

# 产权保护为国企混改装上发动机

■谭浩俊

## 时事聚焦

《中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》近日正式对外公布。作为中央在产权保护领域出台的首个文件,《意见》引发了社会各界的强烈关注。特别是意见提出的保护产权要以公平为核心,坚持平等依法,对公私财产一视同仁,更是从根本上消除了产权方面的诸多担心,稳定了社会预期,提升了发展信心。特别对当前正在积极推进的国有企业混合所有制改革,更是装上了一台发动机,必然会推动国企混改向纵深推进、向更难更高层次推进。

众所周知,近一段时间以来,有关国企混改的消息很多,相关的试点意见和方案也即将出台。在这个重要时刻,产权保护意见的出台,无疑是对国企混改最有力的促进与推动,

也是最大力度的支持与鼓励。因为,如果产权保护政策不明确,公有产权与私有产权的界限不清、责任不明,就很难从真正意义上推动国企混改。即便勉强为之,也无法最大限度地释放改革效率。

客观地讲,在上一轮的国企改革中,也出现过许多混合所有制形式,也有过不少的成功案例。但是,从总体上讲,在产权保护方面做得是不够好,至少,该放的没放,不该放的放了,如该放给企业的自主权没放,该推进的垄断企业改革没有推进;一个极端是,该收的没收,不该收的收了,如应该收紧的资产评估、产权公开转让等没有收紧,该给民营资本的话语权、同股同权等都收得很紧。所以,新一轮国企改革中在如何做好产权保护方面,必须有新的表现和作为。

所谓混合所有制,指的就是不同所有制资本之间的合作,虽然合作的

方式可以不一样,但合作的目标必须一致,就是共赢。如果不能共赢,合作就不可能成功。而共赢的基础,就是产权保护。

可以预料,随着产权保护意见的出台,相关的配套政策也一定会很快出台。自然,会打破以前的条条框框,建立更为严格而明确的产权保护机制,确保不同所有制企业在混改过程中的产权都能得到保护,而没有轻重亲疏之分。

需要注意的是,由于产权保护既是一项制度,又是一个很容易被人为操纵的工作,如资产评估,如果评估机构被人为控制了,资产的价值就会出现很大的差错。又如产权转让,如果出让方设置一系列限制其他参与者的门槛,而暗中定向转让给某些关联交易者,再如其他所有制资本进入以后在很多资源的配置方面给予控制,等等,都有可能使改革的效率受到影响,使改革红利

难以得到充分释放。

所以,如何依据新的意见规定,对不同所有制企业的产权,都能实施统一的保护政策,采取统一的保护措施,真正做到凭产权说话、凭产权享受权益、凭产权承担责任,就成了新一轮国企改革、特别是混改最重要的方面。首先,从方案制定起就要严格按照产权保护意见的要求执行,建立严格的产权保护约束机制,实行同股同权;而没有轻重之分;其二,方案的实施要合规范有序,杜绝一切暗箱操作,国有资本不损害其他所有制资本的权益,其他所有制资本不侵犯国有资本的权益;再者,要强化产权保护的监督,不管是哪方面侵犯和损害了其他方的权益,都要坚决纠正、严厉处罚;最后,要强化契约意识,用契约完善市场经济,用契约打造社会诚信体系,用契约维护产权利益。只有这样,产权保护才能真正为国企混改装上发动机。(来源:经济参考报)

## “奖孝金”强迫尽孝是越界行为

■范军

为激励子女经常到护理院探望父母长辈,苏州一家护理院别出心裁地推出了“奖孝金”管理制度。这项制度规定:子女两个月内到护理院探望父母长辈超过30次,就可获200元现金抵用券,“奖孝金”现金抵用券,可以在缴纳老人相关费用时抵用。“奖孝金”实施的这两个月,看望老人次数暴涨。

没有人不肯定“奖孝金”的善意,但也不能把看望老人次数暴涨当作“奖孝金”的功效。“奖孝金”可以坚持发放,但是这种建立在金钱刺激下的提醒显然不会有持续力。

笔者认为,奖孝金这一设计,其问题最大的地方还不是金钱刺激,而是子女探望记录的公示制度。公示就形成了一种道德强迫。一家护理院有什么权力做这种事情,公示探望记录,等于是把老人和子女们的隐私行为暴露出来。可以理解,这种公示可以给子女们造成某种道德压力,迫使他们去尽孝。可是问题正在于此,一家社会机构凭什么可以强迫民众来行孝,公权机构尚且只能倡导,社会机构这一做法更是明显的越界行为。

要使藏在心里的孝顺化作温馨的行动,“奖孝金”的作用显然是有限的。“常回家看看”早已入法,尚且不能解决老人的精神需求,一个“奖孝金”又奈其何?(来源:新京报)

## 错峰休假,光靠鼓励够吗?

■霍木桐

期待保障公众休假权利、提升旅游品质的休假制度尽快完善,使其与当前经济发展水平相适应,让老百姓在有品质的休假与旅游中收获更多幸福感。

近日,四川下发《关于进一步加快旅游业改革发展的意见》,要求落实带薪年休假制度,鼓励错峰休假。回望今年,山东、湖北、福州等地也纷纷出台类似政策,外加国务院办公厅关于明年的节假日安排已发布。本轮优化休假安排,目的显然是为激发旅游消费需求。在多地文件中,对带薪休假使用的表述是“落实”,对错峰休假和弹性作息则是“鼓励”。

错峰休假是促进旅游的额外手段,而非带薪休假这种受法律保护公众权利。由此决定了政府只是鼓励,而非强制,只能靠有条件的地区和单位根据实际情况来推行。但何谓“有条件”?各地文件中并无明确划定标准,也无指定部门对其是否“有条件”进行监督,全靠地区、单位、企业自己说了算。如此一来,推行的理由只有一个,不推行的理由却可以五花八门:地区协调困难,单位事务繁忙,企业在关键期要追求效益……

再者,错峰休假的前提是休假,带薪休假和弹性作息为实现错峰提供了可能性。然而,在一些单位企业,“5+2”“白+黑”式工作并不少见,加班也是家常便饭,法定假期都常常保证不了,更别提带薪休假、错峰休假了。

当然,错峰休假也不是没有现实例子。比如,杭州在举办G20峰会时,北京在举办APEC会议时,有条件的单位都进行了错峰休假,而根据调查,大多数家庭和居民都在此时段选择了出游旅行。

有鉴于此,在带薪休假方面,对于未保障公民休假权的单位企业,自然要加强监督、敦促落实;在错峰休假方面,中央政策避免一刀切而较为宽泛,单位企业等个体推进错峰休假的主观意愿不一甚至有的较为消极,处于中间地带的地方政府,更需担起责任,提供错峰休假的有利条件和氛围。

期待保障公众休假权利、提升旅游品质的休假制度尽快完善,使其与我国当前经济发展水平相适应,让老百姓在有品质的休假与旅游中收获更多幸福感,进而实现旅游业提质增速、裨益整个经济社会发展的目的。(来源:广州日报)



## 里应外合

最近,云南星长征投资开发控股集团有限公司被控在中国农业银行股份有限公司昆明春城支行骗取贷款、承兑汇票高达10多亿元。被告人被控通过一名银行客户部副经理做“内应”,再加上假合同、假房产证等虚假材料,从国有银行骗出巨额资金。

■新华社 朱慧卿

## 当上任不用再带“医嘱”

■李亚楠

认识一位刚从北京调往新疆工作的干部,随着一身行李一并带来的,还有一张塑封的医嘱:“不得饮酒”。7年前,他第一次到新疆工作时,忌惮这里酒风“彪悍”,就用这张“医嘱”挡掉了不少劝酒。没想到,拜“八项规定”所赐,再次回到新疆任职,这张“医嘱”已没了用武之地,到哪里都吃工作餐,没人劝酒了,更不用说今年新疆出台公务接待“禁酒令”,饭桌上已不见酒的踪影。

诗与酒的因子流淌在中华民族历史长河中,“酒文化”源远流长。“李白斗酒诗百篇”,“淳于髡以酒谏酒”,三国里青梅煮酒论英雄的气概,常为人们津津乐道。然而,内蕴丰富的酒文化,却往往被简单曲解。饭桌上的“劝君更尽一杯酒”让很多领导干部苦不堪言,实干精力被抽掉,身体健康被消耗;前些年有单位甚至将“能喝”当作一种能力,成为选人聘人“潜规则”……不良酒风带动公款吃喝,污染党风政风,成为必须治理的顽症。

4年来,在严格落实八项规定精神的过程中,“几十个文件管不住一

瓶酒”的现象一去不返,饭桌上“谈项目”“拉关系”的做法没了市场,公款吃喝也就渐渐淡出公职人员的视野。不仅饭桌上的风气变了,老百姓还发现,现在领导干部基层调研都是轻车简从;发言和材料都抹“干货”,邀请群众和专家直言问题和“短板”;新闻报道中领导会议讲话少了,老百姓的民生关切多了;许多以前跑个三四趟才能办完的事,现在一次就能办好……4年前的新规范,悄然变成今天的铁规矩,化为全面从严治党新局面的基石。

清风正气要想树得起来,歪风邪气就得杀得下去。回首四年,无论是纪检还是媒体,无论是干部还是群众,都自然而然地形成了紧盯“四风”的习惯。拿新疆来说,上上下下都在瞪大眼睛、拉长耳朵发现问题,对“雁过拔毛”“化公为私”等啃食群众获得感、挥霍基层群众对党的信任的行为“零容忍”。自治区纪委不断压实“两个责任”,专门约谈“四风”问题“零查处”的个别地区纪委主要领导,指出差距,提出要求。动真格、不松劲、传压力,不良

作风在持续的“点刹”中渐渐消逝。

优良的党风,不仅是我们的政治品牌、政治标志,而且懿德茂行,可以励俗。一位新疆网友留言道,以前半个月的工资都得“随份子”,自从加强对党员干部操办婚丧嫁娶的监督管理后,大操大办、相互攀比和铺张浪费收敛不少,顿时感觉“减负”。可见,干部戒除奢靡,变味的人情消费就开始刹车;官场潜规则不流行,社会上拉关系、找门路的现象也在减少……党员干部通过有形的表率,无形中引导社会风气向好。政治风尚和社会风尚相互激荡,正是新疆各族人民企盼的当代“风俗志”。

一张没用的医嘱,折射出地方党员干部作风新变化,但也必须认识到,广大群众最担心的是问题反弹,最盼望的是保持长效。作风建设永远在路上,“四风”的变种依然存在,作风建设需要抓常、抓细、抓长。紧一阵松一阵、进两步退三步,都会功亏一篑,只有锲而不舍、驰而不息,才能不断把八项规定精神落在实处。(来源:人民日报)

## 传统文化要回归生活

■刘博超

从央视《百家讲坛》热播到国学培训兴起,再到新编语文教材增加传统文化篇目,广大中小学生学习、老师越来越深切地感受到传统文化的回归。

注重立德树人、传承文化记忆、培养君子淑女直至圣贤,传统文化的拥有自己的理由。然而,作为受益者的儿童在这一问题上往往失声。今年8月,一篇题为《读经少年圣贤梦碎》的报道引发社会热议,10年的“包本背诵”后,读经少年“对十年读经教育的反叛,是余生再也不想接触和国学有关的任何东西”。传统文化以什么方式回来,值得我们深思。

任何思想与传统都有其肇源的社会环境与历史积淀,中华优秀传统文化更非向壁虚造。每段风干的文字背后,都有丰富鲜活的社会生活。如果抽离了这些,只求熟读成诵,既无视文化本身的指向,也忽视了儿童的认知规律。

据了解,目前学校提供的常规教育和传统文化教育仍然面临“两张皮”的困境。传统文化教育在很多中小学以专题教育形式开设,传统文化要么被当作装点门面的点缀,要么被视为学校教育体系之外的一种补充。传统文化教育本质上不是接受一门学科教育的过程,而是一种体验性、浸润式的文化熏陶和生活方式,应该渗透在学校课程、家庭生活、社会生活的各个方面。这要求教育者从孩子出发做一些重整性的与孩子生命体验相结合的活动。

关于儿童传统文化教育,有待于教育工作者加深对传统文化的理解,设计出生活化的教育内容与教育情境,也有待于社会以扬弃的心态看待传统、尊重传统,促进传统文化的回归。(来源:光明日报)