

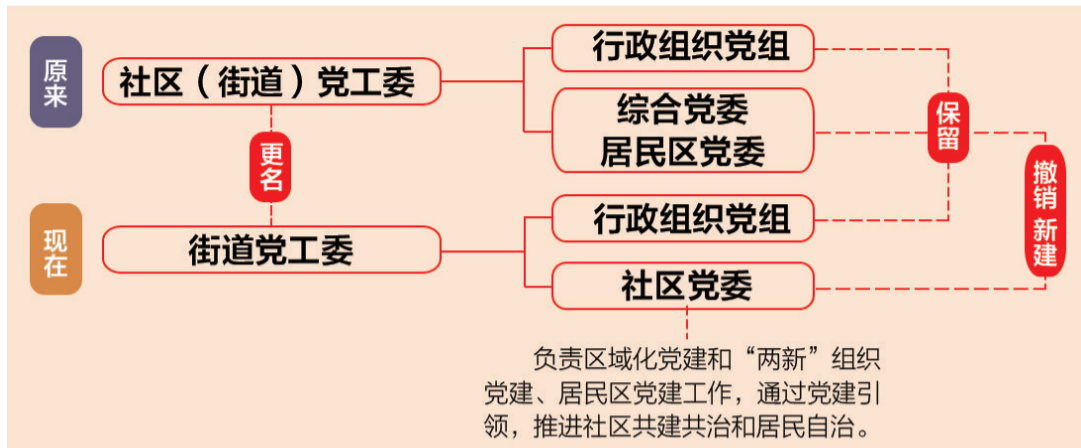
杨浦区深化街道体制改革

五个“突破” 构建新型条块关系

■记者 应沈漪

本报讯 3月30日,杨浦区发布《关于做强街道构建新型条块关系的实施办法(试行)》。深入贯彻落实2014年市委1号课题,立足实际,开拓创新,本区围绕街道“管理、服务和平安”的职能定位,按照“人财物向街道倾斜”的原则,坚持重心下移、资源下沉、权力下放,充分保障了街道的“五个权力”:人事考核权、征得同意权、规划参与权、综合管理权和建议权,同时进行了适度的拓展和延伸,努力构建权责统一、运转协调、依法高效的新型条块关系。

调整街道党组织体系



“科学中国行”在复旦启动

3月25日,“科学中国行”全国首站暨复旦大学“相辉论坛”在沪启动。清华大学医学院颜宁博士作为首讲科学家,拉开了这一顶级科学思想盛宴的帷幕。

人体内的细胞这个小小世界是什么样子的?颜宁以“结构生物学之美”为演讲主题,为到场嘉宾描绘了一幅色彩斑斓的微观世界。作为清华大学最年轻的教授和博士生导师,颜宁是一名HHMI国际青年科学家、长江学者,也是2015年国际蛋白质学会青年科学家奖获得者。2014年,颜宁研究团队在世界上首次成功解析人源葡萄糖转运蛋白 GLUT1 的晶体结构,初步揭示其工作机制以及相关疾病的致病机理,在人类攻克癌症、糖尿病等重大疾病的探索道路上迈出了极为重要的一步。

“科学中国行”由《赛先生》杂志主办,《赛先生》出品人张赋宇表示,“跨学科的文化交流更深层的意义在于,科学不仅是一种知识,更是一种思维模式。”

复旦大学生命学院教授李辉在论坛上指出:“年轻学生对于耗费精力的科学兴趣减退,未来30年后中国科学高峰时期,就会出现新老科学家青黄不接的现象,这将会影响中国的科学发展。这正是《赛先生》举办‘科学中国行’的使命,传递科学的美、科学的有序、科学吸引人的地方。”

“派出机构管理体制”上有突破

派出机构是“条”在“块”上的延伸机构,在现行法律、法规框架内,根据派出机构所承担的职责,实施分类管理,并采用了三种管理模式:一是“区属、街管、街用”。在市委明确对街道城管中队实行“区属、街管、街用”管理模式的基层上,根据城市综合管理的实际需要,将房管局所属的街道房管办事处、街道绿化市容所纳入该管理模式。二是“区属、共管、共用”。对责任主体明确的执法管理类派出机构,包括派出所和交警中队、街道市场监督管理所,以及责任主体明确、提供专业公共服务的社区卫生服务中心,采用该管理模式。三是“区属、共管、街用”。对法律、法规和规范性文件规定,由职能部门管理为主、街道统筹协调的基层司法所采用该管理模式。

“派出机构人事任免”上有突破

在过去,对派出机构主要负责人的任免采用“任免同商”的办法,但在实际工作中,却难以落地,人事任免权仍掌握在职能部门手中,街道基本没有话语权。

本次改革将派出机构所有干部的人事任免主动权交由街道,由街道商职能部门后提出启动干部任免意见,由职能部门制定工作方案,并按照干部任免程序办理。派出机构人事任免的“指挥棒”掌握在街道手中。

“考核及考核结果的应用”上有突破

在考核方面,规定了街道为派出机构考核的主体,考核办法由街道制定,并大幅度提高了群众满意度测评和街道意见的权重。

具体来说,对于“区属、街管、街用”和“区属、共管、街用”类派出机构的考核,群众满意度测评、街道考核和职能部门考核权重分别为40%、40%和20%。对于“区属、共管、共用”的派出机构,群众满意度测评权重为70%,街道考核权重为30%。

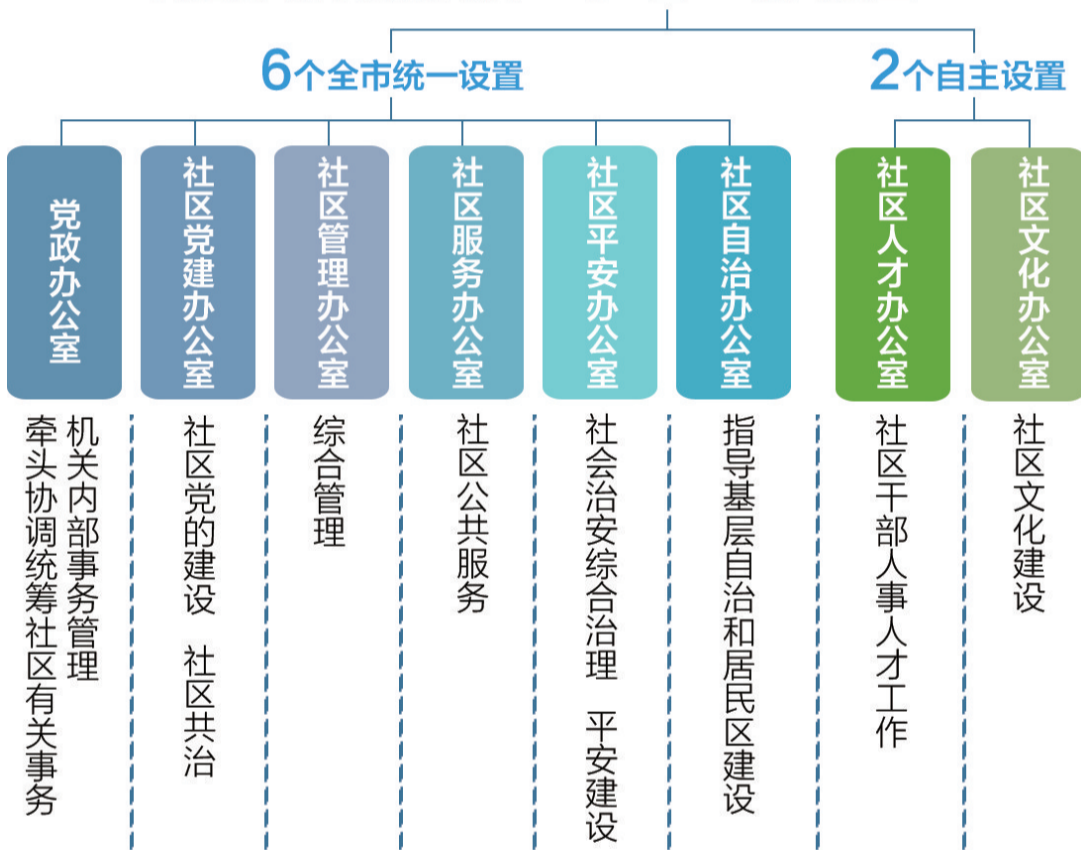
“人财物支配权”上有突破

《实施办法》规定,城管中队、房管办事处、市容绿化所及司法所4个派出机构,除不动产外的固定资产,包括执法车辆、设备、办公用品等,由职能部门负责办理相关资产登记注册变动产权手续,移交街道管理。在经费保障方面,派出机构日常工作经费、专项工作经费、人员经费等由街道负责预算、管理和核发。其中,事业编制人员的绩效管理,由街道会同区人社局(公务员局)研究制定。可以说,人财物实际上已全部交给街道管理和支配。

“条块协商和职责下沉把关”上有突破

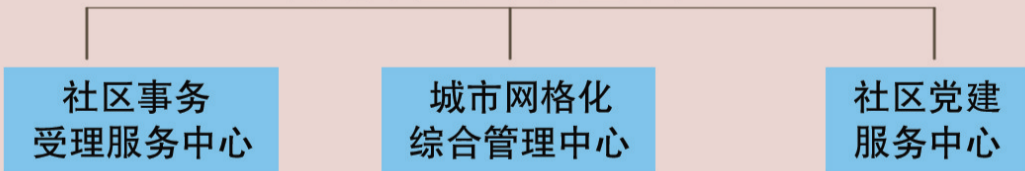
在条块协商机制方面,《实施办法》规定,职能部门在制定社区建设规划和公共服务设施布局时以及在做出事关群众利益的重大决策和实施重大项目前,必须以召开会议方式

街道党政内设机构按“6+2”模式设置



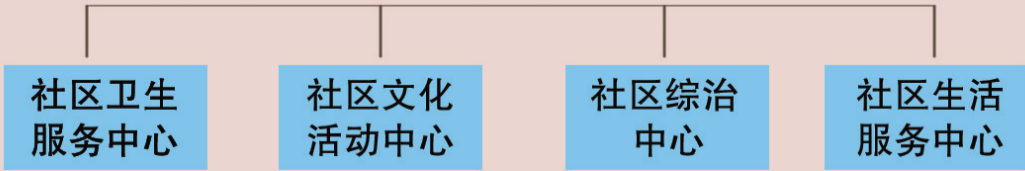
深化各街道中心建设

街道设置3个事业单位



同时,撤销社区公共服务中心事业单位机构建制

街道设置4个提供公共服务的机构和平台



听取街道建议和征求街道意见,必须形成会议纪要,会议纪要须报相关部门备案。

为减轻街道负担,制止街道职能无序膨胀,建立了职能部门职责下沉

街道准入机制,明确了审核把关机构和审核把关流程。对于未经审核把关而下沉街道的工作事项,街道有权拒绝。职能部门强行要求街道办理,街道可将该情况报区委、区政府。

同时,按照“自下而上”的原则,将各职能部门执行条块协商和职责下沉街道准入机制情况纳入区机关绩效考核体系,由街道对职能部门作出考核评价。

重心下移 资源下沉 权力下放

(上接第1版)在“对上负责”的同时转变为更加注重“对下负责”。按照“6+2”机构设置模式(即6个规定办公室、2个自选办公室)将街道内设机构作了调整,重点对“自选”的两个部门职能进行了研究,建设“社区人才办公室”和“社区文化办公室”,抓住街道体制改革契机,做强、做实文化建设,实现文化引领,推进文化强国战略在基层生根落地。条块关系,要分三类实施管理。城管中队、绿化和市容管理所、房管所,作为“区属、街镇管、街镇用”管理模式;派出所、交警中队、市场监督管理所、社区卫生服务中心等单位作为“区属、共管、共用”模式;司法所作为第三类,属于“区属、区管、共用”管理模式。建立了条的部门工作下放社区的“准入制度”,为职能部门职责下沉,建立了把关机制。在网格化管理上要细化、落实定岗、定人、定责,完善问题发现机制、处置机制、联动联动机制。

诸葛宇杰强调,要加强组织、加快落实,确保改革出实效。各街道镇要尽快投入实质性运作,一方面让群众切实感受到改革带来的新变化,把改革的成效释放出来;另一方面也为接下来的社区工作者体系建设、居委会书记层面的改革调整打下基础。这次街道的改革是通过剥离街道招商职能,提升服务和管理能力,街道书记、主任要转变工作方法,做好一加一减。要循序渐进,工作越早做越主动,在人员调整、责任落实、具体操作上要细化。要善于创新。各街镇要紧密结合自身实际大胆创新,把握好将“社区生活服务中心”做实的机会,盘活街镇服务社区居民资源,让社区多一些睦邻中心和生活中心,一定为我们杨浦百姓提供更方便的生活。

■记者 毛海萍