扎实推进治理体系治理能力现代化

杨浦区“1+2+10”安全生产专项整治三年行动实施方案解读

1个总实施方案

2个专题:学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述、落实企业安全生产主体责任

10个专项:聚焦重点行业领域:危险化学品、消防、道路运输、交通运输、城市建设和运行、产业园区、危险废物、危爆物品、城市燃气、地下空间

一、总体要求

深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神,树牢安全发展理念,强化底线思维和红线意识,坚持问题导向、目标导向和结果导向,深化源头治理、系统治理和综合治理,切实在转变理念、狠抓治本上下功夫,完善和落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制,扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

二、行动目标

事故总量持续下降,较大及以上事故有效遏制

全区安全生产整体水平明显提高,城市安全能级显著提升

全面维护好人民群众生命财产安全、经济高质量发展、社会和谐稳定

三、四大特点

突出思想引领。将全面系统学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述作为三年行动第一个专题,推动各单位切实增强安全发展理念和红线意识,任何时候要把人民群众的安全和身体健康放在第一位。

突出企业主体。将企业法定代表人、实际控制人推到第一线,要求亲自抓部署、亲自抓落实,向高标准看齐,向零事故、零伤亡努力,做到真查、真改、真落实。

突出风险防控。要求全面排查、认真辨识、科学评估现有风险,制定科学有效的防控措施,对防控中出现的漏洞和问题、重大隐患要落实治理“五到位”(目标到位、措施到位、时间到位、资金到位、责任人到位)。

突出机制建设。围绕“从根本上消除事故隐患”指示精神,把握风险隐患规律特点,立足于解决深层次矛盾和问题,着眼于制度的健全,形成安全生产长效机制。

四、加强领导

成立——区安全生产专项整治三年行动领导小组

设立——区安全生产专项整治三年行动领导小组办公室

设立——区安全生产专项整治三年行动工作专班与工作小组

五、聚焦10大重点行业领域

危险化学品安全整治

强化危险化学品运输、使用和废弃处置等环节安全管理

提高危险化学品企业本质安全水平,实现机械化减人、自动化换人

提升从业人员专业素质能力,安排重点岗位职工完成职业技能晋级培训

集中开展危险化学品领域“打非治违”

规范危险化学品行政审批第三方技术审查

消防安全整治

实施打通消防生命通道工程

集中开展“5+4”类场所消防安全治理

整治老旧场所、电动自行车及新材料新业态等突出风险

集中开展文旅、教育、民政、卫健、宗教等重点行业单位排查整治

实施消防信息化管理能力提升工程

实施消防安全素质提升工程

道路运输安全整治

加快建立和完善道路运输领域安全生产守信激励和失信惩戒机制

加强整治客货车非法改装等违法违规突出问题

建立客货运驾驶人从业信息、交通违法和事故信息共享机制

推动重点车辆动态监管落地,深化货车超限超载治理

严查突出交通违法,严厉打击非法营运行为

交通运输安全整治

指导督促停车管理、道路桥梁养护企业建立风险隐患排查、评估、治理的长效机制和应急预案

开展桥墩防撞排查,加强机动车违法驾驶整治

做好铁路沿线环境安全专项治理和公铁并行交汇地段安全专项整治

配合完善港口运营和邮政寄递安全专项治理

城市建设和运行安全整治

全面排查利用原有建筑物改建改用为人员聚集场所安全隐患

明确建筑物所有权人、参建各方的主体责任以及相关部门的监管责任

开展地下基础设施信息及监测预警管理平台建设

完善燃气工程技术标准,健全燃气行业管理和事故防范长效机制

强化建筑施工领域隐患治理,深入开展起重机械、高支模、深基坑、城市轨道交通工程专项治理

产业园区安全整治

实施园区安全生产一体化管理

规范园区规划布局,严格园区项目准入关,合理园区内企业布局,完善园区公共安全设施

建立园区安全预防控制体系,推进园区封闭化管理

夯实园区信息化和应急保障等安全基础,推进智慧园区建设

危险废物等安全整治

全面开展危险废物排查,严厉打击违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物问题

完善危险废物管理机制,将违法企业纳入生态环境保护领域违法失信名单,实施联合惩戒

开展渣土和垃圾处理、污水处理过程中安全风险排查治理

加强粉尘企业安全风险管控

危爆物品等安全整治

严格落实危爆物品流向登记、凭证购买等安全管理制度

全面录入危爆物品相关企业基础信息

加强涉爆涉危线索研判分析,强化对非法瓶装液化石油气的排查打击力度

完善水电油气等重点单位、重要部位、重点线路的人防、物防、技防设施建设

城市燃气安全整治

完善城市燃气管理体制机制,推进日常燃气监管责任落实

加快实施老旧管网改造和安全型智能燃气表应用,健全燃气管道设施保护长效机制

加强风险管控提高应急处置能力,健全风险管理体系

完善应急预案体系

地下空间安全整治

开展早期公用民防工程治理,改善工程使用业态,改造拆除老旧工程,调整委托管理方式

加大地下空间使用安全隐患的排查和整治力度,加强应急处置演练

完善网格管理系统,建设“三平台一中心”将城市网格化管理由地面向地下延伸

六、行动时间

三年行动分四个阶段进行。

2020年6月起:动员部署阶段。

2020年7月至12月:排查整治阶段。建立问题隐患和制度措施“两个清单”。

2021年:集中攻坚阶段。动态更新“两个清单”,对重点难点加大攻坚力度,推动建立健全安全隐患排查和安全预防控制体系。

2022年:巩固提升阶段。针对共性问题和突出矛盾,梳理法规标准和需要建立健全、补充完善的制度,形成一批制度成果。

着力打造孝亲敬老教育品牌

■记者 张蓓

本报讯 “孝亲敬老”是中华民族的道德传统与文化血脉。2008年起,杨浦区教育局从老龄化区情出发,以孝道为切入点,全面推进“和您在一起”中小学生孝亲敬老主题教育品牌活动,着力营造敬老、亲老、爱老、助老的传统文化精神。

十余年区域推进,杨浦区中小学生孝亲敬老主题教育,已成为杨浦区德育品牌项目。全区义务教育阶段学校参与率100%,高中阶段学校参与率80%以上。该项目2015年被团中央学校部评为“全国优秀国学教育项目”;2016年立项为市教委德育处社会主义核心价值观教育和中华优秀传统文化教育品牌培育项目;2019年被评为上海市未成年人修身十佳案例,为培养中小学生良好道德、传承中华美德,树立了区域德育创新发展的典范。

为进一步总结提升品牌建设成效,根据杨浦区德育“十三五”规划部署,今年区教育局在全区中小学校中开展杨浦区中小学生孝亲敬老主题教育特色项目学校申报工作。

7月13日,在2020年上半年杨浦区教育系统未成年人思想道德建设工作总结会议上,12所杨浦区“和您在一起”中小学生孝亲敬老主题教育特色项目学校接受表彰。

多年来,亲敬老主题教育形成了区域推进举措“三个一”:为学生编写一套“和您在一起”读本,让教师上一堂孝亲敬老主题教育课,每年开展一次孝亲敬老主题教育区域推进活动,让学生既了解中华传统美德的丰富内容,又体验传统美德的时代内涵。

去年,区教育局将孝亲敬老主题教育与中华传统节日重阳节相结合,举行“老少同乐迎国庆,幸福传递重阳情——杨浦区迎重阳、重家风、传美德”主题活动。全国劳动模范周桂兰的事迹,让学生们感悟到劳动创造美好生活、良好家风创造美满家庭;音韵铿锵的朗诵,表达了学生们对“五老”的敬意和争做“新时代好少年”的决心。

一系列主题实践活动的开展,进一步深化品牌建设。全区7万多名在校学生纷纷走进社区,与社区老人或社区敬老院开展敬老活动。举办杨浦区家教家风家训活动集锦巡展,多方位展示孝亲敬老主题教育的成果。举行新时代好少年(孝亲敬老奖)颁奖仪式,多形式开展风采展示。2020年春节前夕,来自上理附属初级中学的12位学生还前往上海理工大学参加“大手牵小手”送福到家活动,大家亲笔写下祝福,并送给社区孤寡老人。

十余年来,有30余万学生参与到孝亲敬老主题教育品牌活动中,涌现了一批孝亲敬老美德少年,培育了2名全国孝亲少年,3名上海市美德少年(孝亲敬老奖)。今年暑假期间,区教育局还将开展“美丽之夏,温暖亲情”主题教育活动,让中小学生通过寻找祖辈们年轻时参与新中国建设、辛勤劳动的“当年的回忆”,共同感受改革开放以来身边日新月异的变化,进一步将中华优秀传统文化融入家教、家风、家训。

杨浦区人口和计划生育指导中心供图

世界人口日:杨浦推出“免费孕前检查卡”和“爱的礼物”

预防出生缺陷 提高人口素质

■记者 毛信慧

本报讯 1987年7月11日,前南斯拉夫的一个婴儿降生,被联合国象征性地认定为地球上第50亿个人,并宣布地球人口突破50亿大关。1990年,联合国决定将每年的7月11日定为“世界人口日”,以唤起人们对人口问题的关注。

今年我国的世界人口日宣传主题是“巩固防控成果,保障妇幼健康”。7月11日上午,杨浦区人口和计划生育指导中心、区计生协会以“预防出生缺陷、提高人口素质,共建幸福家庭”为主题,开展线上线下宣教活动。

直播现场,区卫健委直播“带货”,重点推广了杨浦区政府实事项目“免费孕前健康检查卡”和上海市计划生育药具管理中心推出的“爱的礼物”微信小程序。直播还邀请新华医院妇产科副主任医师熊瑛,就孕前优生健康检查、围孕期保健注意事项、出生缺陷产前诊断和个性化筛查知识作科普讲座。1000余名观众通过在线平台收看直播,并就相关问题与专家进行互动。