

建设“生态之城”的重大契机

生态环境保护督察是习近平总书记亲自倡导、亲自推动的重大改革举措，是加强生态环境保护、推进生态文明建设的重大制度安排和重要抓手。中央第一生态环境保护督察组近日进驻上海市开展生态环境保护督察。我们要以高度的政治自觉和强烈的使命担当，全力做好督察配合工作，并将之作为一次重大契机，推动上海生态环境保护和建设再上新台阶。

生态环境，是构筑城市吸引力、竞争力的关键要素；绿色发展，也是高质量发展的题中之义。当前，生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。这个特殊的时期，正需要上海强化问题导向、需求导向、效果导向，在生态环境保护和建设上增强紧迫性、提高自觉性、体现标杆性。

近年来，上海在生态环境建设方面不断加大投入力度，如2018年，全市环保投入资金约989.19亿元，相当于同年上海GDP的3%。各方努力下，上海的PM2.5、PM10、二氧化硫、二氧化氮等4项污染物的年均浓度均创下了历史新低，水环境亦有显著改善。随着长三角一体化上升为国家战略，长三角在生态环境保护方面的合作共治机制亦将不断深化，推动各地生态文明建设水平不断提升。

但已有的成绩和进步，并不能遮蔽仍存在的短板。上海面向未来的城市愿景之一，是成为一座“人人向往的生态之城”。建设“生态之城”，在生态环境保护的底线、红线问题上，必须有“不动摇、不松劲、不开口子”的韧劲。对标全球最高标准、最好水平，对照既定的生态文明建设目标，上海无论在打好污染防治攻坚战，还是提升城市生态环境品质、提高绿色发展水平方面，都有

需要大力提升之处。而在量化的评估指标之外，人民群众日常生活中切身的体验感、获得感，更倒逼我们不断检视生态环境保护建设工作的成效，不断发现问题、填补漏洞、抬升整体水平。

生态环保督察，目的是为了解决问题。2016年底，中央环保督察组曾对上海开展为期一个月的环保督察。第一轮督察，就指出过我们存在的不少问题。目前，第一轮督察整改总体进展顺利，取得阶段性成果。第二轮环保督察中，我们要进一步增强问题意识，瞄准突出问题，迅速、扎实、高效、坚决地回应问题，做好督察整改。各级党政领导干部，要切实担起主体责任，充分把握并始终遵循生态环境保护工作的内在规律，绝不简单被动地应付检查，更不搞一刀切，而是要以精准务实的落地推进，自觉主动地走出生态优先、绿色发展之路。

生态环境保护，既要紧盯当下，也要瞄准长远；既要治标，更要治本。做这项工作，不是为了应付几次监督检查，也不是为了让账面上的数据变得多好看。作为一项影响子孙后代的事业，生态环境保护工作，必须有久久为功的韧性，建立面向未来、持久有效的机制，并真正以人民群众的幸福感、满意度作为根本的评价标尺。“衡量生态环境好不好，就是要看鸟的翅膀往哪里飞、鱼的尾巴往哪儿游。”上海开展生态环境保护和建设工作，需要树立起这样的意识，并建立起一种内生动力。制度设计的水准、工作整改的效率、城市治理的品质，都会影响这座城市的生态文明建设水平，也检验出“排头兵、先行者”的担当与成色。

(来源:解放日报)

中央生态环保督察
举报电话: 021-64376228 在上海
举报信箱: 徐汇A003号邮政信箱

申遗成功是保护发展新起点

■马苏薇

最近，在阿塞拜疆举行的联合国教科文组织第四十三届世界遗产委员会上，良渚古城遗址申遗成功。至此，中国世界遗产总数达55处，位居世界第一。申遗成功后，游客可通过预约进入良渚古城遗址公园，一睹中国新石器时代早期区域城市文明。

良渚古城遗址，地处浙江省天目山东麓河网纵横的平原地带。83年前，大量新石器时代的黑陶和石器在这一区域被发现，开启了良渚文化考古进程，也让这座公元前3300年到公元前2300年之间的“中华第一城”逐渐掀开神奇的面纱。11条水坝组成的良渚古城外围水利系统，是世界上最早的拦洪水坝系统；神秘绚烂的礼俗制度、令人赞叹的农业和手工业水平、规模庞大的城市系统，共同描绘出一幅中国史前社会文明的图景。可以说，良渚古城遗址的考古发现，将世人对中华文明史的认识向前推进了一大步。

事实上，良渚古城遗址的独特贡献还在于，它让中华文明的传承发展脉络愈发清晰。大量出土的玉琮、玉璧、玉块等文物，折射出先民的精神追求，以鸟、蝉、鱼等为原型的玉雕动物佩饰，彰显着古代中国人与自然和谐共处的发展观念；二里头、殷墟等夏商时代遗址中，源自良渚文化的玉琮、玉璧成为中华文明在多元交融中不断演进的实证，印证了中华文明逐渐积累、不曾中

断的发展特点。良渚古城遗址不仅真实、完整地保留了人类文化遗产，更是中华文明多元一体、兼容并蓄、绵延不断等特质的有力见证。

正因其深厚历史和独特价值，良渚古城遗址被列入世界遗产名录。作为中华文明史无可辩驳的实物依据和确凿的学术支撑，良渚古城遗址申遗成功，填补了《世界遗产名录》东亚地区新石器时代城市考古遗址的空白，意味着它的突出价值、真实性和完整性在国际上得到了高度肯定。

作为世界共同的遗产、全人类的共同精神财富，良渚古城列入世界遗产名录也对遗产保护提出了更高要求。如何协调研究与展示的关系？如何找到文物保护与开发利用的平衡？如何推动考古和保护相融合？解决好这些问题，才能让遗产保护朝着正确方向前进。值得一提的是，近年来，我国在遗址保护上已经探索出了一些可行路径。比如，河南安阳殷墟对宫殿宗庙、王陵遗址采取地下保护、地上复原标识的方式；再比如甘肃敦煌莫高窟，利用数字技术和多媒体展示手段构建虚拟洞窟。这些成功经验为公众架起通向中华文明的桥梁，为文化遗产注入丰富时代内涵。

守护好文化遗产，就是守护民族的根与魂，容不得一丝懈怠，唯有保持不畏困难的决心、扎实推进的恒心，才能让历史文物更好地融入生活，让中华文化昂首走向世界。

(来源:人民日报)



背后有诈

网络办理小额贷款，无抵押、无须征信，当天放款，这样的“好事”可能隐藏着诈骗风险。贷款类案件已成为当前电信网络诈骗中发案量大且最具有欺骗性的一类。对此，警方提示，凡是声称“无须抵押、无须担保、放款速度快”等套路的均为诈骗，一律不可信。

■新华社朱慧卿

有“盆景”，更要带出“风景”

■丰吉

一个地方的改革发展，需要持续不断开展试点、创造亮点、产生兴奋点。同时，点上的成果，更要带动面上乃至全局的突破，才有更大的价值。

好的改革试点，就要充分发挥这样的示范带动效应，由点到面，“溢出”“辐射”。这就像造园筑景，我们需要一座又一座精雕细琢的“盆景”，更需要以此为范例，带出一片“风景”。

促改革如此，谋发展亦然。比如，一个好的龙头企业，往往能集聚带出一片相关联的企业集群，进而延伸产业链，形成产业集群。有了好的集群，一个地方的产业就有特色，发展就有动力，也就拥有了“好风景”。也是因此，把握特点、瞄准方向，努力吸引成

长性高、带动力强的优质企业，是当前上海落实发展这个第一要务的重要路径，也是“招商引资”时需把握的重点。

当前的竞争态势下，“以点带面”，“点”要选好找准，果断突破。论改革，愈是到了深水区，愈是要抓住关键环节，聚焦难点、痛点和人民关切，用重要节点上的突破来撬动全局，力求“一着占先，全盘皆活”。旧区改造、乡村振兴莫不如此，都是要在试点突破的基础上探索走出一条新路。论发展，则要着眼长远，凸显质量，在产业特色、前景和企业辐射力上多做文章，在具有爆发性、带动性的新模式、新技术方面加快布局。类似5G这样深刻影响全局的新一代基础设施建设，就要

特别敏锐而积极地在“点”上发力，加快试验，力求占得先机；更要在此基础上，抓住机遇超前布局，迅速扩大优势，以先手棋形成全局性领先，避免“起个大早，赶个晚集”。

“以点带面”，“带”是关键。同样，仅有局部试点的“风生水起”，而缺乏整体性的企业集群和创新生态，发展也难称高质量。“盆景”与“风景”的关系，应当是“头部”和“底部”的关系，或者“先锋”与“主力”的关系——拔尖的“头部资源”，终究要带动抬高整个“底部”的水平；先锋开路，是为了主力部队全面通过。只有这样，“盆景”的价值才能彰显，满园的“风景”才会姹紫嫣红。

(来源:解放日报)

“小微”日子好 城市活力足

■姚丽萍

这几天，有消息说，申城一家知名葱油饼小店放暑假啦，老板照例休假去了！与此同时，一张申城“葱油饼分布图”也在坊间流传。

葱油饼店，典型的“小微”，休假和分布图，却透露出“小微”别样的况味。

申城“小微”，日子过得怎么样？转眼已是7月，年中是要盘点盘点。

如果说，垃圾分类是事关城市未来的大事，那么，把发展这个第一要务落到实处，扶持实体经济，激发企业活力，就是事关城市当下的重大民生话题，而“小微”过得好不好，就是城市活力的风向标。

小微企业要生存要发展，曾经遭遇的最大瓶颈，一个是融资，一个是成本，成本重在税收。企业涉及的主要税种包括：增值税、营业税、企业所得税，企业所得税税率为25%，可以说是低税率，但小微企业仍面临难题。如果企业当年报表利润为100万元，应缴企业所得税为25万元。75万元利润在分配时，应另按个人所得税规定缴纳20%的个人所得税15万元。因此，企业的实际税负高达40%。对企业所得税的征收，在年终企业所得税汇算清缴申报和税务机关核定后，有名目繁多的调整，当企业会计制度与税法不一致时，必须依据税法调整。调整后，企业所得税税负可能达到50%或60%。

可以说，中小微企业一度负重前

行。与此同时，“小微”虽小，对城市经济社会的贡献，却是不可小觑。

一组数据表明，2012年，小微企业占上海企业总数已达96.8%，吸纳就业占全市企业的54.6%；2013年，上海中小企业税收总额达到4922.7亿元，占全市税收总收入的45%，占全体企业税收总额半数以上。同时，中小企业吸纳就业的能力不断增强，2013年年底全市中小企业从业人员882.9万人，比2010年增加60.4万人，占全市法人企业从业人员总数的3/4以上。时至今日，在大众创业万众创新的格局中，小微企业更是就业市场的主力，是社会财富的积极创造者、贡献者。

“小微”，蚂蚁雄兵一样的存在，个体渺小，但却能汇聚出磅礴之力。把发展这个第一要务落到实处，善待蚂蚁雄兵，城市活力才会后劲强大。

来自市财政部门的信息显示，围绕优化融资环境，一系列创新之举，无不旨在缓解企业融资难融资贵。

2012年起，上海开始实施中小微企业信贷风险补偿和信贷奖励政策，重点是对各有关银行，为中小微企业发放贷款所发生的超过一定比例的不良贷款净损失，财政给予相应的风险损失补偿。同时，银行支持中小型企业信贷，若绩效考核突出，财政就会予以奖励。截至去年底，上海财政已经累计向62家和111家银行实施了

信贷风险补偿和奖励。今年，这项政策安排资金将达1.8亿元，支持商业银行加大对中小企业的信贷投放力度，让“小微”不再为融资闹心。

至于减税降费，力度之大，更是耳目一新——2019年，上海全面落实国家新一轮减税降费政策，对地方权限内的有关税费政策，在国家规定的幅度内，降到最低水平！初步测算，各种减税降费措施预计新增年减税降费规模约50亿元。

事实上，扶持小微企业，为小微企业减负，一直是政府的努力方向。在上海，税制改革已带来积极实效。2018年5月1日起，上海正式推进实施增值税降低税率等三项税改措施，惠及全市84万户企业纳税人，全年为实体经济和小微企业带来共计约290亿元减负效应。同时，税务部门通过与银行监管部门、在沪银行机构签订合作协议，实现银税交互数据153万余项，辖区内银行的各类银税合作产品涉及小微企业贷款余额达137亿元，为小微企业节约利息成本、抵押及担保费1.3亿元。凡此种种，都有益于小微企业的发展壮大。

看一座城市的活力，如果貌似微小的“小微”都有足够的力量越过“融资坎”、“成本关”，活下去活得好，那么，活力城市，一定所言不虚。

(来源:新民晚报)