

# 长江保护法草案首次提请全国人大常委会审议 靠什么守护“母亲河”?

据新华社 一部全面保护长江流域生态环境的法律——长江保护法草案,23日首次提请全国人大常委会会议审议。为什么要制定一部专门保护长江的法律?如何真正保护“母亲河”?“新华视点”记者针对法律草案重要看点采访了有关专家。

## 看点一:为什么专门为长江立法?

草案第一条明确提出,为了加强长江流域生态系统修复和环境治理,促进资源高效合理利用,保护长江流域生态环境,推进绿色发展,制定本法。

为什么要为一条江专门立法?全国人大环资委主任委员高虎城在作立法说明时说,长江是我国重要的战略水源地、生态宝库和重要的黄金水道,在维护国家生态安全中的地位举足轻重,但今天的长江“病了”。制定长江保护法是维护长江流域乃至国家生态安全的需要。

当前长江部分水系严重断流、河湖生态功能退化、生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级;水污染形势严峻,30%的环境风险企业位于饮用水水源地周边5公里范围内,跨区域违法倾倒危险废物呈多发态势。

水利部长江水利委员会政策法规局局长滕建仁介绍,水法、防洪法、水

污染防治法、环境保护法、野生动物保护法、渔业法等法律为长江流域保护提供了基本法律支撑,但流域保护立法的不足和缺陷也非常明显,法律体系无论在完整性还是有效性上都存在缺陷,不适应“生态优先、绿色发展”的要求。因此,有必要针对长江保护中面临的特殊性问题,研究制定长江保护法,为长江流域经济社会发展提供坚实法治保障。

他同时指出,近年来,中央及有关部门出台了一系列有关长江经济带发展和长江保护的政策措施,制定了长江环境污染防治治理、水生生物保护、建设项目负面清单、生态补偿等方面的指导意见,实施中已取得初步成效。这些政策措施中的成熟经验有必要上升为法律制度,形成长效机制。

## 看点二:为保护生态系统十年内“禁捕”、区域禁限航

据悉,目前,长江刀鱼禁捕后,仍有违法捕捞现象,一条三两重的刀鱼居然卖到1680元。

草案提出一系列保护生态系统的规定:十年内长江干流和重要支流等重点水域全面禁止生产性捕捞;在水生生物重要栖息地科学划定禁止航行区域和限制航行区域;加强对长江流域珍稀

濒危水生野生动植物的保护力度……

中国林业科学研究院林业科技信息研究所研究员何友均表示,“禁捕”规定主要是为破解长江“无鱼”和珍稀濒危物种受到严重威胁的困局。

他认为,长江流域是一个山水林田湖草生命共同体,生态生产生活空间共融、人与自然共生,各类生态要素相互联系相互影响,保护长江就需要从生态系统出发综合考虑,系统治理、协同施策,这也是长江保护法草案有突破的部分。

“关于生物完整性指数的内容是草案一大亮点。”上海社会科学院法学研究所研究员彭峰说,生物完整性指数不是一个水质量的评价标准,而是用来综合评估长江流域总体健康状况的。她认为,这部法的创新之处,就是将既有法律中欠缺的生态系统保护的内容补上了,“与此前相比立法理念不一样了”。

## 看点三:建立长江流域河道采砂许可制度,管住“疯狂”采砂船

近日,长江流域首例非法采砂盗取金砂案宣判,犯罪团伙4年多非法盗采涉案金额达1.2亿余元。事实上,长江流域的非法采砂问题屡禁不绝。

草案提出,建立长江流域河道采

砂许可制度。依法划定禁止采砂区和禁止采砂期。控制采砂船舶总量。

何友均介绍,在暴利驱使下,非法采砂已成为威胁长江流域安全的重要隐患。不法分子疯狂进行非法采砂,形成了“盗采、运输、销售”犯罪产业链条。被称为“吸砂王”的大船,一晚上能采上万吨,利润可达数万元乃至数十万元。

据了解,目前长江干流河道采砂整体可控,但支流的非法采砂现象仍较为严重。

草案对非法采砂的法律责任进行了严格规定,如有违法所得,没收其违法所得及用于违法所得的船舶或机械、设备、工具、材料等,并处以违法所得五倍以上十倍以下罚款,还要求采砂造成严重生态破坏的,要进行生态修复,承担全部修复费用。

何友均表示,今后在公安与水务、长航等多部门联合巡查、联合执法,联手打击下,形成省际和部门强大打击合力,一定能管住疯狂的采砂船,还长江一片安宁。

## 看点四:禁止重污染企业和项目向中上游转移,破解“化工围江”难题

近年来,沿长江不断新建、扩建化

工园区和化工项目,“化工围江”问题突出。一方面造成长江干支流水污染,一方面形成安全隐患。

草案提出,禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。禁止重污染企业和项目向长江中上游转移。

生态环境部环境规划院水环境规划部主任王东表示,此前“水十条”、长江保护修复攻坚战行动计划等已经有一些关于沿江化工企业的举措。此次草案将目前正在做的一些工作、已经颁布的一些制度上升为法律,将进一步提高约束力。

专家认为,草案规定也有防风险的考虑。长江干流、支流上,排污口和取水口交错分布,有时上游城市排污口和下游城市的取水口距离较近,一旦企业发生突发环境事故,会对下游造成安全隐患。

王东表示,长江中下游地区经济较发达,可以发展更高附加值、更高环保要求的产业。草案提出禁止重污染项目向中上游转移,也是考虑到当前的产业转移有此趋势。化工产业一些污染物很难降解,一旦转移到上游,污染排放的影响范围会更大。长江中上游作为产业的承接地,也要避免承接可能对本地生态环境带来风险的产业。 ■高敬 胡璐

# 体育课不能变成这五种课

据新华社 教育部中小学体育与健康课程标准研制组组长、华东师范大学体育与健康学院院长季浏日前接受新华社记者专访时表示,学生体质健康状况持续下降30年,跟落后的体育课堂教学形态有很大关系。体育课变成以下这“五种课”,造成了学校体育的三大问题。

“几十年来,我们一直进行着无效或者低效的五种课堂教学形态,这五种(形态)在全国辐射面很广。”季浏说。“第一种就是说教课,就是体育课老师长时间说,而学生练得很少,造成体育课的方法单调、枯燥、乏味。第二种是安全课,就怕学生出事,然后(老师)怕承担责任,所以上课基本上是轻轻松松不出汗,上成了‘不出汗的体育课’。不出汗就没有锻炼效果,更不要说培养学生的体育精神、体育品德了,也不可能提高学生跟技能水平。第三个是测试课。现在因为有体育中考,还有学生体质健康测试,所以许多学校把体育课上成测试课,考什么就教什么。当然这也是权宜之计,没办法,对吧?但是今后可能要改革,不能是考什么就教什么,而应该是教什么考什么,这样我们的课程改革才能深入。”

季浏反对的第四种教学形态是“单一技术课”。他说,单一技术课是指每堂课只教一个单一技术,而一个运动项目其实是一个结构化的知识。

技术之间,战术与战术之间,技术与战略是相互联系的。如果都把它人为地割裂开来,每堂课进行碎片化的技术教学,学生永远学不好一项运动。

“所以中国的很多学生存在一个严重的问题,就是学了12年的体育课,却一项运动都没有掌握好,因为他(她)在学碎片化的单个技术。”

季浏还反对把体育课上成“军事课”。“体育课不是军事课,但是我们受传统习惯的影响,过分关注学生的纪律,过分强调一切行动听指挥,按照军事的要求来要求体育课。那么就浪费了学生学运动的时间,同时学生也不喜欢这样的体育课。”

在季浏看来,上述五种落后的体育课教学形态造成了学校体育的三大问题:一是学生的体质健康上升不了,二是学生难以掌握一项运动,三是学生不喜欢体育课的现象长期存在。

“五种课堂教学造成三大问题严重存在,所以我们要解决。”季浏说。

季浏认为,为了解决学生体质健康持续下降的问题,方方面面做了很多努力,“收效有但不显著”。在破解这一难题的过程中,要从制度层面进行设计,同时体育教师也是关键因素。

“首先可能要从制度层面进行设计,而不仅仅从体育一个角度去考虑。比如说,如果只是体育老师有积极性,而校长或者其他老师或者社会不重视的话,依然是制约学生体质健康上升的

一个因素,这就需要综合考虑、综合设计。第二个就是我们体育教师本身要做出更大的努力和更大的贡献,因为我们可能会受长期的传统教育方式中落后的教学思想跟方法的影响。”

据季浏介绍,针对体育课教学形态落后的问题,他与业内同行创立了“中国健康体育课程模式”,取得了一定的实践成果。

“通过三年多的研究和在全国50多所学校、15万左右的学生中的实验结果表明,只要抓住主要矛盾,按照这个模式的三个关键要素来坚持每一堂课的教学和课外体育活动,其他问题就迎刃而解。”

季浏所指的第一个关键要素是运动负荷,他强调每堂体育课要达到一定标准的运动负荷,要让学生出汗,不出汗就没锻炼效果。第二个是每堂课要有大约10分钟的体能练习,这是为了解决学生体质健康下降的问题。

“体能练的就是体质健康的那些指标,如果每堂课都进行10分钟的体能练习,50堂课100堂课以后会明显改善。”

第三个要素是结构化的技能学习。“不是学单个技术,是学运动。所以,每堂课要学组合技术,要有对抗,要有比赛。这样一节课一节课上下去,学生就会想运动,而且从运动中能够培养学生的技能,促进学生身体发展,提高学生的体能水平和技能水平,也能培养学生的体育精神跟体育品质。” ■王镜宇

## “合体”后的民法典草案 哪些看点值得关注?

- 看点一: 禁止高利放贷
- 看点二: 明确“机关、企业、学校等”的防止性骚扰责任
- 看点三: 婚前隐瞒重大疾病, 撤销婚姻找法院
- 看点四: 防止高空抛物坠物, 物业要尽安全责任



新华社发(边纪红制图)

## 儿科专家为预防流感支招

据解放日报 “39度3,赶紧做一下鼻咽拭子测试!”在上海交通大学医学院附属瑞金医院儿科急诊处,刚读小学的妮妮被妈妈从学校紧急送来就诊。量过体温,医生建议做鼻咽拭子测试,并验一下血常规,以确定是否得了流感。像妮妮这样的患儿,最近在儿科急诊屡见不鲜。近日,国家流感中心发布最新数据,我国内地流感活动水平继续呈升高趋势,大部分省份已经进入今年的冬季流感季。瑞金医院儿科主任医师董治亚介绍,12月以来,医院儿科门急诊量较11月同比增长10%;其中,夜间急诊量增长近50%。近一周儿科门急诊量更是成倍增长。从流感的类型来看,董治亚表示,目前在瑞金医院就诊的患儿中,甲流、乙流仍占多数,其中甲流患儿偏多。一般来说,每年11月到第二年3月是一年中流感的高发季,今年冬季由于气候偏暖,流感病毒更易生存,形势比较严峻。她提醒家长,流感比起普通感冒来,热度更高、全身症状更重、持续时

间更长。因此一旦孩子发生高热持续不退、浑身酸痛等明显症状,一定要及时就医。

她指出,预防流感主要有三大要素:环境预防、疫苗预防和化学预防。环境预防:密闭空间更易发生流感传播,要经常通风,必要时做好防护(如戴口罩);流感患者要注意隔离,避免传染;要保持良好的个人卫生习惯,咳嗽或打喷嚏时用纸巾、毛巾等遮住口鼻,勤洗手等。

疫苗预防:接种流感疫苗可以显著降低接种者罹患流感和发生严重并发症的风险。而且流感病毒会发生变异,所以需要每年接种。疫苗接种后的抗体产生约为2周,故尽早接种疫苗是上策。

化学预防:流感患者早期使用抗流感病毒药物能显著缓解流感症状、降低并发症发生率。奥司他韦是各指南推荐预防用药,也是目前临床应用最广泛的抗流感病毒药物。患者一旦发病,应尽快开始抗病毒治疗,理想情况是症状出现48小时内开始。 ■黄杨子

# AI秒级测骨龄

据新华社 在家门口社区医院为孩子拍摄一张X光片,人工智能辅助下,数秒就能得到一份全面、精准的生长发育评测报告。23日,上海市徐汇区发布儿童医疗健康智能服务平台,区内儿童在家门口即可享受专家级的健康诊疗服务。

据介绍,这一区域性儿童医疗健康智能服务平台以AI技术为核心,打造一个覆盖儿童全病种、全生长发育周期的儿童医疗服务智能平台,推动儿童疾病早筛、生长发育测评、健康

管理的全流程智能化。

目前该项目第一期——智慧儿童生长发育管理平台已初步建成并运行,包含智能生长发育筛查、智能测评、智能转诊等多项功能。

在试点的上海市徐汇区枫林街道社区卫生服务中心,一位5岁的小女孩刚拍摄完X光片。测骨龄、身高评价、身高预测……数秒后,人工智能便给出了一份生长发育评测报告,经专家审核交到了家长手中。

该平台技术提供方依图医疗副总

裁方懿介绍,儿童骨龄评测能力以往局限于少部分顶级医院,通过一张儿童左手掌骨正位X光片判断骨龄并出具生长发育报告,需要三甲医院的资深内分泌医生花费5至15分钟时间,而人工智能只需要秒级判读就能出具报告。

“骨龄智能评测在社区卫生服务中心就能完成,意味着骨龄和生长发育情况评测不再仅仅出现在临床症状发生后,而是可以变为健康体检中的常规项。”方懿说。