

适应新常态 谋划新思路 抢抓新机遇 创造新业绩

区委学习讨论会侧记

■记者 周琳 毛信慧 郑蒲萌 应沈漪 毛海萍

为贯彻落实中央、上海市重大决策部署,结合杨浦实际谋划好明年重点工作,12月18日至19日,区委副书记、区长诸葛宇杰主持召开区委学习讨论会,围绕“创新驱动转型发展”、“法治城区建设”、“城区建设管理”、“基层基础建设”四大主题展开热烈讨论,四套班子领导及各部、委、办、局、街道(镇)、群众团体和区属企业党政负责人共60多人在会上发言。

本次学习讨论会特别要求“发言和讨论侧重讲问题、出思路、提建议,开门见山、直入主题,切忌汇报工作、讲空话套话”,专题发言畅所欲言、自由发言踊跃举手,现场不时响起超时的提示铃声。

抓住上海科创中心建设重大机遇 推动杨浦创新驱动转型发展

会议在首个专题发言开始前,专门播放了一个短片,主要介绍世界各国城市建设科技创新中心的情况。片中逐一对比了美国纽约、硅谷,英国伦敦,以及德国、韩国等地。片子的针对性很强,各个中心城市的比较优势、发展路径一目了然。

正因为当前上海所处的发展阶段,所碰到的问题、面临的挑战,是其他地区还未碰到的,没有先例可循的,不少部门“一把手”都把目光聚焦到了全球背景下。

区发改委主任左卫东说,对一个城市发展起关键作用的是资源配置,当今全球资源要素的配置与流动已经从原来的人流、物流、资金流为主,拓展到技术、服务、信息、知识、理念、文化的流动,因此对创新资本、智力资本、社会资本、服务资源、信息资源的配置就显得尤为重要。上海作为全球化城市,应当积极参与全球化的资源配置。

“杨浦应当在上海建设科技创新中心中扮演更重要的角色。”参考国际发达城市的成功经验,左卫东总结道,发达城市发展的核心要素是科技信息最先进,文化渗透力最强,金融最发达,杨浦应当把科技创新功能区、音乐文化集聚区、科技金融核心区作为今后推动城市发展的着力点。杨浦要成为上海科技创新中心的功能区,应当聚焦技术创新、产业创新,创新成果交易和创新人才建设,以此作为三区联动的升级版。

“要站在全球视角谋划杨浦发展。”《大城市传统工业区的复兴与再开发》、《生产性服务业与园区开发》、《区域功能定位与产业发展》等政府管理战略丛书的作者李清娟也不约而同地把目光放到了全球,她分享了两个案例。

第一个例子是在硅谷,有一个商业中心专门是为华人打造的,从超市到餐饮,为年轻的中国人提供服务。在全球经济一体化的今天,国际人才的流动已经没有了民族、国家的概念,李清娟把这类国际人才称为国际公民,他们接受了全球化的理念,哪里有工作机会,哪里的生活环境好,就流动到哪里。“我们要把大五角场地区作为上海科技创新中心的地标名片来打造,吸引更多的国际青年人才。”杨浦的科技创新中心建设能否成功,很大程度上将取决于能不能吸引到一群具有全球意识的22到45岁最活跃的人群来居住和生活。

第二个例子是联合国给纽约带来了世界首都的地位。中介机构虽然不能

带来税收,但却带来了人脉资源。“杨浦要支持各类中介组织和功能性机构落户杨浦,比如我们现在正在考虑能不能把全球性的科技行业学术大会落户在小南国。”

与此同时,中小微企业也是大家关注的焦点。今年4月,区政府决定在虬江河以北、股高东路以南、国定路以东、国和路以西的2平方公里范围内延伸创智天地品牌,建设大创智功能区。科创集团董事长高远表示,从小创智到大创智,就是要打造热带雨林式的创新环境,为创业企业提供适宜生长的土壤和空气。“土壤是硬环境,空气就是软环境。在纳斯达克上市的大数据公司 Splunk 的海外研发中心,前段时间出人意料地选择落户创智天地,就是看中了这里的环境。”

官远发介绍,创智天地下一步的发展规划,就是要通过“四轴”的构建,统筹规划建设多样化公共空间,为大创智功能区形成一个“走得进、坐得下、谈得开”的良好商务环境。“在推进创智天地和大学路的过程中,我们发现大学路餐饮功能火爆,但很少看到创新、创业人士坐在大学路上喝咖啡、聊创意的景象。下一步,我们要发挥国有企业功能引导作用,努力为创业型企业搭建和完善创新生态系统。我们设想引进如3W咖啡、车库咖啡、早期互联网创业项目孵化平台等品牌创新创业机构进驻,吸引年轻人聚合创业。”

区委主任王志俊认为,建设具有全球影响力的科技创新中心,既要有硬实力,更要有软实力,应当在全球知识体系、产业体系、创新创业体系、城市体系中扮演节点和枢纽角色,参与全球创新竞争合作,在实施创新驱动发展战略中发挥示范引领和辐射带动作用。

王志俊举了股市的例子来说明当前中小企业发展面临的困境。“最近为什么股市一涨,几千亿资金就瞬间流入,这些钱平时在哪里游荡?”要解决好创新主体的活力问题,关键是引导社会资本支持企业科技创新。一方面,大量闲置的社会资本投资无门,另一方面,大量中小科技企业由于缺少资金,无力创新,单靠政府投入扶持不足以解决问题。政府应该引导更多的社会资本,进入企业创新领域,如众筹模式、政府引导基金模式。

立足基层 推进杨浦法治城区建设

今年10月,党中央十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,提出了建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家的总目标。其中,关于加快推进法治政府、法治社会建设,加强法治工作队伍建设,加强和改进党对全面推进依法治国的领导等重要论述,对于深化杨浦国家创新型试点城区建设都起着重大引领作用。区委学习讨论会上,各部门、街道(镇)代表针对如何推进杨浦法治城区建设提出了看法和建议。

区司法局局长陆静率先提出,应当着手制定杨浦区依法治区5年规划,并健全评估整改机制。陆静建议,按照四中全会精神和区委对法治工作的总要求,在法治框架内制定本区第一个法治5年规划(2016—2020年),能够为杨浦国家创新型试点城区的建设提供有力的法治保障作用。此外,完善法律顾问、错案报告、司法行政良性互动三项工作机制;继续推进行政首长出庭应诉培训、寒暑假青少年普法宣传教育实践活动,提升领导干部和青少年两类人群的法治素养,也应列入司法工作新的重点和方向。

作为履行市场准入、日常监管、专业管理和综合执法的职能部门,市场监管局从成立之日便开始思考如何将依法行政的要求贯穿于履职的全过程。作为新成立的执法部门,原工商、质监、食药监和价格检查都有不同的监管职能,只有将职能整合到位,才能确保行政权力的正确有效行使。2015年区市场监管局将紧扣“负面清单”、“权力清单”、“责任清单”三张清单的要求,树立法治思维,运用法治方式,实现部门整合、职能融合、效能聚合的工作目标。

区市场监督管理局局长杨慧说,“负面清单”制度的建立相当于给市场主体松了绑,执法力量应该在日常工作中引入“负面清单”的思维方式,全力支持杨浦国家创新型试点城区建设。尤其是针对新产业、新业态、新技

术和新模式的迅猛发展,企业提出了许多前所未有的问题,面对互联网给整个产业体系带来的巨变,企业必须要应用新技术,适应新发展。只有坚持“法无禁止皆可”的理念,才有可能为“四新经济”落地杨浦发展营造良好的市场环境,争取更大的市场空间。而不能被动接受社会监督,则在很大程度上影响“权力清单”的公信力。

九层之台,起于垒土。法治社区的建设是依法治国的根基。除了培育法治社区的共建共治机制外,股行社区(街道)党工委副书记、办事处主任张晖认为,还可以积极引导社会力量参与法治社区建设。据了解,今年,股行街道完成了全市首个以家庭为服务对象的“幸福家”公共服务综合体的筹建工程。明年街道将依托这个社区服务的新平台,引进专业化的社工机构,提供家庭关系调适、家庭生活支持、家庭终身学习等服务项目,以法律援助、法制教育、法治文化宣传等形式,引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任,将法治社区建设工作延伸进家庭,夯实法治社区建设的基础细胞。

长白新村社区(街道)党工委副书记、办事处主任潘炜则认为,街道应该在推进基层民主法治建设中,发挥好引导作用。尤其是在引导居民区民主自治中,一抓物业自管,健全现有4个小区的物业自管模式,在机制上不断完善、提炼总结。二抓“带头人”,更加注重发掘自治骨干,通过寻找“妇女之家带头人”、建立“职工自治家园”等,发挥“群众领袖”的带动作用,强化群众自我管理、自我服务的主观意愿。同时,以“一居一品”为抓手加强居委会自治能力建设,以34支居民健康自我管理小组为基础,将这种模式逐步由健康拓展到更多领域。

对接上海新一轮规划 加强城市建设管理

“明年杨浦规土局的三大重点目标是规划突出引

领,土地强化保障,项目提升品质。”区规土局局长张汉龄表示,宏观上杨浦要对接上海市新一轮总体规划,解决方向性的问题。新一轮城市总体规划、上海市“十三五”规划都在编制规划,核心目标就是围绕实现城市功能、空间、环境作整体的优化提升和协调发展。所以新一轮的规划,对杨浦发展既是机遇又是挑战。在今年前期研究基础上,结合杨浦发展实际,重点针对6大板块,即总体功能定位、空间布局、产业发展、基础设施、民生和社会事业、生态环境保障等杨浦中长远发展的需要,为杨浦未来发展争取政策、资源的支持。

2014年全区重大项目78项,开工21项,竣工17项;开工面积98万平方米,竣工78万平方米。

区建交委书记、区重大办主任卢焱在发言中谈到,2015年,杨浦要更坚决的态度,更主动的沟通加快推进重大项目建设。他建议,在有关重大项目完成以后,加大对招商引资的关注度。同时,建议更加注重地下通道,空中连廊对完善杨浦交通、促进繁荣、完善总体规划布局的作用。“据我们了解,浦东地区、周边三个区正在利用地下通道恢复传统商业区的繁荣,地下通道、空中连廊的建设不仅有利于交通改善,也有利于在商业发展地段的出行。”

今年,杨浦通过“双创”及“四大顽症”整治,城市管理上取得了一定的成绩。“明年市委一号课题明确了街镇工作重心向社区管理和公共服务转移,城市管理综合执法体制改革也将顺势启动等等,这些新形势、新要求、新常态,都需要我们工作中把握机遇,迎难而上,为区域经济建设和社会发展提供良好的市容环境。”区绿化市容局局长吴冰表示,无序设摊控制点管理要坚持“堵疏结合、软硬结合、内外结合”的“三结合”原则,做到堵要有力,全区联动,疏要有方,合理设置疏导点,控制设摊规模,减少设摊数量。整合内部资源,落实门责制,降低管理成本,积极探索由“他治”向“自治”、“单治”向“共治”转变的有效途径,取缔无序设摊,拆除违法建筑方面,要在依法行政的框架内进一步提升管理效能,强调一个“快”字,违章建筑发现早,拆建成本低,协同街镇、物业和执法主体实施政策,强化源头发现阻止机制,坚决遏制增量,继续延续今年

全区对违法建筑保持的高压态势。

怎样加强城市建设和管理?区房管局党委书记季陆鹤建议,认真贯彻十八届四中全会精神,进一步树立法治政府、依法行政的观念,执法必严,违法必究。要营造良好的法治社会的氛围,公民的法律意识要通过方方面面的努力,做出正面的引导。对于城市管理中的瓶颈问题,相关部门要主动跨前一步,“不能打太极拳,要打组合拳”。社区建设和管理要以人为本,变“公共管理”为“公共服务”,变“社会管理”为“社会治理”,不是简单一个字的变化,涉及到观念的改变。特别是要通过党的群众路线教育实践活动解决联系群众最后一公里的问题,观念和机制都要转变,进一步转变工作作风,廉洁勤政,在群众中树立的更好形象。

“比如民生需求方面,大桥社区有12余万人口,但我们的社区事务中心才760平方米。”大桥社区(街道)党工委书记任大莲在发言中举例,“虽然近几年来大桥社区的建设取得了一些成绩,但总体而言,离百姓期盼还是有距离的,社区两元结构矛盾有根本改变,这说明城市建设中取得的成果还是脆弱的、不稳定的。”在具体谈到社会建设治理的思路时,他表示明年城市建设将要围绕的三条主线:重点城区要保障,薄弱区域要整治,盲点地区要托底。

加强基层基础建设 更贴合群众实际需求

今年市、区都围绕“创新社会治理,加强基层建设”开展了1号课题研究,当前的基层建设已经走进了一个“转型换挡”的新时期。市委1+6号文件充分体现了从“管理”到“治理”理念的转变,把党委的领导力、政府的推动力、社会的参与力、居民的自治力充分整合到基层治理。政府职能进一步转变,基层工作将更加贴合社区、群众的实际需求。

区社工委委书记、社建办主任林通表示,街道体制改革非常明显地要构建扁平化、快速回应群众需求的工作平台,推动人、财、物不断下沉到基层,推动街道的机制改革、居民区治理体系建设、社会力量的参与,致力于激发基层活力,形成共治、自治的社会力量参与格局。“居民自治是发挥群众主体作用,化解群众内部矛盾,构建和谐社区的有效方法,明年在推进居民自治方面我们想做两件事,一是深化“楼组自治”,努力在社区中营造“守望相助”的邻里,培育社区居民自治的群众基础;二是选择部分街道开展试点《居委会推进居民自

治指导细则》,也希望街道主动参与,对居委会推进居民自治进行指导评估,对自治水平较高的居委会予以一定鼓励,从面上推进自治。”

“多年来,事业单位基层学校党组织功能作用被弱化和虚化,目标不具体,任务不具体,评判标准也不具体,需要给予指导。”当前正在进行教育改革,面临很多挑战和不适应。区教育局党委书记顾登妹认为,传统领域的事业党建,基本上都只是泛泛地提要求。作为基层组织来说,怎么让它具体化、明晰起来,让基层书记知道干什么、怎么干才算是完成党组织交代任务,这是现在存在的一个问题。她建议,要在理念、内容、制度上进行创新,树立服务理念,融入到教育转型的大背景中去,为杨浦的发展服务。

针对市委1号课题,对于明年街道体制职能的改革,不少街道提出建议和思考。

控江路街道是一个人口密度高、老年人口多、低收入群体多、老房子多的社区,面对这些民生难题,仅仅依靠街道的力量肯定是不够的,必须依托党建联建,做好共建共享这篇“大文章”。社区(街道)党工委书记陆志平在发言时说,将进一步整合资源,把居民需要的、更优质的公共服务推送到社区继续从“自治家园”、“市民乐园”、“妇女之家”等品牌项目着手,充分调动广大居民参与社区建设的自主性和积极性。而在今年的“双创”工作中,截至12月11日,控江路街道共拆除违章1338间,17582平方米,其中新建违章121间,1411平方米,历史存量违章1217间,16171平方米,特别是突破常规地将违法建筑历史存量较多的东风三小区列入顽症整治“拔点”区域。该小区3752户居民中,有756户搭建各类存量违法建筑1034间。目前已拆除各类违法建筑891处,完成率86.17%。

而新江湾城作为新建城区,从社会结构上处于“陌生人”社会向“熟人”社会逐步过渡阶段。在民生诉求上具有法律维权意识强、网络社交活跃等特点。街道通过“双版主、双进入”、“平安新江湾城”公共微信、城市管理微信群等平台,在第一时间掌握民意动态,快速介入引导,有效提高回应群众呼声的灵敏度。针对小区物业矛盾高发、社区自治管理呼声高的特点,在今年广泛搭建社区居委会自治平台的基础上,探索培育“新和家园物业事务管理中心”等社会组织,有效支撑基层党组织引导下的物业管理“四位一体”模式,形成社区居民依法依规、民主协商、有序参与的良性机制。

新江湾城社区(街道)党工委书记倪瑾说:“明年,街道还将与市、区党校合作,研究构建新型社区的特色党建格局。通过不断探索社区党建覆盖面,提升各类党组织的凝聚力,确保基层治理方向明确、扎实有力、精准有效。”

