凝聚共识 乘势而上 加快杨浦创新转型发展

11月25日至26日，区委召开学习讨论会。会议围绕“以科技创新引领经济结构转型”、“以城市更新带动城市建设转型”、“以自我革新促进社会治理转型”、“全面贯彻落实党的十八届六中全会精神”四大主题，采取重点发言和自由发言的形式展开讨论，对今年工作收尾和明年工作筹划提出意见、建议。区四套班子领导及各部、委、办、局、街道（镇）、群众团体和区属企业的党政负责人与会并发言。 ■木易

以科技创新引领经济结构转型

2017年是区“十三五”规划实施的第二年，也是基本建成高水平的区域双创示范基地的关键年，区发改委相关负责人认为，要重点做好四方面工作：一是争取支持与自我革新相结合，在政策举措上取得突破，充分释放政策红利，概括为完善出台一批政策，着力培养一批企业，坐实一个平台“三个一”。其次，要扎实推动一批技术性、功能性双创平台项目建设，以科技创新功能来促进企业集聚、产业集群。加强政策规划引导，合理配置资源，推动区域内高校、科研院所、企业和园区主动对接国际知名高校、研究机构和跨国企业，推动双创方案中明确的，诸如国家技术转移东部中心、上海智能产业创新研究院等一批技术转化平台，关键技术研发平台，创新中心和创新研究院的建设，整体提升区域科技创新功能的能级。第三，要抓好全社会固定资产投资管理，发挥其对经济社会发展的拉动带动作用，重点聚焦西、中、东的空间战略布局，对区第十次党代会和“十三五”规划明确的“一廊、一圈、一谷、一园”和四大双创街区的建设，以及城市基础设施、民生、社会事业领域的重大项目，按照开工一批、在建一批、储备一批的要求，重点加强尚未立项项目的预研究，积极应对各种因素影响，争取支持、促成项目早日落地开工。

在全区各部门的共同努力下，今年杨浦的“双创”工作取得了一定成效，为杨浦下一步跨越式发展奠定了坚实的基础。区科技创新工作也取得突破，完成了第一轮国家创新型试点城区建设的总结和评估工作。区科委相关负责人认为，科委要扮演好先锋队和攻坚班的角色，要站位高，思考深，措施准。对照目标，区科委将打造三方面的升级版，实现六个度的提升：打造三区联动、三城融合的升级版，大力提升创新工作的公众社会参与度和成果转化的成熟度；打造创新能级和产业生态的升级版，大力提升科技产业的贡献度和要素载体的集聚度；打造双创氛围和营商环境的升级版，大力提升双创基地的品牌知名度和双创主体的活跃度。

人才是第一资源，创新驱动实质上是人才驱动。作为人才创业工作的职能部门，区人社局深感责任重大，区人社局相关负责人表示，明年要在科创中心重要承载区和国家双创示范基地建设中找准定位，主动服务杨浦发展战略。如何营造更好的人才创业环境，助推科技创新，引领经济转型？这位负责人用“开放、灵活、多元、便捷”四个关键词来介绍明年的工作。要以更加开放的姿态加快创业资源的集聚，提升创业孵化能级，让实训基地成为杨浦双创的标志，发挥其引领、示范、辐射作用；要结合杨浦实际，把市人才政策30条纳入区人才新政，实施更加灵活的人才政策，打通人才引进、激励和使用方面的障碍，做到可操作、易执行、能落地；广泛宣传杨浦人才创业、政策和成果，鼓励政府、企业、媒体、社会机构等多元主体参与，采取多元化的宣传手段和载体，进一步营造尊重知识、尊重人才、鼓励创新、宽容失败的良好氛围；要关心政策的显现度，关心人才的感受度，提高人才政策的服务水平，初步设想要探索建立创新创业一站式人才服务中心，通过简化服务流程，整合服务资源，下沉审批事项审权，为人才提供精准服务、精细服务、精品服务，为人才办事提供最大化的便利。

国家双创示范基地的目标催人奋进，示范基地拿什么做示范？区投促办相关负责人认为，既要有如火如荼、充满活力的浓厚氛围，更要有产业项目支撑、经济数字支撑、创新应用支撑和生态服务支撑的成果集成，拿活力升温和实力增长来说话。今年经济实现高幅增长，为历年来最好水平，明年经济目标完成压力很可能是历年最大，“营改增”改革对以现代服务业为主的中心城区经济再分配的影响将全面显现，作为区投资促进部门，越是在困难的形势下，越要保持工作干劲，迎难而上，牢牢抓住主动出击、招大引强和服务企业、稳企开源两条生命线，努力完成区委、区政府确定的目标任务。

作为科创中心重要承载区西部核心区四大板块之一，新江湾城街道努力促进以五角场创智天地片区为核心，以新江湾城片区为北翼，以环同济大连路总部区域为南翼的“一核两翼”发展态势，新江湾城街道服务科创中心重要承载区建设工作重点用八个字来概括，就是提升服务、优化环境。为辖区内的创新企业和创业人才提供各种服务，为经济结构转型创造更加适宜的环境，让工作和生活在新江湾城的人们安居乐业，科创中心重要承载区的关键词是创新创业，服务是硬保障，环境是软实力。优美的生态环境是新江湾城的名片，作为上海市区唯一的湿地生态住宅区，在生态社区先天优势的基础上，要继续增亮点、补短板、上台阶。增亮点，完成2015—2016年上海市园林街镇创建工作，加强一街一景一特色工作，提升社区生态品位。补短板，落实水污染防治行动计划，加强小吉浦河道综合整治，拆除沿河违章搭建，补种河道绿化。同时，街道将依托“互联网+”技术对接居民和企业的需求，打造智慧新江湾，打造各类移动线上平台，通过智能化云平台，将智慧社区图书馆与社区学校资源共享，加大智能化便民设施的投入，助力民生难题的解决。

以城市更新带动城市建设转型

如何依托城市更新带动城市建设转型？长白新村街道相关负责人在发言中说，长白“228”街坊被列入上海市城市更新的试点项目，今年，在区委、区政府支持及各部门配合下，长白新村街道充分发挥团结、拼搏、奉献、创新、担当精神，顺利完成360户人家的三个100%征收任务。为进一步发挥好城市更新红利的效应，明年街道工作提出“党建引领促发展、健康社区求创新、社区管理有突破”的新思路，以城市更新促进区域发展、和谐，努力打造安全、整洁、健康的长白社区，真正做到“健康社区、幸福长白”。党建引领促发展取得较好效果，要利用长白区域化党建及见效良好的基础，在着力加强“杨浦打造科创中心重要承载区”和建设“大众创业、万众创新”的东部战略区工作中有所建树，凝聚合力搭建好区域化党建联盟长白分会平台，充分发挥长白、上理工合作的示范效应，多手段、零死角覆盖区域内的企业和单位，尤其是对中小企业，要开展组团式的党建联建工作。同时，也要吸引企业共同服务于地区建设和发展，分享党建的红利。

结合区委全会相关要求，谋划明年的工作，区规土局相关负责人有三个方面的思考：一是追求卓越理念的规划引领。经过十多年发展，杨浦走出了一条老工业城区的转型发展之路，取得了一些成绩，积累了一些经验，对照上海卓越的全球城市定位，杨浦与承接国家战略的要求还有较大差距，进入新常态、对标新目标，要追求“内涵发展、有机更新、集约复合”的规划理念。“内涵发展”即以创新持续激发城市活力，从规模竞争力转向结构竞争力，从单一经济纬度转向经济、文化、环境综合纬度；“有机更新”即以提高城市活力和品质作为目标，以沉淀空间的更新利用来满足发展空间的需求，同时做好城市文化的保护和传承，不仅在空间形态上更新，还要改变城市功能单一、分离的静态布局，探索动态的、融合的、持续的模式；“集约复合”即不仅加强城市间有机衔接功能，更要完善公共服务设施，引导产城融合发展，展现城市的新活动、新气象。

基础设施“补短板”是杨浦连续几年来的重点工作，区建管委相关负责人在发言中表示，今年，本区围绕“路、桥、轨、隧、水、电”六大系统推进基础设施建设，年内将完成“双十”建设任务，可都神状态和业务能力在基础设施攻坚战中得到磨炼和提高。区第十次党代会明确了今后的基础设施建设管理，要求加大基础设施“补短板”力度，形成覆盖更广、功能更强、系统更完善的基础设施体系，推进城市公共交通体系建设。会会还要求提升区域水安全和环境生态的能级，要求不断提高供电保障能力，提升交通管理智能化、网络化管理水平，打造交通示范区，要求守住城市安全和有序运行的底线，进一步提高基础设施管理水平，对标这些目标任务，区建管委将咬定目标不放松，抓早、抓好、抓紧、抓实，鼓足干劲、只争朝夕，为杨浦国家双创示范基地和更高品质的大都市中心城区建设提供坚强的基础设施保障。

加快“补短板”目标的实现，一要抢抓机遇、系统谋划，推进杨浦基础设施建设新突破。新的一年，区建管委将按照“市、区联动，系统谋划，整体推进，重点保障”的原则，坚持工程建设和前期研究并重，全面提速路、桥、轨、隧、水、电六大系统建设项目，根据重要性和紧迫性程度，按照续建、开工、竣工、前期研究四条主线，分别各10项共40项重点工程，作为2017年基础设施推进的重点任务。其中之一滨江区域将作为基础设施建设的重中之重，要确保明年杨树浦路综合改造工程开工，军工路南段大修工程、滨江、丹东、松潘、明星南三大排水系统发挥作用，周家嘴路越江、江浦路越江隧道，轨道交通18号线杨浦段加快建设，隆昌路越江隧道争取尽早立项，深化轨交24号线的方案研究，为滨江开发战略创造良好的基础保障、功能环境。二是突破难点，精准发力，打好水环境综合整治攻坚战。补上短板，推动水务工作跨越式发展时不我待，区建管委作为牵头部门，将坚持问题导向、结果导向、效果导向，紧紧围绕市委、市政府2017年全面消除河道黑臭的目标，打好水环境综合整治攻坚战。实施控源节污、水岸联动，实施河道周边环境专项整治，促进雨污管网完善改造、排放口集中治理、雨水泵站改造等，加快水系开挖，加强河道生态修复和治理。加强执法监督，开展专项执法和多部门联动执法。落实长效管理，加强养护保洁和优化调水方案、监测和评估水质，加强公众参与和社会监督。管建并举，严守底线，安全为先，提高城区建设管理科学化水平。

以自我革新促进社会治理转型

“居住环境直接影响着居住人的切实感受，老工人新村总是给人‘灰蒙蒙’的印象，但我们不能让居民的心情也‘灰蒙蒙’的。”四平路街道相关负责人在发言中介绍，明年街道将重点建设“小而美”的高颜值社区。近年来，街道始终将市容环境建设作为重点工作，并在全市市容环境满意度测评中保持名列前茅，今年基本建成了“无乱设摊社区”。街道将开展社区清洁美化行动，改变人们对老工人新村灰蒙蒙的印象，让老的工人新村也能“老得优雅，老得有味，老得漂亮”。街道将用三年时间，把鞍山路、抚顺路、锦西路、铁岭路围合区域，建成和美街区，打造老工人新村2.0版；在同济新村沿四平路面打造成为鲜花大道；开展以墙面创意为主题的第三季四平空间创生行动；和同济大学合作，以鞍山四村3居委会为重点，再拓展2—3个低碳社区花园项目，以绿化种植这个喜闻乐见的切入点，引导社区居民广泛参与设计、建设、维护、管理，使小区公共环境更加生态化、人文化、低碳化，并在这一基础上，营造熟人社会，增强居民对社区的归属感。

2017年，卫生计生工作将面临着严峻挑战，更是发展的机遇之年。区卫计委相关负责人介绍，明年区卫计委将着重在机制建设上下功夫，着重在百姓及医务人员两个“获得感”上下功夫，着重在改革创新和自我革新上下功夫，抓好“重大改革、重点项目、重要节点”，确保各项工作任务圆满完成。通过完善医药采购“阳光平台”，进一步提升医疗服务能级。加快区中心医院、市东医院两个区域医疗中心建设，推进市第一康复医院、区中医医院争创大学附属医院。积极推进新江湾城国际医疗园区建设，提升高品质国际城区健康保障水平。加快以控江医院为核心的“医养护”全程服务网络建设，探索多形式、多层次的社区护理和居家护理服务形式，提升高龄失能老人生活品质，打造特大型城市老年护理体系建设杨浦经验。卫生资源配备继续向补短板、惠民众倾斜。

以市容环境提升气质，建设卓越的全球城市，对绿化市容来说，既是机遇又是挑战。区绿化市容局相关负责人介绍，明年将重点做好几项工作：一是优化品质，积极推进城区更新，营造城区创新创业氛围。重点做好长阳谷、国定东路创新创业街区的品质提升，通过整合城市空间公共要素，优化植物空间布局，打造真正有创新创业气质的城市道路，以上海财经大学百年校庆为契机，进一步加大对财大、同济大学、上理工周边市容环境整治力度，进一步优化城区环境面貌。积极推进大学路、创智天地的绿色、特色街区建设，利用城市植物的多样化不断点亮城区创新创业氛围，积极推进社区公园的破墙开围，增强公园的开放性、公益性。二是凸显亮点，注重精细化管理和精品化建设并重，优化景观灯光格局，深入对接关于全市滨江两岸景观灯光全球征集方案，配合滨江公司高起点建设滨江景观灯光，体现具有杨浦特色的夜景品牌，提升滨江南段的标示性。三是保障重点，积极参与河道治理，按照水清岸绿景美的生态目标，做好日常河道绿化养护，确保明年底基本消除全区所有中小道路“断头河”问题。

明年是创全工作的冲刺年，区文明办相关负责人表示，创全工作需要全区上下一盘棋，全力以赴创建全国文明城区，不遗余力冲刺。第一要突出宣传引导，强化全民参与，通过开展八大行动，有声有色，有模有样地搞创建。二是要全方位的宣传报道，提升杨浦文明网，微信公众号，用好杨浦时报、有线台、网站及中国文明网，市级媒体联合各街镇委办局的新媒体，推进宣传工作。三是要开展创建干部队伍，针对性地培训指导，突出问题导向，强化工作落实。同时要突出区域行动，强化特色亮点，加强区域联动，借助区域化党建联盟、精神文明联盟平台，在社区自治、志愿服务、社会公益、诚信责任、公益广告等领域制定杨浦区精神文明同创共建合作项目，共同推进互惠共赢的文明创建项目。加强网络互动，充分应用新媒体手段，利用网络平台制作杨浦创全宣传片，并动员区域、区属各单位共同参与宣传制作，在杨浦文明网、各单位网站、微信公众号展示，形成杨浦创全大合唱。

延吉新村街道相关负责人介绍，街道明年工作将从强化党建引领、强化文化政治建设、优化双创环境等方面入手，努力在延吉形成宜居、宜业、宜创，睦邻和谐文明的文明社区。强化党建引领，构建睦邻党建体系，逐级发挥党组织作用，为社区治理和社区建设提供坚强有力的保障。深化睦邻品牌效应，把社区打造成为有风景、有情感、有温度的宜居地。厚植睦邻文化理念，深化睦邻社区课题的研究，从解决居民群众感情问题最后一公里的问题入手，着手打造温暖、开放、公益的睦邻家园，通过举办社区睦邻节、征集睦邻之歌等形式，将睦邻理念贯彻到社区建设各个方面，培育睦邻精神；着眼于推陈出新，完善小区居住环境，一方面结合小区综合治理和里子工程建设，加快对老旧小区的改造和升级。建设具有睦邻涵义的景观硬件，如睦邻广场、睦邻花园等，同时运用APP、微信公众号等新媒体平台来建设温暖、温情的社区；着眼三个路径，提升社区治理能力。扩大居民自制参与，开展协商民主推进基层社会治理创新课题研究，推动居委会自治家园试点建设，提高基层协商、民主能力的水平，推进居民自我管理、自我教育、自我服务。

全面贯彻落实党的十八届六中全会精神

新的一年，杨浦将继续贯彻落实中央和各级党委精神，坚持全面从严治党，强化监督执纪问责，营造风清气正的执政环境。区纪委负责人在发言中说，明年区纪委将在区委领导下，着重做好以下三方面的工作，即“三个要”。

一要深刻理解《准则》和《条例》的主要内容和精神实质，在贯彻执行两部党内法规中，发挥职能作用。十八届六中全会出台的《准则》和《条例》，是全面从严治党、标本兼治的重大成果。加强和规范党员政治生活，加强党内监督，纪委承担的任务将会更加繁重，按照《监督条例》中规定，纪委是党内监督的专职机关，纪检监察组织要加强对党内法规贯彻落实情况的监督检查，着力发现贯彻落实不力的问题，对随意变通、恶意规避、无视制度的现象要批评教育、坚决纠正、做出整改、严肃问责，典型的问题要通告曝光。

二要正确把握党风廉洁建设和反腐败斗争的新部署和新形式，把落实全会的精神体现在监督、执纪、问责的全过程。全会对党风廉政建设和反腐败斗争作了新的部署，提出了新的更高的要求，全区各级纪检组织和纪检干部要充分认识党风廉洁建设和反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性，保持政治定力，大力弘扬伟大的长征精神，把全面从严要求体现到监督执纪问责的全过程，以全面从严治党的实际成效为杨浦建设上海科创中心重要承载区和国家双创示范基地提供有力的保障。

三要把学习贯彻全会的精神与深化“两学一做”的学习结合起来，坚定理想信念，坚持和加强党的领导。区纪委的领导班子要发挥示范作用，坚持理论武装，坚持政治方向，坚持职责使命，团结和带领全区各级纪检监察组织，全面履行党章赋予的职责，紧紧围绕监督执纪问责，把纪检监察工作做细、做深、做实。要牢记打铁还需自身硬，加强纪检干部的日常教育管理，保持清正廉洁的政治本色，努力回应党和人民群众的期盼，建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。

区委组织部负责人在发言时说，做好明年的基层党建工作，要在贯彻落实十八届六中全会，全面从严治党向基层延伸的大背景下思考自身，要对标中组部的《以城市基层党建引领社会治理创新》的报告来补短板，要紧贴区委、区政府的中心工作去推进、有作为，以问题为导向，突出责任落小、服务落细、一线落实，着力探索具有杨浦特色的城市基层党建新路径，为杨浦新一轮经济社会发展提供坚强的组织保障，要建立健全“三二一”的机制，把全面从严治党的责任要求进一步落小，压实到每一个基层支部、每一名党员。

一是健全完善“三级联述联评联考”双向素质评议考核的机制，巩固“两学一做”的学习教育的成果。进一步完善杨浦特有的“6+6+X”的抓基层党建责任机制，构建主体明细，责任明确，有机衔接的责任体系，指导各单位结合新形式新要求，细化基层党建的考核指标内容，配套健全基层党组织的考核机制，推动党组织书记抓基层党建，双向述职的机制，不断拓展以下考上的路径，切实扩大责任的监督，推动落实各级党组织主体责任、书记第一责任和党员领导干部分管领域党建工作的重要的责任。

二是要建立一套党性的日常的体检机制，将新形式下党内政治生活若干准则的要求贯彻落实到每个基层支部，抓好严肃认真的党内政治生活，继续完善推广党员手册的记事管理制度，对党费的交纳、缴交，执行“三会一课”，组织生活会、民主生活会，参加公益的情况进行全过程的记事，强化支部的日常监督。

二是服务落细，就是建立健全，点、线、面的服务网，把党建引领落实到社会治理的各个角落。第一要点上建立一支以居民区党组织为骨干的队伍，按照2018年居委会换届年龄段70%的要求，目前缺口还有三分之一，要未雨绸缪、早做准备，通过机关单位选派一批、社会优选一批，基层选拔一批来加大后备力量，要继续推进名、优、新的工程，加大书记工作室和居民区党建站点的建设，健全建设名书记、优秀书记、新书记阶梯式培养模式，加强典型选树，讲好身边好书记的故事，进一步推出理想信念、实务能力、实践锻炼的培养，举办居民区书记全员班、示范班、新秀班，纳入区委党校的辅导班，建设一支结构合理、组织优良、坚强有力、充满活力的基层骨干队伍。第二要构建一张面向全覆盖网格的党建服务网，完成区级党建中心的建设，将其努力打造成党建资源协调、党建项目策划、党建服务指导、党建文化展示为一体的平台。要重点指导好各社区党建服务中心从服务功能上提升能级，加大滨江、创智天地、大连路总部、湾谷等重点园区楼宇党建服务站的建设，形成覆盖社区、片区、居民区、园区的15分钟党建服务圈。第三是线上建立一个全天候的党建服务云，用新媒体宣传党建声音，用大数据创新党务管理，在优化区域化党建联盟微信公众号、杨浦党建网等现有载体的基础上，将探索建设运行区党建服务信息系统与线下中心站点的统计、组织关系转接、党建服务资源的查询等服务功能对应捆绑，把线下8小时的服务拓展到线上24小时的服务。

三是一线的落实，就是要区域联动、一线行动的机制，区域化党建从杨浦发源，一线工作法又历经十年，如何在新形势下将深化区域化党建联盟建设与深化一线工作法结合起来？要深化“党建+”的行动，要进一步强化区域化党建联盟组织纽带的链接，促进各领域基层党建的联建、共建，横向上推动联盟行业专业分会建设，创新创业、互联网等新兴领域覆盖，纵向上要推动片区、小区联盟，居民区党组织的建设，进一步来健全完善区域化党建联盟的组织构架，要突出党建+双创的主题，来围绕深化党员的志愿行动、家园行动、岗位行动，制定明年区域化党建联盟各工会、专业分会的项目，汇聚联盟的力量。

区教育局相关负责人说，结合党的十八届六中全会的要求和区领导的要求，明年杨浦教育工作坚持一个目标，服务两个大局，聚焦三项重点。始终坚持立德树人，办好人民满意教育的目标，让老百姓在优质的教育当中有获得感。党的建设抓紧抓实，要为教育的改革发展服务。明年对于党内的政治生活，首先是把三年来的主题经验成果运用下去，进一步梳理修订完善“三会一课”制度，把理论学习与业务的素质培养，单项的智能培训和学历的教育结合起来，用制度来管我们的学习、管我们的学风；让党员走进大课堂，把“请进来”变为“走出去”，用两代楷模激励成长师德系列建设；保障党建微信公众号的常态化，使党内的政治生活从单位的封闭式向整个系统和区域的开放式拓展，从固定化的大容量向高频次转变。