

# 本区加快推进法治政府建设步伐——

# “民告官”行政负责人出庭率提高

■记者 周琳

本报讯 从“民告官见官难”到“行政领导自觉坐上被告席”，“官”和“民”在法庭上坦然应诉、平等对话，这是本区加快推进法治政府建设步伐出现的可喜变化。

近日，记者从区法院了解到，去年该院共开庭审理行政诉讼案件77件，其中行政领导出庭应诉42人次，较2012年的11人次有大幅提高，是2011年4人次的10.5倍，其中还不乏行政“一把手”出庭应诉的案件。

自《行政诉讼法》颁布实施以来，各类“民告官”案件逐年增多。然而，由于各种原因，涉案行政机关负责人出庭应诉的比例较小；因为应诉信心、底气和能力不足，行政领导出庭“怯场”现象经常发生。

2012年，区政府修订完善了《杨浦区行政机关负责人出庭应诉行政诉讼案件管理办法》，明确要求以区政府各委办局、各街道办事处等为被告的六类一审行政诉讼案件，其涉案的行政机关领导必须出庭应诉。《办法》还规定，行政机关负责人确有正当理由不能出庭应诉，应说明情况，并报区政府法制办同意。这一刚性规定，进一步增强了行政领导出庭应诉的自觉性和主动性。

去年8月底，位于江苏省大丰市的上海市第一强制隔离戒毒所内，原告周某诉被告上海市公安局杨浦分

局强制隔离戒毒一案开庭审理，坐在被告席上的是区公安分局法制办工作人员和定海路派出所副所长。原告周某因不服区公安分局作出的“强制隔离戒毒”决定，向法院提起行政诉讼，要求撤销该决定。开庭前，定海路派出所副所长详细了解涉诉行政行为，认为周某对决定不服可能是对相关规定的理解出现了偏差。果然，在庭审中，原告周某对吸毒事实没有异议，只是想提前解除隔离。对法制办和派出所负责人赶来开庭，周某深感触动，在认识到自己的诉请于法无据后，当庭提出撤诉。

不仅行政领导亲自出庭，本区一些行政机关更是鼓励工作人员参与旁听，将庭审作为检验自身工作的“课堂”。“行政领导出庭应诉，非但不‘丢脸’，反而是依法行政的加分之举。”在区法制办一位负责人看来，行政领导“直面”原告十分必要，“行政诉讼的实践表明，‘民’和‘官’平等对话，能够有效促进行政争议的化解。”

据了解，行政部门主要负责人出庭应诉不等于违法，是否违法将由法院依法判断。“行政部门负责人要敢于站在法庭作被告，不敢站在法庭上的负责人，说明其依法行政的底气不足。”正如一名办案法官所说，只有敢于应诉、敢于直面矛盾，才能促使行政领导在日后的工作中更好地依法行政。

谈及行政领导出庭应诉率大幅

提高的原因，区法院分管副院长坦言，除了法院自身想方设法推进该项工作外，也离不开制度推动和外部相关单位的支持配合，只有内外双管齐下，才能促使行政领导放下身段，与原告面对面“对话”。

记者了解到，为推动行政领导出庭应诉，区法院着重在规范庭审上下功夫。在庭前准备阶段，严格按照法律规定的节点向行政机关送达起诉状副本和出庭建议书，督促按期递交答辩状和证据。庭审过程中，引导行政领导积极参与，发挥行政领导出庭的作用，以高水准的庭审理顺“官民”关系。庭审后，区法院再将行政领导出庭情况反馈给区法制办留存备查。

行政领导出庭应诉，彰显了“民”和“官”诉讼地位平等，是建设法治政府的客观要求，也是提高依法行政意识的重要手段。区法院《行政审判白皮书》中显示，本区行政机关的依法行政意识正不断增强：一方面，涉诉的具体行政行为中，执法行为不规范、事实认定错误等违法行为已很少出现；另一方面，行政机关在应诉时，能从法律角度陈述观点和说明问题，应诉服务主动摸底关心，提高服务水平，使困难群体得到及时帮助。2013年，管理中心帮困支出共计23万元，惠及951人次；发放协保补贴共计30万元。在春节前，已为5838名70岁以上高龄退休职工发放补贴近145万元。

## 长效机制建设。

杨浦工贸(集团)有限公司人员管理中心现有8名工作人员，负责管理原杨浦工贸下属80余个关停并转亏损基层企业的338名协保、下岗人员和11158名退休职工。这些对象中，弱势群体多、疑难杂症多、老弱病残多。工贸(集团)公司通过充实管理中心工作人员力量，引入电子化管理手段，变被动服务为主动摸底关心，提高服务水平，使困难群体得到及时帮助。2013年，管理中心帮困支出共计23万元，惠及951人次；发放协保补贴共计30万元。在春节前，已为5838名70岁以上高龄退休职工发放补贴近145万元。

近日，江浦地区工会干部集中走访慰问困难职工，送上慰问金，并帮助他们促膝谈心，询问身体情况和家庭状况，鼓励他们积极勇敢面对困难。

小商是沈家花园的来沪务工人员，前不久在餐厅工作时不慎跌倒，造成膝盖腕骨粉碎性骨折，目前只能卧床静养。地区总工会获悉后，抓紧时间对小商申请了元旦春节帮扶资格，并主动上门看望，送上慰问金。工会的及时介入和妥善关心，不但给职工本人带来了心理安慰，还得到企业方

## 区长在线欢迎参与

兹定于2014年2月9日(星期日)下午2:00—3:30举行第95次“区长在线”活动，主题是“加大宣传力度鼓励群众参与，不断推进节能减排工作”。希望广大居民通过访问“杨浦区群众评议政府工作”网站(<http://www.yppwspy.com>)或直接登录<http://qzxx.yppwspy.com>参加本次活动。届时，各居委会将为无上网条件的居民提供免费上网服务。欢迎大家积极参与。特此公告。

杨浦区考核办



近日，区教育系统各单位通过电子屏、海报、易拉宝、台卡、对旗等宣传媒介，开展形式多样的“双创”宣传活动，激发了全区教育系统广大师生自觉参与“双创”工作的积极性。

■记者 刘瑾 摄

## 杨浦春节帮困送温暖献爱心

(上接第1版)自2012年起，每年新年伊始，市东医院都会与殷行社区对接，向低收入家庭居民和患重大疾病居民捐赠便民就医“一卡通”。

### 卫计委：关怀流动人口

1月24日，区卫计委与定海路街道在复兴岛联合开展以“情系杨浦，同创共建”为主题的流动人口卫生计生关怀关爱活动。活动通过现场咨询、卫生和计划生育政策宣传、公共卫生和计划生育知识普及等方式，引导流动人口落实好避孕节育措施，防止意外妊娠发生。活动吸引了近千人次流动人口的积极参与，发放避孕药具、宣传折页、计生宣传礼品等共计两千余份。

据悉，春节前后，区各街镇、社区卫生服务中心还将组织开展各类宣传、咨询、服务活动，关心不返乡过节的流动人口，了解他们在卫生和计划生育方面的需求和困难，通过开展联谊活动、走访慰问等形式，帮助他们解决实际问题，营造“关怀关爱”流动人口的舆论氛围，为进一步推动2014年流动人口卫生计生服务管理工作创造条件。

### 妇联：发放救助金

在2014年元旦春节帮困送温暖活动中，区妇联从困难妇女儿童和家庭的实际利益出发，在市妇联、市区慈善基金会、红十字会等各方的大力支持下，共筹得帮困金32.26万元，为区内391户(人)困难家庭送去党和社会的关爱。

其中向区困难家庭和儿童150户(人)发放慰问金7.5万元；向患有妇科重症的37名困难妇女发放医疗救助金7.4万元；向47名大病、卧床的老“三八”红旗手发放慰问金4.7万元；向30名准孤儿发放慰问金1.5万元；向77名参与“两病筛查”实事项目检出患有妇科重症并手术的妇女发放关爱金6.16万元；区“恬恬基金”拨款5万元救助50名困难的患妇科重症妇女。

另外，妇联干部自筹2800元“双千”助学金，向7名困难学生送上新年慰问。通过“妇科癌症患者关爱”项目运用专业心理咨询技术并整合上海市肿瘤医院资源，为重症妇女不仅提供物质的帮助，也提供心理服务。

### 总工会：慰问困难职工

区总工会做到职工帮困有党政支持、有人员落实、有资金保障、有机制规范、有措施保证，不断推动工会帮扶

### 五镇：隆冬慰问暖人心

魏阿姨是五角场镇的一名原居委会干部，退休以后作为热心的志愿者，清洁楼道、绿化整治、义务巡逻、消防安全，她都能积极带头，配合社区的公益活动，协助居委工作，但其实她自己的日子过得也并不容易，夫妻二人都身患大病，大额医疗费支出使生活较为困难。新春佳节来临之际，镇党委、镇政府开展了系列走访慰问活动，向社区困难家庭、志愿者、社区党员和居委会工作人员等表达党和政府的关心和问候，向他们致以新春佳节的美好祝福。

连日来，五角场镇党委、镇政府领导深入社区，对特殊困难人员进行走访慰问。镇领导还走访慰问了部分驻镇部队，送去了电脑、日用品等慰问品。机关干部为结对帮扶的困难对象送上经济资助和精神鼓励，帮助解决生活上的难题。全镇近6900名在职党员和社区党员收到了来自镇党委的新春礼物，镇文明办为全镇5000名活跃在各个服务领域的社区志愿者举办了电影招待会。

镇工会走访辖区内70余家企业，

慰问困难职工、困难退休老劳模、区属分流企业特困职工近200人，发放慰问金9.4万余元；镇社区事务受理中心向1028名(户)大重病患者、妇女儿童、困难家庭发放帮困慰问金36万余元。

### 殷行：百岁人瑞是社区的宝贝

俗话说，家有一老如有一宝。在春节来临之际，殷行街道及老龄办工作人员，带上鲜花、蛋糕、慰问金和市长签名的精致贺匾，专程赶往张再定家探望这个“老宝贝”。老人笑呵呵地拉着工作人员唠家常，工作人员便关心地询问张再定的日常生活情况，是否还有需要解决的问题，并向老人传达了全体工作人员的新春祝福。除张再定老人外，殷行社区内的其他9位百岁老人也同样收到了工作人员献上的新春礼品。

除百岁老人外，社区里还有另外一群弱势群体牵动着街道工作人员的心。1月22日中午，街道为36名孤残儿童、孤老和独居老人代表准备了一顿热热闹闹的新春年夜饭。孤老王爱珍激动地说：“每年春节街道都先给我们拜年，殷行是个温暖的大家庭。”在声声祝福中，社区孤老及儿童一起共进了难忘的迎新午餐。

■木易

杨浦区部分菜市场主要蔬菜品种平均价格信息专项公布

采价时间:2014年1月20日-2014年1月24日 单位:元/500克

	辽源	靖宇	鞍山	凌源	沙岗	敦化	平昌	心诚	市京	国年	安图	殷行	长岭	国和	霍山	乐家福	引翔港	腾越	盐阜	辽阳
青菜	1.20	1.30	1.20	1.00	1.42	1.30	1.12	0.70	0.80	1.20	0.72	1.00	1.16	0.84	1.22	1.00	1.22	0.78	0.60	1.04
鸡毛菜	2.60	2.58	2.60	3.50	2.92	3.00	3.28	2.50	4.00	3.50	-	2.72	2.62	2.50	2.72	4.50	2.52	1.08	2.90	3.34
杭白菜	2.24	2.30	2.42	1.50	3.44	-	2.42	1.50	2.50	1.50	2.24	2.92	2.24	2.00	2.22	-	2.22	1.28	1.50	2.24
卷心菜	1.42	1.46	1.50	-	2.00	1.60	1.80	1.50	1.20	1.26	1.46	1.34	1.38	1.20	1.50	1.74	1.44	1.44	1.38	1.50
菠菜	3.42	3.44	3.50	3.50	3.50	3.80	3.50	2.20	3.00	3.40	3.64	3.40	3.44	3.10	3.48	4.50	3.50	2.42	2.20	3.50
芹菜	2.86	2.80	3.00	3.50	3.30	2.62	3.00	2.00	2.50	2.60	3.08	3.16	2.84	2.80	2.90	4.40	2.78	2.58	2.00	3.00
生菜	2.46	2.46	2.50	2.50	2.52	2.40	3.00	2.00	2.50	2.50	2.88	2.62	2.44	2.80	2.48	3.00	2.50	2.40	2.50	2.20
韭菜	2.74	2.76	2.70	3.00	3.92	2.80	2.96	2.00	3.50	3.00	2.92	3.04	2.76	3.00	2.70	3.80	2.70	2.08	2.50	3.26
草头	6.34	6.30	6.50	6.50	6.80	7.92	6.40	4.00	6.00	8.00	5.18	7.10	6.34	8.60	6.30	8.50	6.20	5.06	4.90	6.34
大白菜	0.92	0.96	1.00	1.20	1.08	0.66	1.00	0.60	0.80	1.00	0.68	0.92	0.84	0.84	0.90	0.70	0.92	0.52	0.70	0.82
黄瓜	3.00	3.10	3.12	3.50	3.38	2.80	3.38	2.14	3.00	3.50	3.46	2.78	3.06	2.50	3.06	2.80	3.00	2.40	3.00	3.28
西红柿	3.56	3.54	3.54	4.00	4.12	3.12	3.50	3.20	4.20	4.60	3.54	3.44	3.54	3.34	3.50	3.96	3.50	3.70	3.20	4.26
土豆	2.46	2.44	2.50	2.30	2.72	2.20	2.42	2.00	2.50	2.10	2.54	2.12	2.44	2.00	2.48	2.32	2.50	2.32	2.20	2.50
茄子	4.50	4.42	4.34	3.00	4.20	3.80	3.92	2.50	4.50	3.00	4.42	3.96	4.46	4.20	4.50	5.50	4.40	3.00	3.76	4.36
刀豆	5.04	5.12	5.00	4.20	4.42	4.12	4.20	7.60	7.40	4.40	5.04	4.90	5.14	4.50	5.20	10.00	5.20	5.72	4.50	5.00
萝卜	1.46	1.46	1.50	1.00	2.20	1.30	1.50	0.80	1.50	1.26	1.20	1.24	1.44	1.20	1.50	1.50	1.50	0.74	1.00	1.50
冬瓜	1.24	1.24	1.22	1.50	1.58	1.44	1.50	1.00	1.50	1.50	1.20	1.20	1.26	1.10	1.28	1.80	1.26	1.00	1.20	1.10
胡萝卜	2.44	2.44	2.50	2.50	3.32	2.00	2.42	1.50	1.50	2.10	1.72	2.48	2.46	1.80	2.48	2.00	2.40	2.00	1.46	2.28
青椒	3.40	3.48	3.50	3.50	3.92	4.00	3.80	3.08	4.00	4.20	2.80	3.70	3.44	3.50	3.50	4.00	3.50	3.52	3.00	4.50
尖椒	3.72	3.84	3.92	4.00	4.00	3.88	4.50	3.96	8.00	9.50	2.80	-	3.74	3.34	3.80	-	3.80	6.20	-	6.66
花菜	2.62	2.84	3.08	3.00	3.30	2.88	3.00	2.00	2.50	2.50	3.26	3.76	2.66	3.34	2.60	2.30	2.80	1.64	2.20	3.00
茼蒿	2.46	2.46	2.50	2.50	2.80	2.20	1.50	1.46	2.50	1.50	1.84	2.52	2.44	2.04	2.48	2.50	2.50	2.00	1.42	2.50
豇豆	4.94	4.98	5.00	-	4.18	-	5.60	-	7.00	-	-	-	4.96	-	4.90	-	4.90	5.00	-	4.82
茭白	4.72	4.70	4.66	4.50	4.80	4.30	5.00	4.50	5.00	5.00	3.88	4.80	4.64	3.60	4.70	5.50	4.80	4.12	3.50	4.00
鲜香菇	13.20	13.00	13.00	10.00	13.00	9.60	9.00	11.00	12.00	11.20	12.92	15.00	13.40	11.00	14.00	16.00	13.00	12.00	13.00	11.00
鲜蘑菇	9.40	9.40	9.20	11.00	13.00	8.60	7.00	5.80	6.00	8.00	12.92	12.00	9.60	9.00	10.00	14.00	9.50	9.00	8.60	11.00

说明:1、上述蔬菜价格为市场调节价,反映相应监测点经营场所内的价格水平,仅作参考。  
2、红底标注代表该蔬菜品种在上述菜市场的最高价;绿底标注代表该蔬菜品种在上述菜市场的最低价。