

# 主动开放,与世界共赢

## 时事聚焦

世界银行近日发布《全球营商环境报告2020》显示,中国营商环境在全球190个经济体中排名第三十一位,较去年的第四十六位大幅提升。中国连续第二年位列营商环境改善幅度全球排名前十。这一结果充分展现了国际社会对中国改革开放和经济前景投出的信任票。在当前世界经济不确定、不稳定因素增多的背景下,中国坚定不移扩大开放的坚定行动对提振全球市场信心具有积极意义。

排名上升的背后,是中国下大力气、啃硬骨头,持续优化营商环境的务实举措。今年以来,为打造更有吸引力的营商环境,中国推出了一系列政策措施:3月,《中华人民共和国外商投资法》表决通过,进一步加强对外商投资的保护;6月,新版外商投资准入负面清单和鼓励外商投资产业目录出炉,并于7月30日起正式开始实施;8月,山东、江苏、云南等6个省区新一批自贸试验区设立;10月,新修订的《外资保险公司管理条例》和

《外资银行管理条例》进一步放宽了外资银行和保险公司准入条件;几天前,中国公布《优化营商环境条例》,将近年来“放管服”改革中之有效的经验做法上升为法规,并对标国际先进水平,确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。路透社评价称:“新的政策将确保公平市场准入并保护公平的市场竞争。”

排名上升的背后,体现了中国不断深化改革、扩大开放的坚定决心。10月26日,习近平主席向2019年“读懂中国”广州国际会议致贺信指出:“中国是经济全球化的受益者,更是贡献者,将坚定不移走和平发展道路,奉行互利共赢开放战略,继续为开放型世界经济发展增添动力,同世界各国人民一道,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,让经济全球化更好造福世界各国人民。”营造法治化、国际化、便利化的营商环境,有利于中国形成全面开放新格局,中国走在同世界经济深度融合、同各国共同发展的大路上,日益发挥引领作用。英国学者马丁·雅克感慨,中国对开放的态度、对全球化的态度,与一些西方国家“形成鲜明

对比”,“中国越来越开放,而有的国家开放政策取向越来越弱”。

好的营商环境激发生产力、竞争力、吸引力。中国持续改善的营商环境,意味着中国同各国企业正在书写越来越多合作共赢的故事。在全球跨国直接投资连续三年下滑的背景下,今年前三季度,中国新设立外商投资企业30871家,实际使用外资同比增长6.5%。商务部报告显示,外商投资企业以不到全国企业总数3%的数量,贡献了近一半的对外贸易、1/4的规模以上工业企业产值和利润、1/5的税收收入,已成为中国开放型经济的重要组成部分。美国电动汽车企业特斯拉公司发布三季度财报显示,上海超级工厂高于预期的建设速度是公司当季盈利好于预期的主要原因。

开放的足音如此响亮。不久前,首届跨国公司领导人青岛峰会成功举办,百家世界500强企业共同把脉中国机遇;再过几天,第二届中国国际进口博览会即将如约举办,参展国家和地区以及企业数量均超过首届。世界共同见证:中国正以更加开放的广阔胸怀与积极行动为各国发展创造新机遇,给世界发展注入强动力。(来源:人民日报)

## 打造更具感知力的“两张网”

■申言

一流城市要有一流的营商环境,也要有一流的运行能力。这就离不开更为高效、精准、智慧的政务服务和城市管理体系。

政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”,是上海正在着力打造的两大品牌。两张“网”各有侧重,前者针对营商环境,后者重在精细化管理,但本质有相通之处,就是要通过切实有效的流程再造和改革创新,让城市的服务管理模式跟上技术发展、时代发展的步伐,让生活、工作在这座城市的居民、企业和机构,都能享受最便利的生活、最周到的服务、最安全的环境。

建“网”不易,但更重要的是建怎样的“网”。两张“网”的一大关键在于“感知”。一网通办,是要及时感知市场主体、社会主体的需求和痛点,有针对性地提供服务;一网统管,则要具体而精细地感知城市运行方方面面、角角落落的动态变化,及时发现问题、研判风险、应对处置。一网通办,要让企业和市民感受到政府服务的热忱、高效,一网统管则要让城市运行系统中的各级管理者、参与者感受到智能、精准,进而让所有人感觉安全有序、体会城市品质。

两张“网”要有感知力,就要求

我们与时俱进、借鉴、吸纳、运用最新技术成果,用人工智能、大数据、云计算、5G等现代信息技术对服务管理实现赋能,并通过海量数据的运算、分析,提升需求对接、服务定制等能力。掌握着海量数据的各领域、各部门,要自觉主动把数据“拿出来”、让数据“跑起来”,按照有关制度和规范最大程度开放、归集、共享,从而让大数据转化出应有的能量。

建两张“网”,不是简单的技术迭代,而是深层的改革创新,考验的既有拥抱前沿技术的意识,更有自我革新、自我提升的自觉。两张“网”背后,是条块之间、部门之间的“一盘棋”,是简政放权、提质增效、精准施策的一致目标,也是政府同各类市场和市场主体齐心协力,释放市场活力、激发社会活力的共同方向。

这个过程中,相关主体尤其是党委政府部门,应当树立起明确的问题导向、需求导向、效果导向,强化实战应用,在现实应用中迭代升级,在创新再造中提升效能。尤其要在统筹中加强融合——部门之间、地区之间,都要深度融合、有机衔接,坚决打破条块壁垒、部门藩篱,形成畅通的跨部门、跨层级、跨区域运行体系,真正用改革换效能、换活力。(来源:解放日报)



## 智能“芯”探索

如何通过智能化手段,实现垃圾分类的闭环管理,是未来探索的方向之一。目前无论是村镇,还是小区,上海都出现了一些探索案例。家用的干湿两分类的垃圾桶,收集车和运输车上,都被装上了芯片。

■新华社 程硕

## 法治,让长三角群星璀璨

■姚丽萍

夜色里,俯瞰长三角城市群,在超过21万平方公里的区域内,上海大都市圈以及周边五大都市圈,仿佛群星灿烂,散发出流光溢彩的璀璨光芒,昭示着繁荣与繁荣的磅礴气象。

一切繁华,皆有由来。作为国家战略,长三角一体化高质量发展,城市群之间协同区域治理,离不开立法先行的高质量制度供给。

长三角,究竟是怎样的地方?汉语词汇里,有个非常特别的词——江南。江南,不仅是一个地理概念,更是美好风物和繁荣富庶相得益彰的诗意表达,蕴含着生态文明、社会和谐发展的理想境界。

长三角,大部区域就在江南。如果用一句最流行的话来概括长三角区域自古以来就认同的发展方式,这便是——绿水青山,就是金山银山。所以,长三角一体化高质量发展,首先是以生态文明为先导的高质量协同发展,长三角一体化高质量制度供给,也正始于环境立法合作。2014年,由上海提议、组织,苏浙皖沪四地人大常委会积极推动长三角三省一市大气污染防治协调机制的制度化,实现我国区域立法协作“零的突破”。

目前,这一合作已转入水污染防治领域,已建立四地法制部门的长效合作机制。去年,首次实施了长三角区域水源地和大气执法互督互学。今年,聚焦区域联防联控,上海将继续发挥龙头作用,完善协作机制,强化联合行动,深入推进秋冬治污攻坚、流域协同治理、生态环境信息共享、环境信用联合奖惩、跨界市县区生态环境协作互联互通,合力推动绿色生态长三角建设。

曾经雾霾高发的秋冬时节,因为区域合作制度化的环保联防联控,从太湖流域经黄浦江到长江口,一江澄澈,天高云淡——这,就是江南,就是江河湖海对长三角一体化协同环境保护的褒奖!

值得一提的是,近年来申城所有环保大事件,从烟花爆竹依法“零燃放”到生活垃圾分类,所有法定规范

的创立,无不得到长三角“他山之石”的启迪;同时,上海先行先试的创制性立法,也被长三角城市所借鉴。

制度供给,互通有无,协同合作,不仅在于环境保护。从全球看,城市群已经成为世界经济重心转移的重要承载体,影响着未来世界政治经济发展的格局。长三角,要成为全国贯彻新发展理念引领示范区,成为全球资源配置的亚太门户,成为具有全球竞争力的世界级城市群,不可或缺的软实力,是三省一市立法“手拉手”。

法治,作为人类文明发展成果,不仅表现为一个国家的软实力,也是一个地区、一座城市的软实力。地方立法,面对区域协调发展战略的新内涵、新要求、新任务,需积极谋划长三角区域协同发展的制度供给。去年11月22日,上海市第十五届人大常委会第七次会议通过《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》;23日下午江苏和安徽两省人大常委会、30日下午浙江省人大常委会也先后通过同样决定。一个区域内,各省级人大同步作出支持和保障国家战略发展的重大事项决定,这在国内尚属首次。

一个世界级城市群,“手拉手”用“一个声音”说“要紧事”,正是四份决定传递出的鲜明信号。这四份决定,创新制度供给,着眼于长三角在区域治理、区域公共产品供给、产业升级等诸多利益和发展上的共性需求,深化立法协同。这样的创新实践,为促进长三角更高质量一体化发展提供了坚强的法治保障。

而在用“一个声音”说“要紧事”之前,沪浙苏皖四地立法协同会议已在沪“头脑风暴”。这个源自创新的立法机制,开拓了视野,找准建设长三角城市群、深化区域合作机制的制度需求,在更大范围、更广领域、更高层次推进长三角区域立法协作,进而以立法引领、推动、保障长三角继续在创新引领、转型升级、绿色发展、改革开放中走在全国前列。(来源:新民晚报)

## 做强国征途上的“攀登者”

■鲁品越

关山万仞重,山高人为峰。电影《攀登者》以恢宏的气势、惊心动魄的情景和感人肺腑的故事,艺术地再现了中国登山队在1960年和1975年两次攀登珠峰的壮举。珠峰攀登者们于惊天动地事,做感天动地人,用自己的行动诠释了“英雄”这个词的内涵。全片洋溢着的那种中华民族特有的攀登者精神,是推动我们的事业走上人类社会新高峰的强大动力。

珠峰攀登者精神的核心是伟大的爱国主义精神。面对铺天盖地的雪崩、万丈悬崖的冰裂、排山倒海的狂风和彻骨透心的酷寒,是什么样的力量使攀登者具有克服一切艰难险阻的强大动力?在危难时刻,是什么力量使攀登者们众志成城,团结奋战,甚至不惜献出自己的生命?是祖国托付的使命,是人民殷切的期待。每个个体的生命是微小的,一旦将祖国的命运注入我们每个人的生命之中,与祖国同

呼吸共命运,我们便具有了无与伦比的强大力量。珠峰攀登者精神之所以崇高,是因为他们时刻把祖国的荣誉与利益放在心中;珠峰攀登者的生命之所以神圣,是因为他们的生命与祖国的生命融为一体。在今天的强国征途上,各行各业的“攀登者”必须具有这种伟大的爱国主义精神,这是我们一切工作的动力源泉。

珠峰攀登者精神的突出要素是敬业精神。这种敬业是对所从事的事业百折不挠的执着与千百遍精益求精的苦练。为了攀登“地球之巅”,攀登者们进行了超乎想象的超强度训练;为了给攀登顶峰的时刻留下历史性记录,摄影工作者们在极度严苛的自然条件下背负着摄影器材,为此克服了难以想象的困难。在今天的强国征途上,各行各业的“攀登者”必须具有这种强大的敬业精神,这是我们的事业能够成功的基本保证。

珠峰攀登者精神的耀眼品格是甘为人梯的牺牲精神。一代代珠峰攀登者们为了共同的事业而奋斗,洒下无数汗水,但是最终能够有幸登上珠峰的健儿毕竟只是少数。老队长在登山途中不幸被雪崩击倒,离世之际任命新队长继续攀登;年青的新队长被雪崩抛入悬崖,为了他人的生存而剪断系在自己身上的安全绳;更有无数后勤保障人员为了支持登顶英雄们的攀登,付出了巨大的牺牲……所有这些壮举,都体现了“功成不必在我,功成必定有我”的甘当人梯的精神。在今天的强国征途上,各行各业的“攀登者”必须具有这样伟大的自我牺牲精神,这是我们的事业能够成功的必然要求。

中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,我们应当继承和弘扬攀登者精神,争做新时代的“攀登者”,为民族复兴伟业不懈奋斗。(来源:文汇报)