

# 《上海市生活垃圾管理条例》即将实施——政府引导,全民参与 垃圾分类“大合唱”奏响

■记者毛信慧 王修远 通讯员 蔡婷婷

本报讯 随着7月1日《上海市生活垃圾管理条例》实施日期的临近,垃圾分类成为社会关注的热点。6月21日,四平路街道联合辖区50家单位,成立垃圾分类“绿色联盟”,变“独奏曲”为“大合唱”。

据了解,四平垃圾分类“绿色联盟”将通过联席会议制度,定期研究解决辖区内垃圾分类工作遇到的问题,以“联盟”为平台,整合资源、群策群力,由“小循环”升级为“大循环”,全面推进社区垃圾分类工作。这一创新模式,从根本上改变了过去仅靠保洁员和志愿者推动垃圾分类的“单打独斗”局面,把多方力量进行大整合、大联动、大提升。

紫荆广场开展垃圾分类已有两年多,每天商场内几百家商户产生湿垃圾约7200升,干垃圾4吨左右。管理方会对商家垃圾分类情况进行定期抽查。每当有新的商户入驻,就上门做好相关政策法规的宣传,监督他们落实好分类工作。对于违规的商户,则通过微信群进行点名批评,如果屡教不改,则进行罚款。每天垃圾管理员还会对干垃圾进行二次分拣,将其中的可回收物分离出来,促进回收利用。

紫荆广场物业管理中心运作部经理刘军告诉记者,实行垃圾分类后,由于可回收物、有毒有害垃圾被分拣了出去,干垃圾数量明显减少。“现在,我们最大的感受就是环境变整洁了,资源再利用率提高了,商场的整体品牌形象也提升了。”加入“绿色联盟”后,紫荆广场和鞍山一村居委会进行结对。今后,双方将共同开展垃圾分类有奖问答、垃圾分类互查、经验交流等活动,进一步提高垃圾分类效果。

启动仪式现场,辖区企事业单位

位、大中小学幼儿园代表和居民区代表分别宣读了垃圾分类倡议书。

亲子时装秀环节,锦西幼儿园的小朋友和爸爸妈妈一起登台表演,展示了用快递盒、包装纸、环保袋、垃圾袋等废弃物制作的创意时装。据悉,街道还将在暑期,与“绿色联盟”成员单位携手举办“小手牵大手”垃圾分类主题活动,开展亲子垃圾分类课堂“四个一”活动:写一篇垃圾分类征文、拍一张垃圾分类照片、画一幅垃圾分类儿童画和剪辑一组垃圾分类抖音创意短视频。今后,四平路社区垃圾分类工作将以课程化开展、项目化推进、生活化渗透,引导全民共同参与环保实践,做好垃圾分类工作。

四平路街道相关负责人表示,成立垃圾分类“绿色联盟”,有利于推动形成“政府引导、联盟发力、全民参与”的良好局面。“我们将以联盟成立为契机,打通行政‘边界’,不断提高广大群众对垃圾分类的知晓度、认同度和参与度,同时吸纳更多驻区单位、组织和党员参与,形成工作合力。”

又讯 6月18日,杨浦区城管执法局重点围绕辖区内超市、酒店等人员相对密集的公共场所开展垃圾分类执法检查,对存在的问题逐一责令整改。截至6月上旬,共开展行政执法检查1774次,教育劝阻703次,督促整改388次,行政处罚80件。

下一步,杨浦城管部门将加大力度对垃圾分类开展全覆盖,全过程执法检查,包括源头的生活垃圾分类投放,中间的分类收集、分类运输,到末端的分类处置各环节,严肃查处违法违规行为,为推进生活垃圾分类体系建设提供有力的执法保障。

## 垃圾分类:文明生活的必修课

■吴亮

在垃圾分类收集试点二十多年的基础上,北京、上海、广州、深圳等大城市于近日就生活垃圾管理进行立法或者修法,通过督促引导,强化全流程分类,严格执法监管,有专家将这形容为垃圾分类进入“强制时代”。常开风气之先的上海,在全国率先将垃圾分类纳入法治框架。2019年7月1日,《上海市生活垃圾管理条例》将正式开始实施,该法是我国第一部垃圾分类立法。《人民日报》6月24日)

科学研究表明,减少生活垃圾、垃圾分类和垃圾的科学处理(包括循环利用)是文明社会垃圾处理理念的三大环节。在现有“收集—转运—焚烧”的垃圾处理方式存在社会成本高、环境污染严重的情况下,垃圾分类有助于促进垃圾的科学处理,降低填埋和焚烧所带来的高昂社会成本。从社会治理的角度来看,垃圾分类管理是将民众的日常生活纳入到垃圾处理事务中来,从国家和大型企业/公共机构的集中性权力向社会分流,促进居民自觉自愿地加入到这一日常的活动,形成一个主动参与的社会空间。

在世界各国,垃圾分类已经成为文明生活的新时尚。如日本自二十世纪60年代反公害运动以来就注意垃圾分类问题,垃圾分类标准直观、灵活且符合社会公众认知习惯,由社区公益组织负责的管理和监督也形成了群防群治的良好效果。挪威建立了垃圾回收的四箱分类系统,教育引导居

民自觉建构垃圾分类的文明行为,还在塑料瓶上实施存款计划,鼓励采取积极主动的方法进行垃圾分类和管理。

不过,“徒法不足以自行”,垃圾分类的推广尚有很多难点,诸如社会资源投入不足、分类措施欠缺合理性等,进入“强制时代”的垃圾分类立法应当如何应对这些问题?首先,垃圾分类标准应当与一般人的直观认知相匹配。例如,立法不宜只顾科学性而不顾老百姓的接受度,避免社会公众由于与实际生活的距离过远而引发负面情绪,从而削弱参与的自觉性。其次,设立垃圾分类的配套制度,如对过度包装进行限制性立法,要求生产者承担在垃圾分类回收中应尽的义务;完善后端清运过程的权责分工,避免出现“前端分好类,清运又混合”的尴尬局面。最后,细化行政处罚制度,明确惩罚法人、物业还是投放人,责任主体内部如何传导惩罚机制等问题,将罚款与罚人相结合,让未分类机构利益受损与责任人个人利益受损相结合。

垃圾分类进入“强制时代”是时代进步的大趋势,我们期待它为广大老百姓撑起城市文明生活与社会绿色发展的擎天巨伞。

(来源:东方网)



6月22日,2019年杨浦区中小学生阳光体育大联赛智力运动会在致立路第二小学举行。本次比赛设五棋一牌6个项目,分别为国棋、国际象棋、中国象棋、国际跳棋、五子棋和桥牌,共有来自全区30余所中小学校的200多名选手参赛。

■记者 朱奕楠 高航

## 长三角地区区块链协会缔结战略合作联盟 以区块链技术赋能实体经济

■记者 杨晓梅

本报讯 6月21日,2019中国(上海)区块链产业创新峰会系列活动——首届长三角区块链应用创新大赛决赛在上海科学会堂举行。活动由上海市科委、上海市科协、杨浦区政府指导,杨浦区科委、上海市科技创业中心主办。

活动中,沪、浙、苏等长三角地区的区块链协会缔结了战略合作联盟,为全面深化推进长三角区块链应用创新打下了扎实的基础;还有四家企业与区块链创新基地签署了入驻协议,区块链基地的产业化聚集效应将愈发显著。

据了解,本次大赛汇集了长

三角及全国范围的98个区块链应用项目报名参赛,由上海市科学技术委员会、上海区块链技术协会的智库专家和复旦大学、上海财经大学、上海计算机软件中心的教授专家组成的评审委员会,通过海选和初选评审出10家企业项目进入决赛。

决赛当日,经过赛前抽签、项目路演、专家提问、答辩评分等竞赛流程,评选出一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名以及其他奖项。获奖项目团队现场与金融机构投资方、上市公司场景方签订了投资及合作备忘录。

与此同时,报名参赛的98家企业

业及团队项目也将全部进入上海区

块链产业基金项目库,均有机会获得产业基金的关注和扶持。

区相关负责人表示,杨浦将积极构建区块链技术应用双创支撑平台,大力促进各类区块链企业创新集聚发展,逐步建立并完善区块链产业生态。

据悉,本次大赛是2019年上海区块链应用创新系列活动的第一弹。大赛的优秀项目将在9月举行的中国(上海)区块链产业创新峰会上,以成果展示的形式发布。



## 区人社局开展工伤保险集中宣传日活动 线上+线下 提高政策知晓度

■记者 杨晓梅

本报讯 近日,2019年杨浦区工伤保险集中宣传日活动举行,主题为“依法参加工伤保险,保障职工工伤权益”。区总工会、区仲裁院等13个相关部门在活动现场接受咨询,重点向企业和职工宣传《工伤保险条例》《上海市工伤保险实施办法》《职业病防治法》《劳动法》等法律法规和政策。

据介绍,2018年,杨浦共受理工伤认定申请1010件;作出工伤认定结论1054件(其中老工伤6件,新工伤1048件);受理劳动能力鉴定838件,完成工伤致残程度鉴定797件。“我之前在老家缴了两年多的职工养老保险,可以转到上海,和在上海缴的养老保险合并吗?”现场,五角场街道的环卫工人陆师傅在区社保中心摊位前问。来自江苏盐城

的陆师傅今年55岁,2011年2月来到上海工作,他很关心自己的养老金问题,“听说职工养老保险要缴满15年才能领到养老金,假如不把老家的职工养老保险转过来的话,就意味着我退休时在上海只缴纳了13年的养老保险,要是能转过来的话,应该可以满15年。”

区社保中心工作人员解释说:“2011年7月《社会保险法》实施后,外来务工人员可在上海缴纳社保,陆师傅你当时不到50岁,所以在上海建立的是基本账户,可以把老家的职工养老保险转到上海来。只需回老家社保中心开一张缴费凭证,再到位于江浦路736号的区社保中心申请转移接续手续,就可以把老家的账户和上海的账户合并在一起了。如果到退休时,最终缴费累计超过15年,那么就能享受上海基本养老待遇了。”

除了现场设摊解答,区人社局向外来务工人员代表赠送了工伤保险宣传品,发放了宣传资料,并在全区各大小人员密集场所、园区、企业展出30余块展板,10多条横幅,营造了浓厚的宣传氛围。

记者了解到,区人社局此次还积极创新宣传方式,在“杨浦人社”微信公众号上发布《工伤保险、大爱无疆》推文,利用新媒体开展工伤保险宣传,受到了青年白领、创业者的青睐。据统计,当天,线上线下参与共计千余人次。

此外,6月期间,包括此次活动在内,区人社局以“依法参加工伤保险,保障职工工伤权益”为主题,组织开展了劳动关系社会保险法律政策宣讲,工伤诉讼案件旁听、法官讲评,工伤保险服务进社区、进园区、进企业等一系列宣传活动。



代表风采

### 杏林春暖显仁心 尽心竭力为人民 ——记区第十六届人大代表张雷



区第十六届人大代表、上海市肺科医院党委书记张雷说:“人大代表这个职务非常重要,是群众与政府之间的桥梁,既要代表百姓监督政府,又要把群众的意见建议与政府沟通,推动社会和谐发展。”

找准定位,发挥作用

张雷认为,作为人大代表,要结合肺科医院的专业资源优势,主动为社区群众提供卫生健康服务。

张雷注重参与区域化党建联盟建设。2018年3月,肺科医院担任了联盟的轮值主席,在他的倡导下,医院各级基层党组织与杨浦区部分单位互学互助,成立了面向大众的“同济肺科健康大讲堂”,在社区、养老院等地进行有关肺科疾病预防和治疗的宣讲。“三五”主题月期间,肺科医院还专门开展以“学雷锋”为主题的志愿服务活动,组织医生们开展免费医疗咨询与健康检查等义诊活动,令群众们倍感温暖。

同时,张雷还号召全院医生,运用自己的专业知识,努力为人民服务。在张雷的组织领导下,成立于2002年的上海市肺科医院青年志愿者团队已经成为一支成熟的团队,

年均提供导医等各类健康卫生服务170余人次,有效缓解了患者不熟悉环境、看病挂号排队难的问题。

关注民意,积极履职

在生活中,张雷也格外留心居民生活中遇到的困难,并及时开展调查研究,形成代表建议。在联系基层的过程中,张雷实地走访了武川路文化花园小区。他发现,居民们普遍对垃圾分类的具体标准缺乏概念。于是,张雷对这一情况提出建议,这一建议也成为众多市、区人大代表的共识。2019年1月,上海市十五届人大二次会议正式通过《上海市生活垃圾管理条例》,将垃圾分类的标准细化成四类,居民得以更准确地对垃圾进行分类。

张雷在上下班途中发现,由于公交线路设置不当,国定路社区周围的公交线路在晚上7点前就停止运行,导致这一带的居民们出行十分不便。而肺科医院前的政民路车流量较大,每天7:00-17:30道路堵塞情况已成为常态。在实地调研后,他形成了“关于疏通政民路拥堵的建议”,将具体情况反映给相关机构,并继续跟进问题的解决方案。

作为一名医生,张雷妙手仁心,对患者竭诚尽力;作为一名人大代表,张雷勤勉履职,始终把群众的需求作为自己履职的动力,坚定地走在为人民服务的路上。(上图右三为张雷代表)

### 不忘初心 尽心履职 ——记区第十六届人大代表孙瑜

“人大代表是一种荣誉,更是一份责任;荣誉和信任是别人给予的,责任和义务则需要自己全情付出。”这是区第十六届人大代表、上海凯正律师事务所合伙人、主任律师孙瑜多年履职的深切感悟。

关注城区发展

自当选人大代表以来,孙瑜持续关注并深入了解杨浦的政策动态,努力寻找区域内的发展痛点,积极研究探索,以自身所长建言献策。2018年,孙瑜注意到,在杨浦区“三区一基地”建设过程中,一些中小型企业由于规模小、信用低、资产少、风险大,存在融资难的问题。孙瑜根据多年在融资租赁行业提供法律服务积累的经验,仔细分析融资租赁在帮助中小企业降低成本、实现资源有效配置上的优势,在人才会上提出建议,通过发展融资租赁业务,切实解决中小企业融资难问题。

2019年,在杨浦加快推动优化营商环境,加大辖区内知识产权服务和保护力度的背景下,孙瑜着眼于杨浦区创意产业园区多、科创企业多的特点,以把杨浦区打造成为知识产权司法保护“优选地”为目标,在人才会上提出“关于完善杨浦区科创企业知识产权保护体系”的代表建议,要重视公司初创期的技术指导,加强成果转化期的技术培养,实行保障和查处双轨结合,完善有“双创基地”特色的法



律联动反应机制。他的建议得到杨浦区科委的采纳。

关注社区民生

孙瑜不仅关注城区发展大局,他更注重利用联系基层、走访和接待选民等各种机会,时刻留心身边的民情民意。当了解到社区养老难的情况后,孙瑜提出“科技创造更有温度的老年生活——关于加快推进社区居家智慧养老服务的思考和建议”;当了解到部分群众遭遇预付卡骗局和损失时,孙瑜提出“关于加强预付消费卡管理,切实保障人民群众利益的建议”。他还积极参与街道的人大代表接待日活动,听取选民意见,并定期在区信访办接待群众来访、参与调解,化解各类矛盾数十起,为建设法治社会、构建和谐杨浦作出自己的贡献。

关注社会公益

孙瑜利用自身行业优势,积极参与社区各类志愿活动。为响应杨浦法制专员全覆盖的号召,孙瑜带领律所的青年党员律师,与四平路街道结对共建,在其下辖的23个居委会定期开展法律咨询、知识讲座等公益活动。2018年度共接待来访咨询363起,举办婚姻、继承、房屋买卖等不同主题的知识讲座6场。孙瑜还加入到街道爱心助学、帮困救助的队伍中,为困难学生送去助学金6000元,带领律师事务所的同事与社区困难群众结对,开展爱心捐助3次,捐款9000元。

“人民选我当代表,我应当为人民增强安全感、幸福感,获得感出一份力。”孙瑜如是说。(左图左一为孙瑜代表)

### 把群众的诉求放在心中 ——记区第十六届人大代表缪旭俊



缪旭俊是区第十六届人大代表,上海纺印利丰印刷包装有限公司党总支书记、副总经理。作为人大代表,他积极深入选区,听取他们的诉求。缪旭俊把意见一一记下,一有空闲就赶赴现场实地调研,力求对居民的诉求了解得更全面、更具体。

经过近一年的实地走访调研,缪旭俊对西白居委几个社区面临的突出问题有了较全面的掌握。一是交通问题,目前隆昌路从杨树浦路至长阳路是双向两车道,长阳路往北均为双向四车道,早晚高峰车流量较大,南北双向均易发生拥堵。同时还存在共享单车挤占人行道,12号线3号出口早晚高峰人流超负荷等安全隐患。二是居住问题,隆昌路(长阳路-河间路)全长约200米,在近长阳路路口西侧有两栋建于上世纪七十年代六层居民楼,受地铁12号线建

设和运行影响,存在门窗变形、墙体裂缝、凌晨列车行驶噪音及振动等一系列问题,居民迫切希望能有治标治本的解决方案。三是社区建设,隆昌路543弄社区无绿地和体育设施,小区环境整体滞后。

问题很多,困难很大,但解决的希望依然有。为此,缪旭俊专门与其他两位代表反复商讨研究,并多次赴街道、区相关职能部门,就具体问题进行咨询。在详细调研的基础上,形成相关代表建议。在今年人代会期间,缪旭俊提交了“关于隆昌路隧道浦西工程范围延长的建议”,目前,他正积极协助配合区政府职能部门,推进建议后落实情况。缪旭俊说:“虽然这个建议具体落实起来还会遇到很多困难,但我会继续努力,时刻把群众的利益放在心上。”

缪旭俊深知,在履行人大代表职责的工作中,离不开广大群众的支持和理解,只有不忘初心、牢记使命,才能践行好“人民选我当代表,我当代表为人民”的诺言。(上图右三为缪旭俊代表)

代表履职集锦



人大代表考察上海电力大学临港校区

日前,定海路街道人大工委组织区人大代表前往上海电力大学临港校区学习考察。代表们听取了关于该校在电力、电机、热能动力、环境与化学等重点学科领域的发展情况介绍,并重点了解学校利用能源技术和电力科技,改进校内日常学习和后勤管理等方面情况。

四平路街道积极发挥“代表之家”窗口作用

四平路街道人大工委充分发挥“人大代表之家”联系群众的窗口作用,每月开展代表接待群众活动,广泛听取群众意见。该街道确定每个月的第二个周四上午开展人大代表接待日活动,每次安排2至3名代表参与接待。今年以来,已有8名代表参加活动,接待居民200人次,收集意见建议12件。街道人大工委按照相关流程规范处理意见建议并及时反馈。图为向玉青、刘雨婷代表在“人大代表之家”接待选民。



人大代表考察东方希杰商务有限公司

日前,五角场街道人大工委组织区人大代表前往东方希杰商务有限公司学习考察。代表们详细了解企业经营发展情况,询问公司有关商品,尤其是食品质量的把关情况,并对电商发展、产品质量监控、售后服务等提出了意见建议。图为区人大代表现场演示节目录制过程。

履职笔谈

### 当好人民群众“代言人”

2016年11月16日,杨浦区第十六届人大代表换届选举工作有条不紊地进行着,第028选区有1519位选民参加投票,我以1469票当选为杨浦区第十六届人大代表。每一票都是选民对我的支持和信任,让我感动、感恩。

“代表是职务,也是担当”

我经常问自己,如何才能成为一名合格的人大代表?我体会到,首先要加强学习,认真学习贯彻党的路线、方针、政策和国家的法律法规,带头学法、懂法、守法、用法、护法,才能正确认识国家政治生活、经济生活和社会生活中的问题。

其次,要自觉增强履职意识。作为一名区人大常委会城建环保工委委员,在做好本职工作的同时,我积极参与区人大常委会组织的各类活动,包括区规划工作的视察与座谈、区人大常委会部门预算听证会、区生活垃圾分类工作情况检查、区基础设施

抓抓“双十”工作视察等。围绕全区中心工作,聚焦代表和群众关注的难点热点问题,结合自己的专业特长,我选报了关于推进生活垃圾全程分类管理情况、关于本区规划编制和施工作情情况等专题监督调研项目,积极参与关于加强定海老旧区综合整治的专题调研并形成报告。

特别要提到的是垃圾分类的实施。我通过到社区听取意见,参加区人大的调研、视察等活动,身体力行地宣传和参与垃圾分类工作,帮助居民提高意识、积极响应、科学分类、付诸行动,为保护我们共同的生活环境、保护我们的家园尽一份力。

“从群众中来,到群众中去”

我认为,广泛听取人民群众的意见建议,在扎实调研的基础上形成代表建议,是代表依法履职的重要体现。在人代会会议以及闭会期间,我先后提出“关于对老城区街道加大

设和运行影响,存在门窗变形、墙体裂缝、凌晨列车行驶噪音及振动等一系列问题,居民迫切希望能有治标治本的解决方案。三是社区建设,隆昌路543弄社区无绿地和体育设施,小区环境整体滞后。

问题很多,困难很大,但解决的希望依然有。为此,缪旭俊专门与其他两位代表反复商讨研究,并多次赴街道、区相关职能部门,就具体问题进行咨询。在详细调研的基础上,形成相关代表建议。在今年人代会期间,缪旭俊提交了“关于隆昌路隧道浦西工程范围延长的建议”,目前,他正积极协助配合区政府职能部门,推进建议后落实情况。缪旭俊说:“虽然这个建议具体落实起来还会遇到很多困难,但我会继续努力,时刻把群众的利益放在心上。”

缪旭俊深知,在履行人大代表职责的工作中,离不开广大群众的支持和理解,只有不忘初心、牢记使命,才能践行好“人民选我当代表,我当代表为人民”的诺言。(上图右三为缪旭俊代表)

代表履职集锦

人大代表考察上海电力大学临港校区

日前,定海路街道人大工委组织区人大代表前往上海电力大学临港校区学习考察。代表们听取了关于该校在电力、电机、热能动力、环境与化学等重点学科领域的发展情况介绍,并重点了解学校利用能源技术和电力科技,改进校内日常学习和后勤管理等方面情况。



人大代表考察东方希杰商务有限公司

日前,五角场街道人大工委组织区人大代表前往东方希杰商务有限公司学习考察。代表们详细了解企业经营发展情况,询问公司有关商品,尤其是食品质量的把关情况,并对电商发展、产品质量监控、售后服务等提出了意见建议。图为区人大代表现场演示节目录制过程。

高雅文化节日配送的建议”“关于物业管理服务‘达标补贴’的建议”等,均得到区有关部门的重视和解决采纳。在2018年区第十六届人大三次会议期间,我提出“关于加快推进126街坊旧改工作的建议”,很快得到区旧改指挥部办公室给予“解决采纳”的回复。2018年12月起,区旧改办进驻126街坊,从一次征询到制定方案,短短几个月,126街坊旧改工作顺利地完成。为了庆祝旧改成功,居民们自发开展了新春警民联欢会,我为自己所做的一点微薄贡献而感到满足和快乐。

今后,我一定会坚守原则、不忘初心,为承担好人大代表的的光荣职责继续砥砺前行。■笔者为区第十六届人大代表、上海电力安装第一工程项目经理杨洁

