统一思想转变作风改革创新真抓实干

(上接第1版)特别是政治纪律建设,加强学习、提高效率,对干部队伍从严管理。

在全会第二次大会上,陈寅就切实贯彻好全会精神提出要求。他指出,要进一步提高新形势下群众工作能力和依法行政能力,千方百计保持杨浦安定团结、和谐稳定的良好局面。

陈寅强调,当前已经进入盛夏季节,要以对人民生命财产安全高度负责的精神,切实抓好防暑降温、防汛防台、安全生产、食品卫生安全等工作,充分做好各项应急预案和准备工作,坚决防止发生重大安全事故,确保蔬菜供应、价格稳定,确保城区运行正常、生产生活有序。

诸葛宇杰在讲话时指出,今年上半年,全区上下在市委、市政府和区委的坚强领导下,牢牢把握稳中求进的工作总基调,紧紧围绕加快建设国家创新型试点城区这一主线,坚持"创新驱动、转型发展",实现了"时间过半、任务超半"。但区域经济社会发展中还有不少问题亟待攻坚突破:在宏观经济环境复杂严峻和自身转型发展的双重因素作用下,产业结构还不尽合理,优先发展产业的核心竞争力还不够强、发展速度还不够快,支撑区域经济持续快速增长的动力不足;旧改、就业、保障等民生工作任务繁重;社会建设新情况、新问题亟待创新突破;政府部门的行政效率还不够高。

就做好下半年工作,诸葛宇杰指出,要立足当前、着眼长远,对风险有充分估计,对挑战要果断应对,对完成全年目标任务要充满信心。要深入学习贯彻党的十八大精神,认真落实十届市委四次全会和九届区委七次全会精神,把握好"刻不容缓谋发展、未雨绸缪调结构、敢为人先促改革、千方百计保稳定"的要求。下半年,要着力推进国家创新型试点城区建设,着力推进产业结构调整,着力推进五大功能区建设,着力保障和改善民生、加强社会管理,着力提高城区综合管理水平,着力推进改革创新。

诸葛宇杰强调,要进一步加强政府自身建设,切实提升政府部门行政效率,扩大政府运行透明度,深入推进依法行政,切实加强作风建设,努力打造一支政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风过硬的公务员队伍。

■顾婷婷 张维维

改革创新 要有勇气更要有智慧

——九届区委七次全会小组讨论侧记

本报讯 行至年中,杨浦当前经济形势可用三句话概括:经济运行总体平稳,符合预期、好于预期;稳中有进,势头向好;喜中有忧,风险积累。

一方面,上半年面对严峻复杂的国内外环境,杨浦全力以赴抓开局、抓推进、抓落实,经济社会保持平稳健康发展,社会建设和管理创新成效显著,民生和各项社会事业有效推进,党的建设进一步加强,实现了"时间过半,完成任务过半"。

另一方面,杨浦"十二五"规划和区第九次党代会已经明确指出,今后五年是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,杨浦发展已到了新的阶段。

新情况,新问题、新的发展阶段,还用老办法去弄,肯定行不通。

杨浦干部光有勇气不行,还要有智慧。

经过十年转型发展进入新阶段后,杨浦到底有哪些新问题、新特点、新要求?今后几年、"十三五"乃至2020年以后杨浦发展的优势在哪里?改革创新的突破口在哪里?明年重点做什么、怎么做?

九届区委七次全会上的话题正是围绕这些展开的。

变革之中,机遇与挑战并存

"机遇与挑战",是会场中被反复提及的关键词。

来自国资系统的杨苓认为,书记、区长的报告"重数字、讲实效",既总结了上半年的成绩,分析目前面临的风险和压力,也阐述了发展红利,指明了挑战中的新机遇,鼓舞了全区人民坚定发展的信心和勇气。

"作为经济战场的主力军,科创集团要充分运用杨浦多年来培育的地区品牌,加强人才培养,留出发展空间等资源优势,贯彻落实好全会精神,以创新性的思维探索新的发展模式,加快与新兴产业、金融平台的合作步伐,推进企业提升发展。"

不久前国务院常务会议原则通过试点建立中国(上海)自由贸易试验区方案,由上海率先探索建立自由贸易试验区,被视作里程碑式的历史机遇,其意义甚至不亚于当年提出浦东开发开放。全会上,这一变革动向也引起了不少与会者的关注。

"这对杨浦来说也是一次机遇,下半年在推进和深化杨浦国家创新型试点城区的建设中,我们着重要看能否找到自身发展和建自由贸易区的结合点。"区财政局局长吕亮说。

认清形势,适应发展新要求

面对上半年宏观经济弱复苏的态势,杨浦积极采取了一系列稳增长、调结构、促改革的措施,加大招商引资和服务企业力度,实现了区域经济平稳健康发展。

不少与会人员指出,杨浦的转型发展已进入深化阶段,今后几年,发展方向要从重发展速度向质量和效益并重转变。

"从报告中可以看出,今年上半年工作难度大、压力大,但还是实现了'时间过半,任务超半',各项工作都按照时间节点有序推进。"区社建办主任林通表示,报告对下半年的工作安排立足杨浦实际,与区情发展相适应。他建议,要继续加大招商引资和服务企业力度,以提高经济增长质量和效益为中心,在稳住"量"的同时,尽快实现"质"的提升。

如何适应发展新要求,区委组织部副部长盛俊杰举了一个例子。"原本人才居住证办理过程较为复杂,其实户口已不是外来务工人员的首要目标,让孩子能够在杨浦念书,和本地孩子一样成长,才是外来人才最关心的事情。今年7月1日起实施的新政推行'积分制',通过公平、透明的方式让持有居住证的外来人员及其家人可享受本市社会保险等公共服务待遇,这一改变无疑是政府职能转变的一种体现。"在盛俊杰看来,区域发展离不开创新,新情况、新问题用老办法去解决是行不通的。

聚焦重点,打造杨浦新优势

报告中提到,环同济知识经济圈已过了高速增长期,关键还在"两个优先"产业,知识型现代服务业、高新技术和战略性新兴产业大方向已明确。

关于杨浦产业发展,区科委主任刘俊彦坦言,"杨浦不少产业增长快,但贡献的区级税收并不乐观,这就像是'发光'和'发热'的问题,有光还需要能够提供热量。"

他提出,产业发展受益于国家政策,下一步应当加强政策引导,围绕可能形成大的产业规模的行业进行政策研究,优化形成科学合理的政策体系,适当增加专题性扶持政策,改变原先"一刀切"的状况。同时还要加大招商引资力度,区科委可以主动承担起招大引强的任务。"杨浦发展已经到了新的阶段,新的业态、模式总是以我们意料不到的姿态出现,我们要加强学习力度,向其它区县'取经',学习好的经验。"

随着政府职能转移,培育社会组织势在必行。上半年,区委根据市委确定的六大重点课题,专门就《合理控制人口规模、优化人口结构》、《加快培育发展社会组织和团结引导新社会阶层人士》两个课题进行了专题调研。

"近年来,我区社会组织发展基础良好,但总体水平仍显薄弱,是社会发展中的一块'短板'。尽管我区已有613家社会组织,在全市处于领先,但还跟不上实际需求,不能完全和政府转移出来的职能进行有效衔接,主要问题体现在专业性不够。"区民政局党委副书记虞军指出,许多公益类社会组织生存发展主要依靠政府职能的转移,而部分机关部门不放心、不放手,也是制约社会组织发展的重要因素。"过去,业务主管单位是成立社会组织的必要条件,这是一把双刃剑,在起到监督作用的同时限制了社会组织成长,如今这一条件已经逐步取消,社会组织成立门槛在降低,但要平衡好监管与培育的杠杆,两手都要抓。"

■木易

中国共产党上海市杨浦区第九届委员会第七次全体会议决议

(上接第1版)实现了"时间过半,完成任务过半"。

全会认为,经过十年转型发展,杨浦已经进入新的发展阶段。广大党员干部必须认清形势,努力适应杨浦发展新要求。转型发展进入深化阶段,关键要不断释放改革红利,用勇气和智慧打造杨浦转型发展升级版,不仅要善于谋篇布局,更要善于做优做强。转型发展进入质量和效益并重阶段,关键要把握好当前与长远的关系,把握好快与慢的关系,把握好质量与效益的关系。关键要努力培育新的增长引擎,确立新的发展优势。关键要简政放权,不断激发市场主体活力,增强经济发展的内生动力。

全会强调,要聚焦重点,进一步打造杨浦发展新优势。要高度关注形势变化,善于抓住重大机遇,牢固树立底线思维,全力做好下半年工作。要围绕创新转型、凝神聚力抓机遇。要以实而又实的实干精神、细而又细的认真态度,扎实做好当前工作。要改革创新,进一步推动"两个优先"产业聚焦发展。要围绕产业发展形成科学合理的政策体系。要懂行胜任,了解行业情况。要算大帐、看长远,进一步做好招商、安商、助商工作。要勇于突破一些瓶颈。要聚焦两大课题,进一步加强社会建设。要加快推进旧区改造,依靠重点项目带动,实现杨浦滨江产业集群化发展。

全会强调,要深化作风、能力建设,进一步开创发展新局面。要按照中央、市委要求,抓紧做好党的群众路线教育实践活动各项准备工作。要高度重视、认真学习;结合实际,自觉查找问题,即知即改。在整个准备阶段和教育实践活动的全过程都要把群众吸收进来,要自上而下,从领导做起,一级做给一级看,一级带着一级干。要对照中央《八项规定》,开展新一轮自查自纠。要以能力建设为重点,进一步推进干部队伍建设。

全会要求,要切实做好当前季节性工作,积极应对高温、暴雨、台风等极端天气,切实抓好防暑降温、防汛防台、安全生产、食品卫生安全等工作,充分做好各项应急预案和准备工作,坚决防止发生重大安全事故,努力维护社会和谐稳定,确保蔬菜供应、价格稳定,确保城区运行正常、生产生活有序。

全会号召,全区各级党组织和广大党员干部要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在市委、市政府坚强领导下,统一思想、坚定信心,大力弘扬实践"四敢精神",提升"五种能力",以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加优良的作风,努力完成今年经济社会发展的各项任务,向改革创新要发展红利,打造杨浦转型发展升级版,全力以赴开创国家创新型试点城区建设新局面!