

城市，如何打造“创新共同体”

■ 张进财

时事聚焦

作为经济发展的中心，城市是科技创新、产业发展的主阵地。今年7月举行的中央城市工作会议提出了“一个优化、六个建设”城市工作重点任务，对“着力建设富有活力的创新城市”作出具体部署。这凸显了以创新驱动赋能城市内涵式发展的重要价值与时代意义。当前，全球科技竞争格局深度重构，以数字化、绿色化为特点的新质生产力正加速孕育。推动城市实现高质量、可持续发展，必须将创新置于重要位置，精心营造开放包容、要素高效配置的创新生态，持续激发城市发展澎湃动能与内生活力。

**杨浦：展开“科创扇面”，
产城相融绘就“创新+生活”
双季带**

黄浦江的潮水奔涌不息，见证着上海城市发展的每一次华丽转身。杨浦，这片曾经机器轰鸣的工业大区，正以科创为笔、生态为墨，绘制全球创新生态的未来画卷。

日前，国家创新型城区和全国首批“科创中国”试点城区——杨浦区在城市宣传片《你好，未来》中公开了发展蓝图：滨江、大创智、大创谷和环同济四大功能区脱颖而出，并致力于打造包括信息软件、生物医药和智能制造在内的三大千亿级产业集群，彰显了杨浦区在产业发展上的雄心与实力。

与实力。这四大区域不仅代表着杨浦区的现在，更预示着其未来的发展方向。其中，以“大创谷”为“扇柄”形成的“科创扇面”将四大功能区有机串联，形成西链环同济、北接大创智、东南耀滨江的科创大格局。

以江浦公园为创新原点、5公里为科创半径的长阳创谷、复旦软件园、同济科技未来中心、中国(上海)创业者公共实训基地等国家级创新平台深度协同，共同编织了一张覆盖“创意萌芽—企业孵化—快速成长—规模产业化”全生命周期的创新之网。

在“科创扇面”上，高校、科创企业密布，搭平台、聚资源，不断完善产业链和研发供需两端链接机制，畅通“创新策源—概念验证—成果转化—孵化培育”路径。

以“科创扇面”为代表，杨浦已成为上海创新浓度、人才密度最高的区域之一。如今，杨浦聚集着复旦、同济等10余所一流高校和76名两院院士，拥有7家国家大学科技园、100余所科研机构和1200多家国家高新技术企业，数量均位居上海全市前列。

在杨浦区投促办相关负责人看来，在杨浦区出台的新一轮区校合作机制催化之下，高校的科研团队、院士专家，广泛链接技术经理人、创投机构、龙头企业等资源，建立优质项目收集、筛选和引育机制，可以让更多有颠覆性、引领性的原创成果就近转化为产品，孵化为企业，蝶变为产业。

未来，将有一批更高能级的产学研平台在“扇面”上跃然立。初创于“科创扇面”的创智天地、即将赴港上市的商米科技董办有关负责人认为，“科创扇面”的形成有利于推动创新功能从“有没有”向“强不强”的跃升突破。“数字经济的蓬勃发展，让我们坚定了‘加速全球商业的智能数字化转型’的目标和愿景。”

“科创扇面”的自然形成并非偶然，而是杨浦区在国际科技创新中心建设中的精准谋篇、深远布局的必然结果。

7月15日，“沪九条”发布翌日，首批互联网优质内容创作者已把行李搬进长阳创谷的“UP主公寓”。32.5岁，上海最年轻城区的平均年龄，在这里被压缩成一条“青春弹幕”，实时滚动着下一个独角兽的名字。

看下一个独角兽的名字。

创新之城的成长总有规律可循。浦东开发开放的宏伟历程，循着“产业导入—人才聚集—城市升级”的路径。从浦东到杨浦，上海的城市发展逻辑始终如一：产业是支撑的骨架，人才是流动的血液，交通与配套是联通的神经脉络。“产城人”一体化的空间设计，让区域发展拥有了强大的内生动力——繁荣的产业吸引顶尖人才，活力的人才激活多元商业，蓬勃的商



业反哺城市能级，形成生生不息的良性循环。

国家发展改革委国土开发与地区经济研究所所长周毅仁认为，以产兴城、以城促产、以业聚人，应推动城市生产生活生态空间的均衡配置，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

让城市成为新知识、新技术、新产业的策源地

建设富有活力的创新城市，是塑造发展新动能、引领中国式现代化发展的重要战略支点。城市作为先进生产力的空间载体和创新要素的核心枢纽，通过集聚人才、技术、资本与数据等要素资源，构建起政、产、学、研等深度融合的创新生态系统，为新质生产力的孕育和发展提供有力支撑。这一

过程不仅驱动技术革命性突破与产业深度转型升级，更从发展逻辑上推动城市发展由增量扩张向内涵式发展转型，从而进一步塑造国家竞争优势。

创新城市的重要战略支点作用，主要体现于其对发展动能转换的引擎功能。中央城市工作会议强调，城市要“在发展新质生产力上不断取得突破”。通过科技创新与产业创新“双轮驱动”，创新城市建设能够促进传统产业产业升级、新兴产业壮大与未来产业培育“三线并进”。这种动能转换不仅依赖单一技术突破，更需依托城市作为“有机生命体”的系统性支撑。通过制度创新破除体制机制壁垒，通过文化创新激发全社会创造活力，通过治理创新提高资源配置效率，能够真正使城市成为新知识、新技术、新产业的策源地。着力建设富有活力的创新城

市,要以科技创新引领生产力质的飞跃,以制度创新激发生产关系系统性重构,以文化创新凝聚社会共识,最终通过城市实现发展动能、治理效能与人民福祉的协同提升,为中国式现代化筑牢坚实基础。

创新链与产业链深度融合是建设富有活力的创新城市的动力源。习近平总书记深刻指出“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”，并强调“让创新链和产业链无缝对接”。创新链提供技术革命性突破的原始动能，产业链则承载其转化与应用场景，两者“无缝对接”，不仅催生战略性新兴产业，更推动传统产业“智改数转”，实现全要素生产率大幅提升。习近平总书记曾以拆除“篱笆墙”、疏通“快车道”为喻，强调打通科研成果从样品到产品再到商品的转化的梗阻。通过高校与企业的联合创新平台加速技术迭代，市场需求反哺研发方向，资本活水精准灌溉关键节点，城市就能够形成“科研—转化—孵化—产业化”的完整链条。

人才集聚与要素协同是建设富有活力的创新城市的重要基础。人才是创新的核心资源，人才的聚集也是让城市富有活力的关键。一方面，城市的繁荣活力依托于持续涌入的人流、源源不断发展的新生企业，离不开怀揣梦想、渴望实现自身价值的各种人才。另一方面，城市也通过构筑优质生态吸引人才，比如，打造宜居环境保障生活质量，通过智慧治理提升服务效能，构建开放文化培育包容土壤，进而打造吸引多元人才创新追梦的磁场。这有助于形成科学家、工程师、创业者与技能劳动者等梯次协同的创新共同体。

体制机制创新是建设富有活力的创新城市的关键支撑。习近平总书记指出：“要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。”为创新城市建设赋能，必须破除制度性壁垒，通过制度创新释放市场活力。这要求城市既要拆除不合理的行政藩篱，创新治理范式，建立市场导向的科技立项与评价机制；又要突破要素桎梏，推动科研人员职务成果权属改革；还要优化风险包容机制，完善创新容错与法治保障体系。只有通过体制机制创新，使城市成为规则衔接、标准互认、要素互通的开放枢纽，才能充分吸纳全球创新资源，同时向外辐射产业影响力，形成“以内促外、以外强内”的良性循环。（综合自《人民日报》、新华社）

本版部分图片为资料图

