化国际大都市决定性时期,是杨浦着力形成具有全球影响力的科技创新中心重要承载区框架体系,基本建成国家创新型示范城区的关键时期。制定和实施好"十三五"规划建议,事关杨浦经济社会持续健康发展,事关科创中心重要承载区建设大局。

区委对此高度重视,去年9月28日就制定了《关于开展杨浦区"十三五"规划编制工作的方案》,成立了规划编制工作领导小组,由区委书记、区长共同担任组长,由我担任常务副组长,各位副区长担任副组长,方案明确了编制"十三五"规划的要求、理念、方法以及"1+8"项前期重大问题研究。今年3月,根据领导小组要求,全区14项专项规划正式启动。在此基础上,今年10月,起草小组开始启动规划建议起草工作。

建议稿是在区委常委会直接领导下研究制定的。诸葛宇杰书记主持区委常委会和专题会,对建议稿进行了多次讨论,对一系列重大问题进行研究决策,并广泛征求了全区各部门(单位)党组织意见,区委召开了15场座谈会,认真听取了党内部分老同志的意见,听取了全区各部门(单位)主要负责同志的意见,听取了部分人大代表、政协委员的意见,听取了民主党派、工商联和无党派人士的意见,听取了部分高校、园区、科研院所负责同志的意见。大家一致认为,建议稿贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持问题导向,聚焦短板问题,回应群众诉求,提出一系列重大战略和重要举措,对杨浦转型升级具有重要指导和推动作用。同时,各方面也提出了近百条意见和建议,区委责成起草小组认真研究和吸纳各方面意见和建议,全面汇总、逐条分析各方面意见和建议,做到能吸收的尽量吸收。因此,建议稿的形成过程,是充分发扬民主、集中各方智慧的过程,是统一思想、凝聚共识的过程。

在建议稿起草过程中,我们始终注意把握以下三个原则。一是认真贯彻落实中央和市委的精神和要求,起草小组逐条学习研究中央和市委规划建议,凡是杨浦应该落实的坚决落实,写进区委规划建议。二是认真对照区委加快建设科创中心重要承载区实施意见、杨浦国家创新型试点城区建设发展规划纲要、全面从严治党实施意见,并注重做好与"十二五"规划衔接,保持一贯性和连续性,一张蓝图干到底。三是认真汲取"1+8"项前期重大问题研究和全区14项专项规划等各方面研究成果,上接天线,下接地气,充分体现区委政策要求,充分反映杨浦区情实际,充分凸显杨浦自身特色。

另外,考虑到建议稿通过后,还要据此制定"十三五"规划纲要,两个文件之间要有合理分工。所以,建议稿在内容上重点是确立发展理念,明确发展的方向、思路、重点任务、重大举措,而一些具体的工作部署则留给纲要去规定,以更好体现和发挥建议的宏观性、战略性、指导性。

在结构上,建议稿分3大板块、8个部分、23条。导语和第一、第二部分构成第一板块,属于总论,共有4条。第一部分总结"十二五"时期重大成就,分析"十三五"时期面临的重大机遇和挑战,提出"十三五"发展的指导思想和必须遵循的原则。第二部分讲"十三五"时期经济社会发展的主要目标,并提出要坚持创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念。第三至第七部分构成第二板块,属于分论,分别围绕坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展进行部署,分别有3条,共15条。第八部分和结束语构成第三板块,讲加强党的领导,全面从严治党,为实现"十三五"规划提供坚强保证,共4条。所以,区委"十三五"规划建议框架结构和主要内容非常清晰,总体可以概括为"两个4,五个3":两个4,第一板块和第三板块分别4条;五个3,第二板块5个部分,五大发展,分别3条。

下面,我简要地把建议稿三大板块主要内容报告一下:

(一)关于第一板块

2个部分,4条。

一是回顾总结了"十二五"时期杨浦发展取得的重大成就。建议稿重点列举了五个方面的成就,"五个坚持":坚持"三区联动"、创新驱动,充分发挥科技教育资源集聚优势,在大学带动城区、区校融合、构建特色孵化服务体系上有了新突破和新进展,在金融与科技结合、构建产学研联盟、实施国际化战略上有了新跨越,在政府主动从管理型向服务型转变上有了新举措。坚持发展第一要务,抓牢发展不放松,积极转变经济发展方式,进一步优化产业结构,不断加大基础设施建设力度,城区功能不断完善,城区面貌焕然一新。坚持全面深化改革,不断推动重点领域和关键环节改革,聚焦清权、确权、晒权,在全市率先推出行政权力清单,对外开放与区域合作水平进一步提高。坚持民生导向,把保障和改善民生作为发展的出发点和落脚点,更加注重维护社会公平和提高人民群众获得感,创新社会治理、加强基层建设,文明程度显著提升,人民生活水平不断提高。坚持全面从严治党,抓住领导干部这个关键少数,坚持思想建党和制度治党结合,制定出台区委全面从严治党实施意见,不断加强思想建设、作风建设、制度建设和队伍建设,党风政风和干部队伍作风明显改善,为"十二五"时期经济社会发展提供了坚强保证。

尤为重要的是,区委敏锐地抓住了习近平总书记提出的上海要加快向具有全球影响力的科技创新中心进军的重大机遇,抓调研、抓谋划、抓对接、抓推进,杨浦被市委、市政府确定为上海建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区,为杨浦在新起点上实现新跨越带来了重大机遇、指明了发展方向。

二是认真分析了杨浦未来五年面临的重大机遇和挑战。建议稿指出,"十三五"时期,杨浦面临的外部环境较为复杂,自身也处于深刻转型阶段,机遇和挑战并存,机遇大于挑战。必须切实增强机遇意识、忧患意识、责任意识,始终立足国际视野,放在全球发展的大背景中来谋划杨浦发展;立足国家战略,紧紧抓住"大众创业、万众创新""互联网+"的新浪潮;立足上海大局,从上海中心城区核心区的更高层次来定位杨浦发展;立足杨浦实际,发展目标再清晰、发展道路再修正,把顶层设计与重点突破有机结合,不断提升城区核心竞争力,推动杨浦在新起点上实现新跨越。

三是明确了"十三五"规划的指导思想和基本要求。高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持"四个全面"战略布局,按照市委、市政府对杨浦的要求和定位,在知识创新区、国家创新型试点城区建设的基础上,牢牢把握科技进步大方向、产业变革大趋势、集聚人才大举措,加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,为上海基本建成"四个中心"和社会主义现代化国际大都市,加快向具有全球影响力的科技创新中心进军作出更大贡献。

为此,建议稿提出了"七个必须"的原则,必须坚持民生导向、以人为本。必须坚持创新导向、转型升级。必须坚持问题导向、补上短板。必须坚持生态导向、绿色发展。必须坚持深化改革、扩大开放。必须坚持依法治区、法治先行。必须坚持党要管党、从严治党。

四是提出了"十三五"时期经济社会发展的奋斗目标。我这里重点说明一下:奋斗目标归纳起来可以概括为"123"。1,就是一个引领,以加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区为引领。2,就是两个理念,深化"三区联动""三城融合"。3,就是三大目标,率先建成万众创新示范区,基本建成国家创新型示范城区,建设更高品质的国际大都市中心城区。科创中心重要承载区是市委、市政府对我们的定位,是杨浦发展第三次重大机遇,是杨浦"十三五"和未来发展的引领,根据区委实施意见15条的要求,到2020年要形成框架体系,到2030年要基本建成。"三区联动"是杨浦"十二五"发展的核心理念,现在根据科创中心重要承载区的新形势、新要求,我们还要坚持"三城融合"的理念,做到学城、产城、创城融合。万众创新示范区,这是市委、市政府给我们的核心功能,到2020年杨浦要率先建成万众创新示范区。国家创新型示范城区是科技部对我们的定位,杨浦国家创新型试点城区建设发展规划纲要明确提出到2020年要基本建成国家创新型示范城区,基本建成"四地四区",知识创新策源地与新兴产业引领区、创新创业集聚地与服务经济先行区、高端人才汇聚地与高教改革试验区、先进文化弘扬地与品质生活示范区。建设更高品质的国际大都市中心城区,就是要从上海国际大都市中心城区核心区的更高层次来定位杨浦发展,因此"十三五"主要经济指标增速应高于全市平均水平,以实现杨浦更快发展。

建议稿提出了7个主要目标:创新创业能力显著提高。综合经济实力显著增强。社会民生保障显著改善。文化软实力显著增强。城区建管水平显著提升。生态环境质量持续改善。依法治理能力全面进步。

(二)关于第二板块

5个部分,15条。

1、推进创新发展,增强城区发展新动力。主要是"三个三":

第一个三:全力实施三大战略。这三大战略是区委加快推进科创中心重要承载区实施意见中提出的。一是实施万众创新示范区建设战略,这是市委、市政府对我们的定位。二是实施知识技术策源高地建设战略。三是实施技术转移集聚高地建设战略。

第二个三:产业发展三大方针。关于产业发展怎么提,起草组经过了反复研究和论证。我们认为,产业发展应该充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和企业的主体作用,区委规划产业发展应该提方向、提方针、提思路。因此建议稿提出:发挥杨浦资源禀赋优势,立足现有产业发展基础,把握未来产业变革趋势,按照"做大做强、加快培育、稳步提升"的方针,优先发展知识型现代服务业,优先发展战略性新兴产业,构建以服务经济为核心、创新经济为引领的新型产业体系。做大做强优势产业,这是杨浦经济发展的坚实基础。加快培育新兴产业,这是杨浦经济壮大的重要依托。稳步提升传统产业,这是杨浦经济稳定的有力支柱。

第三个三:深入推进三大改革。一是深入推进行政审批制度改革。二是深入推进国资国企改革。三是深入推进公共服务和社会事业改革。

2、推进协调发展,优化提升城区发展新格局。这部分可以概括为"三个协调":

一是区域协调。要坚持区域协同,形成西中东发展新格局。这也是区委加快推进科创中心重要承载区建设实施意见中提出的。我们在此基础上进行了深化:聚焦西部核心区,打造"创新经济走廊";优化中部提升区,构筑"创客生态社区";深化东部战略区,建设"滨江创新高地"。

二是建设管理协调。要坚持建管并举,协同提升城区建设和管理水平。加大建设力度,围绕"路、桥、轨、隧、水、电",形成功能更强、服务更优、覆盖更广、系统更完善、结构更合理、保障度更高、科技含量和创新性更多的基础设施体系。提高管理水平,全面提升城区基础设施的综合服务功能,努力形成科学高效、安全有序的城区综合管理机制。推进军民融合发展。

三是物质文明精神文明协调。要围绕创建全国文明城区,坚持物质文明精神文明并重、文化事业文化产业并举,不断增强城区文化软实力。

3、推进绿色发展,建设绿色低碳城区。这部分重点提出了三大任务:

一是大力推进绿色低碳循环发展。要打造杨浦滨江南段、新江湾低碳发展示范区。

二是大力建设和整治生态环境。要营造"出门见绿、见荫、见景"的优美环境。整体规划、分步实施杨浦56公里内河生态水景体系建设,成为城区景观新亮点。

三是形成依法治理的制度环境。要实施最严格的环境保护制度。

4、推进开放发展,努力形成深度融合的互利合作格局。这部分内容可以概括为"三个对",对接、对外、对内:

一是对接,积极对接中国(上海)自由贸易试验区。

二是对外,整体提升对外开放水平。

三是对内,全力做好对口支援和合作交流工作,加大对云南墨江、西盟和贵州正安、道真、湄潭等对口地区帮扶力度,协助对口支援地区打好精准扶贫攻坚战。

5、推进共享发展,更好地保障和改善民生。这部分重点提出了三个保障:

一是住房保障。要坚持"由西向东、由南向北、聚焦重点、凸显功能"的战略,加大旧区改造力度。

二是公共服务保障。要切实提高公共服务水平。

三是民生保障。要建立更加公平的民生保障体系。

(三)关于第三板块

主要讲加强党的领导,全面从严治党,为实现"十三五"规划提供坚强保证,共4条。

一要提高党总揽全局、协调各方的能力。实现"十三五"规划的目标任务,关键要加强和改善党的领导,全面从严治党,不断提高党领导发展的能力和水平。要坚持全面从严治党,认真落实区委全面从严治党实施意见20条,严明党的纪律和规矩,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

二要加强干部人才队伍建设。优化领导班子知识结构和专业结构,注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。深化干部人事制度改革,调动各级干部积极性、主动性、创造性。加强全区各级党组织建设,激励广大干部大力弘扬"四敢精神"。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,大兴爱才、敬才之风,营造唯才是举、开放用才的氛围。

三要创新社会治理、加强基层建设。进一步创新社会治理,加强基层建设,积极探索符合市委要求、符合杨浦实际的社会治理新路。坚持共建共享,推动社区共治和居民自治,充分调动各方面融入社会治理的积极性创造性。加快睦邻中心建设。全面深化平安建设。大力建设法治杨浦,使杨浦成为上海法治环境最好的城区之一。

四要动员全区力量,全力投身科创中心重要承载区建设。要坚持党的群众路线,深化拓展"一线工作法",加强对统一战线工作的领导,推进群团改革,发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。全区各级领导干部和全体共产党员要做"三严三实"的表率,以实的情怀、实的作风、实的标准,勤勉努力,扎实工作。要根据"十三五"规划建议,编制好"十三五"规划纲要,确保把"十三五"规划目标任务落到实处。

讨论、修改、通过"十三五"规划建议,是这次全会的主要任务之一。大家要全面把握和深刻领会建议稿提出的目标、理念、任务、举措,认真思考,深入讨论,提出建设性的意见和建议,使建议稿更加完善。