

中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月1日中国共产党上海市杨浦区第十届委员会第十一次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年;是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设,加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年;也是杨浦践行人民城市重要理念,争做人民城市建设标杆的重要五年。中国共产党上海市杨浦区第十届委员会第十一次全体会议,认真学习贯彻党的十九届五中全会和十一届市委十次全会精神,深入分析研究一系列事关杨浦长远发展的重大问题,就制定国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、“三区一基地”建设迈上新台阶,杨浦发展进入新阶段

1.“十三五”时期杨浦发展取得显著成就。“十三五”时期是杨浦发展史上具有里程碑、划时代意义的五年。五年来,面对复杂严峻的外部环境和自身转型的双重压力,全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委、市政府的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持“三区联动、三城融合”,一张蓝图干到底,以科技创新推动“工业杨浦”变为“创新杨浦”,以城市更新推动“工业锈带”变为“生活秀带”,以自我革新推动“陌邻家园”变为“睦邻家园”。全区经济社会保持总体平稳、稳中有进、进中提质的发展态势,城区能级和核心竞争力稳步提升,国家双创示范基地建设走在全国前列,城市治理和民生保障持续加强,积极应对各种风险挑战尤其是新冠肺炎疫情的严峻冲击,圆满完成了“十三五”规划确定的经济社会发展目标任务。特别是2019年11月2日,习近平总书记考察杨浦滨江,充分肯定我区科学改造滨江空间,把“工业锈带”变为“生活秀带”的做法,并鲜明提出了“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,为正处于创新发展关键时期的杨浦指明了前进方向,提供了根本遵循。

——经济发展跃上新台阶。着力推动质量变革、效率变革、动力变革,经济发展的质量和效益明显提升。地区生产总值首次突破2000亿元,第三产业增加值突破1000亿元。区级财政收入年均增长8.8%,2020年预计达到128.4亿元。以服务经济为核心,创新经济引领的新型产业体系基本形成。

——科创双创取得新突破。始终坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。全面推进上海科创中心重要承载区、国家创新型城区、国家双创示范基地建设,成为全国唯一连续四年被国务院表彰的双创示范基地,成功入选中国科协“科创中国”22个首批试点城区之一。杨浦倡导成立的“长三角双创示范基地联盟”

被写入国家长三角一体化发展纲要。

——改革开放开创新局面。不断深化重点领域和关键环节改革。深化“放管服”改革,推出“政银通”、“税立方”、人才服务“无否决”窗口等改革举措,着力营造流程最优、效率最高、服务最好、获得感最强的营商环境。推进全方位高水平开放,新增跨国公司地区总部和研发中心22家。扎实推进东西部扶贫协作与对口支援工作,助力云南、贵州、西藏“三地七县”如期实现脱贫攻坚目标。

——民生福祉再上新台阶。“老小旧”民生问题持续改善。旧区改造全面提速,完成房屋征收改造86万平方米,受益居民3.62万户。创新推出睦邻小厨、数字化养老院、养老顾问等为老服务项目,养老床位总数达到10856张。教育现代化水平不断提升,区校合作组建复旦、同济、财大、上理工等基础教育集团。荣获全国双拥模范城“九连冠”。

——建设管理呈现新面貌。加大基础设施补短板力度,滚动实施“双十”工程,基本形成便捷高效的基础设施体系。滨江南段5.5公里岸线公共空间实现全线贯通开放。城市精细化管理不断深入,美丽家园、美丽街区、智慧城区等工作有序推进。生活垃圾分类示范区建设成效显著。生态环境持续改善。

——城区治理取得新成效。政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”从无到有、构建运行。社会治理不断创新突破,基层党建与社会治理深度融合。党建引领“三驾马车”建设持续推进。率先建立“三师三顾问”制度。全区睦邻中心总数达到60个。

——党的建设迈出新步伐。全面从严治党向纵深推进、向基层延伸,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“四史”学习教育,持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。全区党员干部队伍保持了奋发有为的精神状态,展现了顽强拼搏的意志品质,营造了风清气正的良好氛围。

2.“十四五”时期杨浦发展面临的形势。从全球来看,和平与发展仍是时代主题,但百年未有之大变局正在向纵深发展。随着国际贸易格局发生调整,国际金融市场动荡风险加剧,全球经济将迎来新一轮低速增长期。从全国来看,我国仍然处于重要战略机遇期,已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。从上海来看,上海正在按照当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求,落实“三大任务一大平台”、建设“五个中心”、强化“四大功能”、打响“四大品牌”,朝着建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市加速奋进。从杨浦来看,尽管拥有战略机遇、高校集聚、空间载体、双创品牌“四大优势”,但杨浦仍处于深刻转型阶段,创新能级和全国标杆区

域相比还有差距,行业领军企业和隐形冠军还不够多,创新优势转化为经济优势还需加强。基础设施配套还不完善。社会治理还存在薄弱环节。优质服务供给还存在短板。政府职能转变还需加强,服务意识和行政效能有待提升。面向未来,要准确识变、科学应变、主动求变,推动杨浦进入发展新阶段,贯彻发展新理念,融入发展新格局,再创发展新奇迹。要坚持“跳出杨浦看杨浦”,把杨浦发展放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局中来谋划,为上海代表国家参与全球合作与竞争作贡献;放在全国发展大格局中来谋划,看到国家发展浩荡前行的大势,加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,努力成为上海打造国内大循环中心节点的增长极、国内国际双循环战略链接的创新源;放在长三角更高质量一体化发展大格局中来谋划,牢固树立长三角“一体化”意识和“一盘棋”思想,在服务长三角一体化发展中抢抓机遇、狠抓突破;放在上海新一轮发展大方向中来谋划,看清上海发展波澜壮阔的态势,围绕全市发展大局主动学习、主动对接、主动服务,加快城区转型升级,壮大重点产业能级、提升区域发展层级。

3.二〇三五年远景目标。在“十四五”发展基础上,再奋斗十年,全面建成高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治理先行区、高品质生态生活融合区,成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的人民城市标杆区。高标准人民城市实践区是战略目标,高能级科技创新引领区是发展动力,高水平社会治理先行区是重要保障,高品质生态生活融合区是根本目的,四者相辅相成、相互促进。

——高标准人民城市实践区。进一步增强人民城市的发展动力,提升人民城市的治理能力,彰显人民城市的宜居魅力,在提升城区能级和核心竞争力上取得新跃升,在探索超大城市治理上创造新经验,在实现高质量发展、创造高品质生活上迈上新台阶,奋力开创人民城市建设新局面,努力走在全市乃至全国人民城市建设实践的前列。将“人人都有出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同”的美好愿景变成生动图景。

——高能级科技创新引领区。面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,全力做强创新引擎,打造自主创新高地。进一步优化大学科技园功能布局,加快突破体制机制壁垒,探索区、校、企、社协同创新的新模式,努力成为全市乃至全国学术新思想、科学新发现、技术新发明、产业新方向的重要策源地。

——高水平社会治理先行区。紧紧抓住“两张网”建设的“牛鼻子”,坚持党建引领,注重科技赋能,全面提升

城区治理科学化、精细化、智能化水平,不断完善城区治理体系,让科学的治理理念在杨浦率先得到实践、先进的治理手段在杨浦率先得到应用、成功的治理经验在杨浦率先得到提炼,为上海探索超大城市现代化治理新路子贡献杨浦经验。

——高品质生态生活融合区。坚持以生态型公园城市为表达形态,让街区宜漫步、建筑可阅读、城市有温度,让来者心动、观者心悅、居者心怡,努力实现杨浦价值形态、制度形态、空间形态、产业形态、治理形态、生活形态的全面提升,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、“十四五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

4.指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,深入践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,充分发挥“四大优势”,努力建设“四高城区”,为上海迈向具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、奋力创造新时代上海发展新奇迹作出新贡献。

5.基本原则。

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,更好发挥党总揽全局、协调各方作用,全面提高领导发展的能力和水平,加快把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持人民至上,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。深入践行人民城市重要理念,顺应人民群众新期待,不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。深化“三区联动、三城融合”,推动校区园区化、园区社区化、三区一体化。坚定不移举创新旗、走创新路、打创新牌,厚植创新创业热土,提升重点产业能级,促进经济密度提高,加快实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革。坚定不移推进改革,坚定不移扩大开放,深化重点领域关键环节的改革系统集成,推动全方位高水平开放,充分激发市场主体活力和社会创造力,形成活力迸发、近悦远来、开放包容的发展局面。

——坚持系统观念。把握人民城市根本属性,按照“城市是生命体、有机体”的要求,统筹空间、规模、产业三大结构,统筹规划、建设、管理三大环节,统筹改革、科技、文化三大动力,统筹生产、生活、生态三大布局,统筹政府、社会、市民三大主体,推动城区数字化转型,打造宜业、宜居、宜乐、宜游的一流城区环境。

6.奋斗目标。锚定二〇三五年远景目标,坚持目标导向和问题导向相结合,坚持守正和创新相统一,今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标:以建设新时代人民城市标杆为引领,准确把握经济发展新格局、城市发展新形态、产业发展新趋势、社会治理新走向、民生需求新问题,在“三区一基地”建设基础上,初步建成高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治理先行区、高品质生态生活融合区。

——创新创业活力显著迸发。上海科创中心重要承载区核心功能迈上新台阶,“世界级创谷”品牌进一步打响,“四大功能”显著增强,国际创新资源要素加快集聚,发展新动能加速迸发,关键技术攻关取得重大突破。

——发展质量效益显著增强。经济结构更加优化,推进产业基础高级化、产业链现代化,以创新经济为引领,服务经济为核心,特色品牌为支撑的产业体系更加健全。

——民生福祉水平显著提高。加快实施一批群众期盼的民生工程,全面完成二级以下旧里房屋改造。社会保障体系更加完善,高质量就业更加充分,居民收入水平不断提高,基本公共服务更加均衡。

——城区环境品质显著改善。内通外达、高效便捷的现代综合立体交通网络更加完善,轨道交通线网密度和站点覆盖率进一步提高,城区环境面貌更加宜人,生态环境质量更加优良,百年工业遗存与现代城区更加融合,“生活秀带”成为最具杨浦特色的靓丽风景。

——社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观深入人心,市民文明素质和城区文明程度全面提升。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富。

——城区治理效能显著加强。“一网通办”“一网统管”高效运转,科学化、精细化、智能化长效机制更加完善,数字城市建设形成基本框架。以党建为引领的基层社会治理水平持续提升,基层和社区活力进一步激活。法治杨浦建设取得新进展。发展安全保障更加有力。(下转第3版)

