



2013年
9月14日
星期六
农历癸巳年八月初十
第102期(总第1418期)
本期8版

杨浦时报·周末

沪报字第0189号 每周逢二、四、六出版 新闻热线:55217699 数字报网址: www.yptimes.cn E-mail:ypt@yptimes.cn

利用杨浦地域优势,拓展产业联动

“杨浦大课堂”邀请财大博导陈波作上海自由贸易区专题报告

上海自贸区的利好政策预期

- 利好一:**拟开放人民币资本项目;
- 利好二:**构建离岸金融中心;
- 利好三:**部分国家鼓励发展的行业和企业可能会享受15%企业所得税优惠;
- 利好四:**贸易领域监管模式创新。上海自由贸易试验区将实施“一线逐步彻底放开、二线安全高效管住、区内货物自由流动”的创新监管服务新模式,这是与上海综合保税区的主要区别;
- 利好五:**探索建立负面清单管理模式,一种准入前的国民待遇尝试。

对杨浦未来的发展有何影响?

挑战:自贸区的建成可能会对杨浦区的部分企业产生“虹吸效应”;

机遇:积极拓展与自贸区的产业联动,在现有法律法规框架下,积极配合和学习自贸区实施的各项制度创新,提高行政监管效率。

相关链接

什么是自贸区?

自贸区分为两种,一种是双边或多边的自贸区,指两个或两个以上国家或地区通过签署自贸协定(FT-Agreement),在WTO最惠国待遇基础上,相互进一步开放市场,分阶段取消绝大部分货物的关税和非关税壁垒,改善服务业市场准入条件,实现贸易和投资的自由化,从而形成促进商品、服务和资本、技术、人员等生产要素自由流动的“大区”(FT-Area)如北美自贸区、中日韩自贸区等。另一种是国内的自贸区,即自由贸易园区(FTZ),指一国的部分领土,在这部分领土内运入的任何货物就进口关税而言,被认为在关境以外,并免于实施惯常的海关监管制度。上海自贸区,便是自由贸易园区。

■记者 毛海洋

国务院常务会议原则通过了《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》。按照官方公布的会议内容,将在上海综合保税区的统管范围,即外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区以及浦东机场综合保税区等4个海关特殊监管区域,面积为28.78平方公里,建设中国(上海)自由贸易试验区。

9月11日,区委组织部、区委宣传部举办“杨浦大课堂——领导干部学习系列讲座”,邀请上海财经大学自由贸易区研究中心副主任、世界经济与贸易系副主任、博士生导师陈波作题为“上海自由贸易区的成因与展望”的专题讲座。

为何将上海作为首选之地?

2010年以后,中央陆续批复上海为国际金融中心、国际贸易中心、国际航运中心和国际物流中心(即“四个中心”)。上海作为金融中心,其服务业也比较发达,并且有经济保障和人才储备,“中国服务业竞争力比较差,一旦完全开放将对国内服务业造成巨大冲击,所以先从服务业发展比较好的上海进行主动试点。”

在简要介绍了中国(上海)自由贸易试验区“两港两区”的现状之后,陈波详细分析了我国建立自由贸易区的必要性和紧迫性。

陈波认为,目前,我国经济增长下行的趋势越来越明显,国内引发“内忧”;而当前的经济全球化虽然在发展,但多边贸易体制遇到很多障碍和困难,多哈谈判没有取得新的突破,区域贸易协定则在加强,特别是由美国推动的跨太平洋伙伴关系协议(TPP)谈判中,中国有被边缘化的危险,“外患”紧逼。

“首先,上海自贸区全名是‘中国(上海)自由贸易试验区’,重点之一是中国的,将来括号里的城市也可能会出现其它的名字;其次是它的试

中国经济“升级版”的“聚焦点”——中国(上海)自由贸易试验区获批

国务院已正式批准设立中国(上海)自由贸易试验区,范围涵盖4个海关特殊监管区域

总面积 28.78平方公里

各方普遍认为

中国(上海)自由贸易试验区是打造中国经济“升级版”的“聚焦点”。中国经济的转型升级,既靠“对外开放”,又靠“对内放开”

自贸试验区建设将促进包括服务业在内的市场经济大发展



资料来源:“中国上海”政府门户网 新华社记者 陈琛 编制

验性,所谓试验,它的改革首先就是大胆的,而且我们这一次注重试验结果。”陈波说,此次上海自贸区建设

的三大特点是:第一,目标大;第二,改革彻底;第三,采取小步快走的模式。建立上海自贸区,对加快政府职

能转变与创新、促进贸易和投资便利化、深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验,具有重要意义。

上海自贸区的建设重在“实验”

陈波对上海自贸区细则进行了解读,着重阐述了航运物流业服务机构、金融业改行政审批制为报备制、服务业商品零售机知识产权保护等方面问题。

在对上海自贸区建设作展望时,陈波说,上海自贸区中长期政策将可

能参照TPP的要求,全面实现商品贸易零关税,知识产权保护、劳工标准、环境和安全标准达到国际标准,增强经济及法规的公平性和透明性,全面开放金融服务业,开放资本项目,实现人民币国际化。

上海自贸区的建设重在“实验”。“我们看上海自贸区,绝不能只从28平方公里来看。它的意义绝对不仅局限在这个地方。”陈波说,自由

贸易区通常都会对参与国带来比较大的经济上的好处。而按照过往的经验,发展中国家从中得到的益处要比发达国家要大。而从欧盟、北美自由贸易区这些过往比较成功的自贸区的实例中,中国作为一个发展中国家,可能会有比较大的得益。“但这次中国的自由贸易试验区是一个单方面的对外开放,自贸区本身对中国经济会不会有这么大的促进作用,我觉

得用28平方公里还是很难一下子撬动960万平方公里。”

上海自由贸易试验区这一试验性的功能在官方消息中亦得以明确,国务院常务会议消息称,要防范各类风险,推动建设具有国际水准的投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区,使之成为推进改革和提高开放型经济水平的“试验田”,形成可复制、可推广的经验。

给杨浦带来的挑战与机遇

根据规划,上海自贸区的定位除了传统的大小洋山港等货物进出口“硬贸易”外,也将侧重技术及服务型贸易。此外,企业和个人可

以享受优惠政策,包括货币自由兑换、贸易货物长时间储存、个人离境购物免税等。与此同时,包括离岸飞机和高端设备租赁、外汇集中运营和离岸管理、航运金融和保险、国际贸易技术服务等诸多离岸金融业务均将出现在自由贸易区。

陈波认为,自贸区的企业会享受到更多的政策,这些新的政策大

部分都是企业所期待的,如管理上的放松、审批上的简化、制度上的透明、企业所得税的减免等,对企业会有较大的吸引力。因此,可能会对杨浦区的部分企业产生“虹吸效应”,也就是说,落户杨浦的部分企业会搬到贸易区发展。

“要抓住自贸区发展所带来的机遇。”陈波分析,未来10号线二期开通后,拉近了杨浦与自贸区之间的距离,带动杨浦的住宅需

求、旅游业等发展,同时杨浦高校云集,自贸区的发展也为大学的毕业生及科研人才提供了“一展身手”的地方。同时,要积极关注自贸区内企业形态、业务形态等,并利用杨浦的地域优势,拓展与自贸区的产业联动。“在上海自贸区内实行的法律法规、监管制度等会陆续在其他地区推广,杨浦要在现有的法律法规框架下,积极配合和学习自贸区实施的各项制度创新,提高行政监管效率。”

