

在解放思想中凝聚共识 补齐短板 抓好落实

区委学习讨论会侧记

■记者 郑潇萌 杨晓梅 朱良城

为贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和市委十届八次、九次全会精神,紧紧围绕建设有国际影响力的科技创新中心重要承载区这一主线,加快推进国家创新型试点城区建设,持续加强能力建设,认真谋划好2016年重点工作,确保“十三五”开好局、起好步,12月11日至12日,区委召开学习讨论会。

会议围绕“经济建设”、“旧改工作”、“基础设施建设”、“文明城区建设”、“加强党的建设”五大主题,采取重点发言和自由发言的形式展开讨论,对今年工作收尾和明年工作筹划提出意见建议。区四套班子领导及各部、委、办、局、街道(镇)群众团体和区属企业的党政负责人与会并发言。

强化服务,稳抓经济建设

新一轮科技和产业变革,“四新”经济的迅猛发展为杨浦带来了重大机遇,如何站在更高的起点上规划杨浦的发展,真正做到高起点、高水平规划是会议交流的一大重点。

当前,全球创新体系不断演进,进入3.0生态版新版本(有机联系、相互作用型)。创新不断呈现出全球化和网络化趋势,创新要素沟通演化加快,共生共荣现象明显。上海迈入全面推进科技创新中心建设新阶段。2016年是杨浦新一轮国家创新型试点城区建设启动年,落实“十三五”规划各项任务开局年,建设上海科创中心重要承载区“三步走”战略的第一步。

区委相关负责人表示,明年区委将围绕“科创中心15条”实施意见的落实,重点推进万众创新示范区、知识技术策源地、技术转移集聚区,围绕“三大战略”,在提升四个“度”上下功夫,即提升创新创业集聚度、产业链整合度、科技企业培育度、创新环境活跃度。

2016—2017年全区将面临众创空间大洗牌。区委牵头成立杨浦区众创空间促进会,引进华为创业服务组织、华创俱乐部(中国众创理事单位);下一步将发挥促进会的作用,为区域内的众创空间牵线搭桥,促进新型孵化服务组织相互沟通、交流,共享共生共荣。通过打破物理“围墙”等方式,帮助众创空间形成有机联系,打造创新创业生态圈。

谈到经济建设,招商工作必不可少。今年,为贯彻落实市委“一号课题”,杨浦12个街道(镇)相继剥离招商职能,来自全区的经济工作者随后组成了区投资促进办公室“三位一体”的班子和队伍,承担起全区招商工作。区投促中心相关负责人表示:在“上海科创中心重要承载区”的重大机遇到来之时,杨浦的经济建设需要“蚂蚁雄兵”,更需要“大象起舞”,特别是“成群的大象翩翩起舞”。

明年,在区委、区政府、区金融办等产业主管部门的支持下,区投促办将推动每个分中心与1—2个平台龙头企业“组团结对”,加强产业链招商,聚焦引进“外资总部、现代设计、互联网+、智能制造、北斗导航、能源材料、文化传媒和体育健康”等行业优秀企业,围绕“见贤举人、见品影响”培育提升具有杨浦科创特色的

代表性产业,立足“熟领军人物、熟发展脉络”锻炼提高招商队伍的专业性积累。抓住北京和深圳“南北两极”,探索思考驻地招商的策略方法,加强与市级部门、知名中介、行业协会、基金创投等机构的广泛接触,不断开拓招商视野和信息来源,排摸目标客户实施有效招商。

随着“京东到家”等重点项目落户杨浦,区商务委也将以电子商务为抓手,途径“互联网+”与杨浦商业的紧密结合,在推动电子商务产业能级提升的同时,注重引导发挥互联网对实体商业的助推和互动作用。一方面完善电子商务统计监测,引导、支持企业和园区按照国家级、市级电子商务的标准要求开展专业化建设;另一方面加强与境内外电商对接合作,推动电商链上下游产业联动发展。

旧改:攻坚克难重执行

房屋管理和旧区改造是民生保障和经济发展的关键载体。今年以来,区房管局和区旧改办围绕科创中心重要承载区建设,强化责任意识、目标意识、担当意识,提前完成旧改目标任务,完成征收5068户,收尾8个基地。今年新开工征收安置房7.55万平方米,筹措公租房229套。旧住房综合改造完成15个项目50万平方米综合整治,3.14万户砖木结构直管商品房消防喷淋安装以及9.2万户电采暖前设施改造工程,二次供水设施改造开工405万平方米。

据区房管局相关负责人介绍,2016年旧改工作目标依旧确保征收5000户,力争完成6000户,收尾6个基地,争取通过社会资金介入,继续推动“毛地出让”历史遗留问题的有效解决。针对旧改工作周期长、涉及部门多的特点,在具体实施地块分布上,区房管局采取“由西向东、由南向北,聚焦重点、凸显功能”的原则,对三大工作进行安排。

第一,加紧启动具备条件的地块。上半年计划启动平凉6街坊、定海126街坊、四平176街坊、轨交18号线各站点(国权路站、抚顺路站、江浦路站、平凉路站)及江浦路越江隧道、北横通道、祝家宅等市政项目。第二,围绕滨江开放和大连路总部集聚区建设,聚焦平凉西块组团开发。重点围绕平凉西块余下10、11、14、15、19街坊,上半年完成项目启动的成本测算,下半年拉开征收的实施工作。第三,加快在拆基地的推进和收尾。

尽管今年旧改工作目标顺利完成,但明年的旧改工作仍旧面临房源紧、任务重的困难。杨浦城投集团相关负责人表示,目前对全过程管理标准化理念贯穿基地项目每一个细节中的认识还不深,征收基地启动前的“四清”工作,在时间和质量把控的全面性、客观性、连续性上还需进一步提升;对征收事务所的二级审核制度质量管理还须强化。

据悉,明年城投集团将通过确立“全民皆兵”的理念,实现岗位多功能。搭建形式多样的业务培训和挂职交流平台等方式,培养一批年轻化、高素质、复合型的尖子、能手和人才,以适应全过程管理的需要。同时,按照旧改征收全过程管理标准,进一步对原有责任制度进行全面梳理、修订、完善和细化。在区旧改指挥部的指导下,进一步明确工作目标,细化、量化业务和管理指标,丰满



考核维度;进一步强化责任引领,强化规范正气,使责任层层落实、处处明确,让规范正气更好地融入到责任制中,使标准化管理的理念渗透于所有经办工作人员的行为之中,对旧改征收一线操作实施全方位的实效监管。

明确“双十”,推进基础设施建设

基础设施建设是城市管理和运行安全的重要保障,基础设施建设的好坏直接影响到社会经济的发展、政府的管理水平以及群众的安全感和满意度。为解决基础设施建设滞后的问题,区委、区政府在补短板的基础上,提出明年将继续推进基础设施建设及2016年基础设施“双十”项目建设。

作为承担区建设和管理职责的重要部门,区建交委相关负责人表示,“喷泉美丽来自于它的压力,瀑布壮观是因为它没有退路。”在“十三五”期间将继续加快“路、桥、轨、隧、水、电”六大系统的规划和建设,明确2016年基础设施“双十”项目任务,力争开工10项、竣工10项。区建交委将发扬

“敢担当、善改政、乐奉献”的建交精神,通过不懈努力,使杨浦道路明显通畅、越江压力基本缓解,轨交初步成网,基础设施服务水平逐步趋于完善。

近期,区建交委按照“落实责任化、推进节点化、任务项目化”的要求,对“双十”任务逐项进行研究:“双十”项目中共涉及2条轨道交通、3条快速路、2条越江通道、4大排水系统、3座变电站、5座立交、5条干路、5条支路。其中市主导项目11项,区主导项目9项,市政府有节点要求的项目10个。

在接下来的工作中,区建交委将进一步调动建设和参与主体的积极性和主动性。“双十”项目工程建设的参与主体多样化,不同企业之间在认识上、工作质量和效率上良莠不齐,为此,区总工会将组织召开重大工程立功竞赛动员会,在参与杨浦重大工程建设的主体中进行广泛地宣传和动员,激发他们对“双十”项目

的热忱和责任意识,同时研究建立考核评比激励机制,形成各类企业在杨浦基础设施建设当中争先创优的局面。基础设施建设过程中很难回避对现有道路资源的占用,针对现在社会矛盾“触点”增多、“燃点”降低的特点,区建交委将会同建设单位和管理部门将工程前期方案做深做透,做好工程实施前的预评估,对可能存在的问题和矛盾,提前做好预案,采取积极应对措施,施工前向周边社区居民和企业做好配套宣传、告知,同时精心组织交通方案,把对通行条件的影响降到最低,切实加强文明

施工标准化建设管理,争取广大群众对基础设施建设的理解和支持。

区规土局在明年及“十三五”期间将充分发挥“规划引领”和“综合保障”职能,全力推进城区基础设施建设。区规土局已完成了杨浦新一轮总体规划空间及滨江中北段的战略研究,提出在系统层面优化、完善城区基础设施建设,加强轨道交通、枢纽及生活交通网络建设的战略规划,同时加强土地保障,确保重大工程建设用地,并做好周边地块的战略储备和联动开发。

2016年,区环保局将围绕重点工作,深入实施“大气十条”,全面落实“水十条”,双管齐下,全面推进区域环境建设,在配合好基础设施建设的同时,切实改善区域环境质量。

文明城区为杨浦百姓而建

今年2月,杨浦区获得全国文明城市提名,4月14日召开的全国文明城市创建工作动员暨双文明总结大会,对全国文明城市创建工作进行动员,创全工作正式启动。

创全工作需要全区上下团结一致,齐心协力,树立正确的“创全”理念就变得尤为重要。为此,区文明办与惠民利民相结合在全区上下进行广泛宣传,以获得百姓的认同和支持。区文明办相关负责人表示,创建宜居、宜

业的优良环境,是创全工作的一个重要出发点,要把创建工作与百姓感受度、满意度结合在一起,将惠民理念贯穿创建过程,全力抓好社会民生各项工作和便民利民工程,使创建过程成为百姓看得见、摸得着、得实惠的过程。与提高市民综合素质相结合,通过一系列群众性精神文明创建活动,激发群众参与管理、自我管理的积极性和主动性,从而提升市民的文明素养和精神境界。

同时,利用区域文明单位共创建联盟,实现区域化协作创建。以“五区融合、联动发展”的核心理念,转化为“五区联动、同创共建”的创建主线。以大学校区、科学园区、公共社区为重点,吸纳部队营区、重点商区参与其中,通过区域内大学、大厂、大所、大企等联组学习、互动交流,广泛宣传、凝聚思想共识。利用区域化党建联盟和各类媒介宣传创建活动,强化全区市民主体意识。

市委书记韩正曾指出,基层治理核心在人。区建交委相关负责人表示,基层治理的难点在于如何调动人的积极性,如何通过居民自我管理、自我服务,提升社会功能。今年区建交委开展的“楼组自治”、“礼治社区”项目,为促进陌生人社区的人际交流,增强群众参与性做出贡献。明年还将进一步加大探索实践,加强人文关怀,提升居民对社区的认同感和归属感。

睦邻中心的建设得到社区居民的一致好评,2016年,区建交委还将建成不少于50个睦邻中心的目标不断努力。据了解,明年重点加强东北片区的选址布点工作,将10个睦邻中心建设作为2016年实事项目,其中长白新村街道、五角场镇各3个,四平路街道、定海路街道、新江湾城街道、五角场街道各1个。同时在加强迎检建设的同时,制定标准、总结经验、加强考核,研究制定睦邻中心运行机制。

继2011年荣获全国文明城市后,今年再次通过复评的四平路街道,拥有11个市级和36个区级文明小区,占比超过50%,是区内名副其实的文明创建排头兵。据介绍,打造“精品四平”主要围绕安全、整洁、文明、美丽四个关键词,和“四个”工作做法。织牢一张网:抓牢危险化学品等重点领域、重点区域公共安全隐患排查治理,每年投入100万逐年解决老旧小区楼道堆物、电梯安全问题。擦净一张脸:加强精细化管理,继续保持全市群众满意度测评“优”的行列。弘扬一股气:传播“四平好人”正能量,提升居民“主人翁”意识,发动社区居民共同建设美好家园。美化一个圈:建设好同济大学“后花园”,美化创新环境,吸引更多创业“凤凰”落户四平。

抓好党建工作,服务科创中心建设

抓好党建工作,有利于增强党组织和党员干部的凝聚力、战斗力、影响力,充分发挥党员干部领导带头作用,从而更好地促进社会各项事业的发展,科创中心重要承载区建设同样离不开党建工作。

在各个党建工作中,机关党建尤为重要,在整个党建工作中起着事关全局的作用。区卫计委明年将继续贯彻杨浦“从严治政20条”,培养和管理好一批风清气正、敢做敢为的卫生干部队伍,服务于科创中心建设。抓好“三严三实”教育,全面落实基层党建责任制和党风廉政建设;通过参加培训、到市级和三级医院挂职培养、系统内部挂职锻炼和轮岗以及国外深造等方式,加强干部队伍培养管理;加强服务型党组织建设,继续推进一线工作法,加强“两新”党组织建设,发挥卫生行业特

点,做好党外干部、高级知识分子、统战工作对象的工作;培育典型、先进,发挥模范的引领示范作用。以区域化党建联盟卫生分会为平台,促进区域卫生资源的利用,以人才、学科为纽带促进双向融合,以信息化为手段建设双向转诊机制,积极推进医疗、科研、市场相结合的转化医学平台建设。

对于基层党建工作,各街镇都有自己的思考和举措。五角场镇在明年的党建工作中将重点做好“三个聚焦”:聚焦从严治党,从“责任、作风、制度”六个人入手,在今年党建责任和党风廉政建设主体责任基础上,进一步细化和完善,使每一项责任都有明确目标、节点和责任人,通过问题整改,进一步巩固“三严三实”专题教育成果,抓好干部队伍作风建设;聚焦党建联建,深化党建资源的整合引领,引导基层党组织用好区域党建资源,深化党建带群建,围绕区域重点难点问题建言献策,形成社会治理合力;聚焦职能建设,明年1月1日起,五角场镇由组织、居民区、综合党委“三条腿”走路的党建模式转变为党建办“一门式”服务,通过职能优化、突出服务和拓展平台,提升党建服务中心软实力。

作为中低收入、老年人口、社区党员集聚区域,殷行街道2016年将紧紧把握住党建工作新常态,以“惠民党建”旗帜为引领,不断创新社会治理格局、平台和模式,以出色完成区委提出的创建全国文明城市区和打造科创中心重要承载区的各项任务为目标,在充分发挥好“创业、创新”基础作用过程中,推动殷行社区各项社会事业工作更贴近“多姿多彩、其乐融融美丽街道、新江湾城街道、五角场街道”三个品牌,在加强迎检建设的同时,制定标准、总结经验、加强考核,研究制定睦邻中心运行机制。

江浦路街道2016年党建工作将在功能区、居民区和楼组三方面下功夫。组建大连路总部功能区党建联盟,成立联合党委,健全“两新”党建服务示范点,配强配齐党建服务指导员,用好手机党建APP等线上媒介,密切党员联系,把功能区党建抓“活”;通过社工队伍专业化、居委会工作信息化、议事流程规范化和社区服务便民化,抓“实”居民区党建服务;以“三牵手”活动,让居民与居民、楼组与楼组、楼宇与楼组、楼宇与楼组牵手,实现楼组基础治理的突破,吸引社会中坚力量参与楼组自治,增强楼组自治生命力,让党建落小落细,赋予楼组自治新内涵。

