

# 中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月1日中国共产党上海市杨浦区第十届委员会第十一次全体会议通过)

(上接第2版)

## 三、坚持创新驱动发展，壮大发展新动能

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，以科技创新催生发展新动能，努力在大众创业万众创新氛围营造上引领新潮流，在关键核心技术领域突破上跑出加速度，加速创新创业孵化、科技成果转化、营商环境优化，进一步点燃创新之火，让创新的思想加速涌流；点亮创业之光，让创业的激情充分涌动；点开创造之路，让创造的奇迹不断涌现。

**7. 全力提升创新主体能力。**支持复旦大学、同济大学等高校建设世界一流大学，推动高校、科研院所优势学科和先进技术与区域高新技术企业充分对接。深化校区、校企合作，鼓励构建以市场为导向、产学研深度融合的创新联合体。加大基础研究支持力度，加快攻坚突破一批关键核心技术，解决“卡脖子”问题，抢占价值链的高端环节。大力吸引和培育一批创新领军企业和高成长性的中小型科技企业，探索实施企业阶梯式成长促进计划，形成大中小企业相得益彰、各得其所的“大象起舞、蚂蚁雄兵”的良好局面。

**8. 加快推动科技成果转化。**发挥高校科研成果转化基金、科技园区联合成长投资基金作用，鼓励区内高校、科研院所创新科技成果转化机制。依托国家技术转移东部中心、上海技术交易所，加快形成立足上海、辐射长三角、服务全国的技术转移交易网络。畅通科技成果转化从“最先一公里”到“最后一公里”的全过程。贯彻落实《关于加快推进我市大学科技园高质量发展的指导意见》，大力发展大学科技园，全力打造2-3家具有一定影响力和品牌效应的大学科技园示范园。整合技术链、创新链、产业链资源，推动大学科技园内孵化成熟的企业向周边产业园区、商务载体等辐射转移，实现联动发展。

**9. 营造创新创业生态环境。**进一步优化提升创智天地、长阳路、国定东路等创新创业街区业态和能级，加快打造环上理工创新创业街区，引进一批国内外有影响力的创客组织和创客领军人物，更新布局一批契合创新创业者发展需求的创新空间、交流载体和生活服务设施，形成创新资源聚集、创新主体多元、创新服务齐备、创新空间遍布、创新成本低廉、生活环境优越的创新创业生态环境，大力营造关注创新、服务创新、支持创新、参与创新的浓厚氛围。

## 四、构建创新引领型产业体系，提高经济质量效益

发挥杨浦资源禀赋优势，立足现有产业发展基础，把握未来产业变革趋势，主动求变、前瞻布局、抢占先机、提升实力。按照“对标‘五型’发力、打造‘三个千亿’、加速‘两服’提升”的产

业发展方针，加快推动产业结构调整升级，构建完善现代产业体系，更好掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位，实现区域经济发展质量和效益的全面提升。

**10. 对标“五型”发力。**持续打造代表未来都市经济发展方向的新业态结构，大力发展具有引领策源作用和指数级增长潜力的创新型经济；大力发展辐射长三角，具有鲜明杨浦特色的服务型经济；大力发展具有行业影响力、引领力的总部型经济；大力发展融入国内国际双循环中高端的开放型经济；大力发展数据生产要素高频流动、高效配置、高效增值的流量型经济。集聚一批行业龙头和“独角兽”企业，打造一批实力强劲、活力充沛、后劲充足的优势产业。

**11. 打造“三个千亿”。**大力发展数字经济，推动数字经济和实体经济深度融合，提升产业数字化、网络化、智能化发展水平，加速形成并持续发展在线新经济、现代设计、智能制造三个千亿级产业集群。

**——打造千亿级在线新经济产业集群。**紧紧抓住杨浦滨江建设在线新经济集聚区有利契机，加快将滨江区建设成为全市乃至全国在线新经济产业集聚发展的试验场、先导区。前瞻布局人工智能产业，推动上海市云计算创新基地、上海市大数据创新基地提升能级，依托区域企业在算法能力、场景数据方面的优势，为人工智能算法的研究和拓展应用提供平台支撑。做强位置服务产业，以“国家北斗地基增强一张网”为核心优势，持续拓展北斗高精度时空应用，形成以杨浦浦为中心向全球提供北斗高精度信号服务的能力。建成北斗高精度应用标准体系，打造上海北斗时空信息产业生态。加速区块链风口产业发展，发挥区块链大厦示范集聚效应，凝聚区块链领域的核心力量。加快建设“基地+基金+智库+社群生态+培训”的区块链创新示范基地，积极搭建以区块链技术应用场景为支撑的双创平台。加快布局数字文化产业，大力发展以内容科技为特质、以直播经济为引擎的数字文化产业，加大对动漫、游戏、电竞、音频、短视频、直播等垂直类网络视听企业培育支持力度，促进新兴技术成果服务应用于内容生产。

**——打造千亿级现代设计产业集群。**促进现代设计产业多元创新发展，在巩固发展建筑和城市规划、景观设计、市政工程设计、通信工程设计等核心领域的基础上，加速向咨询策划、总承包、总集成等上下游领域延伸产业链，支持鼓励企业拓展规划咨询、概念设计等高附加值业务。大力发展节能环保等密切关联产业，支持现代设计产业向水污染防治与资源开发、园林绿化、节能环保技术与材料、资源循环利用等重点领域拓链整合，依托同济科技园、节能环保科技园等载体，吸引集聚引领性、平台性企业和中小企业群落，引导节能环保产业与现代设计产业深度融合，实现集团化、集约化发展。

**——打造千亿级智能制造产业集群。**积极发展新一代汽车产业，持续吸引新能源和智能汽车、智能交通、智能驾驶等产业链各领域头部企业集聚落地、集群发展。充分发挥位置服务产业核心技术优势、同济大学汽车学院研发优势，构建智能驾驶和智能交通技术应用场景，加速技术商业化。支持企业创新拓展新一代汽车的后市场服务业态。抢抓工业互联网新蓝海，鼓励区内工业互联网平台企业发展，培育集成服务供应商，支持行业领军企业、互联网平台企业向系统解决方案供应商转型。支持联通打造上海市工业互联网产业基地，重点发展物联网和智能制造服务业。推动传统都市工业升级，鼓励和支持传统制造业企业建立企业技术中心、数字化创新中心、研发中心等，借助大数据、人工智能等技术，向绿色制造、智能制造发展。推动“上海手表”“回力鞋业”“正广和”“梅林食品”等一系列老品牌焕发新活力。

**12. 加速“两服”提升。**大力发展智力密集型现代服务业，以数字化、智能化为抓手，加速生产性服务业和生活性服务业提升发展能级。

**——推动生产性服务业向专业化、高端化提升。**着力构建涵盖知识产权服务、检验检测认证、科技咨询、财税服务和法律服务为一体的科技服务产业链。依托大连路总部研发集聚区、财大金融谷等功能载体，吸引有影响力的科技金融总部型、研发型机构集聚，带动大数据征信、移动支付等新型金融机构入驻。在上海银行杨浦科技支行的基础上，鼓励更多商业银行设立科技支行。加快汇聚优秀券商、会计师事务所、律师事务所、投资机构等资源，培育建立上市梯队，加快企业上市步伐。

**——推动生活性服务业向精细化、高品质提升。**打响杨浦商业创新特色，聚焦“国际范”“时尚潮”“上海味”，打造五角场市级商业中心时尚潮流引领地、杨浦滨江商旅休闲带、控江路品质生活消费区，积极打造全球新品首发地，全面提升杨浦商业地标形象。强化在线新经济商圈、社区商业中心、商业载体间的联动赋能，加快建设杨浦创新消费体验区，引进和培育更多体验型、智能型、观赏型、打卡型商业业态，培育一批高品质夜间消费品牌和特色消费场景。培育大健康产业生态，积极把握健康中国建设新机遇，加快推动医研企结合，深化医疗机构、科研院所、高等院校和企业等创新主体协同发展，构建智慧健康、高端医疗服务、健康管理和促进、医药流通和医疗器械研发制造、健康金融五大领域“一圈一带多点”的杨浦健康服务发展布局。提升体育消费能级，以杨浦国家体育消费试点城市建设为契机，积极探索促进体育健康联动发展新路径，充分发挥五角场国家体育产业示范基地作用，大力发展体育竞赛表演，做大做强体育健身休闲，积极发展体育场馆服务，推动杨浦从“体育大区”向“体育强区”转变。

## 五、全面深化改革扩大开放，优化完善开放型经济新体制

按照中央、市委全面深化改革总体部署，发挥改革开放的突破和先导作用，着力推动更深层次改革、实现高水平开放，主动服务“一带一路”建设、长三角一体化等国家战略，拓展对内对外开放的广度和深度。

**13. 全面深化改革。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。持续深化“放管服”改革，推动业务流程革命性再造，建立跨部门、跨层级、跨区域网络互通、数据共享、应用协同的新型高效政务网络，形成覆盖企业和个人全生命周期的政务系统总门户。深入推进国资国企改革，积极探索国有资本投资、运营平台建设，基本建立以管资本为主的国资监管体制，健全企业法人治理体系，优化国资重点投资方向和领域，稳步推进混合所有制改革，持续推动企业集团整体上市或核心业务上市。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展，鼓励非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒。扎实推进公共服务和社会事业改革。实施新一轮教育综合改革，全面深化“创智教育”的课程、课堂和评价改革，进一步健全完善适应教育行业特点的教师人事薪酬机制。深化推进公立医院改革和社区卫生综合改革，建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强公立医院建设和管理考核，健全体系完整、运行高效、可持续发展的整合型医疗服务体系。加快其他社会事业改革。

**14. 全面提升对外开放水平。**实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，坚持引进来和走出去并重，提高利用外资的质量和水平，吸引集聚一批跨国公司地区总部和功能型机构。深化与美国帕罗奥多市、意大利科莫市等友好城市和波士顿、以色列、北欧等全球创新网络重要节点的交流与合作。发挥杨浦双创国际顾问作用，深入对接国际资源，进一步拓宽杨浦发展的全球视野。积极承接自贸区进博会溢出效应，积极对接进博会参展商和经贸团组，将开放合作之门打得更开，持续放大对贸易升级、产业升级、开放升级的促进作用。

**15. 全面加强区域合作。**充分发挥长三角双创示范基地联盟的平台作用，努力形成长三角全面创新改革先发效应，进一步提升辐射带动能力。不断提升科创板相关专业服务能力，做实做强浦江资本市场实训基地、长三角科创板预备营功能，培育更多高质量科创板上市资源。加大对西藏日喀则、云南丽江、贵州遵义等对口地区帮扶和合作力度，按照“中央要求、当地所需、杨浦所能”的原则，秉持“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的宗旨，实现巩固

脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

## 六、推进协调发展，优化城区发展功能布局

坚持南北联动、东西互动、协调均衡的原则，在“西中东”总体布局基础上，以功能提升引领空间布局优化，形成“一核引领、两翼齐飞、多点发力”的城区功能布局。“一核”，就是以杨浦滨江南段为核心，以“生活秀带”为引领，对标国际一流滨水区，推动一批标志性、引领性重大功能项目落地，建设在科创研发、文化创意等领域具有全球影响力的中央活动区，成为上海乃至全国的“人民城市建设示范区”。“两翼”，就是以西部创新发展带和东部战略发展带为两翼。西部创新发展带在西部核心区发展基础上，充分发挥复旦大学、同济大学、上海财经大学等高校集聚优势，依托湾谷科技园、尚浦领世、创智天地、环同济知识经济圈、大连路总部研发集聚区等功能载体，进一步提升服务能级、辐射功能和核心竞争力；东部战略发展带在东部战略区发展基础上，充分发挥空间载体优势，加快军工路地区转型升级，进一步提高产业能级和经济密度，更好促进资源要素科学配置、合理流动。“多点”，就是在中部提升区发展基础上，以长阳创谷、互联宝地、城市概念园、凤城巷等为支撑，充分发挥双创品牌优势，全面提升创新创业活力、产业发展实力、街区独特魅力。重点打造滨江、大创智、大创谷、环同济等四大功能区。

**16. 滨江全力争创人民城市建设示范区。**通过实施一流城区规划和配套行动、一流功能提升行动、一流公共空间建设行动、一流城市治理行动，努力将杨浦滨江打造成为科技创新的高地、城市更新的典范、社会治理的样板，形成滨江“生活秀带”引领科技创新、城市更新、社会治理三个领域突破先行的总体格局。建设“世界会客厅”全域旅游特色示范区、上海市都市旅游治理现代化最佳实践区。加快推进滨江中北段规划编制工作，加速军工路地区转型升级，为杨浦发展提供战略空间。加强复兴岛战略规划研究。

**17. 大创智全力打造国家服务业创新发展示范区。**推动设立企业家联盟和产业联盟，加快构建智慧医疗、文创设计、知识产权等产业生态，有效提升大创智示范区特色产业的集中度和显示度。打造“大创智数字公园”“大创智绿轴”等高品质的智慧城市公共空间。依托复旦大学管理学院新校区，探索新型开放式校区联动机制，打造开放式、融合式、共享型创新创业集聚区，提升区域创新创业服务能级，全力建设品牌效应明显、产业特色鲜明、高端要素集聚、配套功能完善的高水平示范区。

**18. 大创谷全力打造世界级创谷。**加快推动长阳创谷一期、四期，互联宝地二期，138街坊东块等项目建设，以空间再改造，推动形态再优化、品质再提升，打造高品质、低成本、便利化、全要素、

(下转第4版)

