

中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月1日中国共产党上海市杨浦区第十届委员会第十一次全体会议通过)

(上接第3版)多元开放的创新创业空间。持续发挥全国双创周主会场品牌效应,全面对标硅谷、中关村、深圳湾等全球创新网络关键点,通过举办一批国际化、专业化、市场化的双创活动,吸引更多人才、资金、信息、技术等创新要素汇聚,持续提升区域创新创业的全球影响力。

19. 环同济全力建设世界级创意产业核心区。不断深化区校合作内涵,全力打造环同济知识经济圈升级版。建设以现代设计产业为主体、战略性新兴产业为引领,具有国际竞争力的产业发展格局,不断提升“环同济”品牌的知名度和影响力。充分发挥设计在工程项目中的核心作用,构建全产业链全生命周期的设计服务生态体系,建设特色鲜明的世界级“大创意”产业核心区。

七、提高建设管理水平,优化提升城区整体功能形象

坚持以人为本、安全为先、管建并重、精细智能,努力形成科学高效、安全有序的城区综合管理机制,全面提升城区功能形态和生活品质。

20. 加快推进基础设施建设。坚持基础优先、适度超前,加快提升基础设施保障能力。确保轨道交通18号线、江浦路越江隧道竣工通车,推动轨道交通20号线、24号线、26号线、隆昌路越江隧道、嫩江路越江隧道等重大工程早日启动建设。加强骨干路网与市域快速交通体系的衔接,建成北横通道杨浦段、军工路快速路等项目。完善地区路网,优化交通组织,畅通区内交通。统筹协调排水系统建设,提升防汛排涝能力。建成大武川雨水泵站截流调蓄工程,建设合流污水一期复线工程,完善分流制排水系统污水管网。持续推进变电站新建工程及重大电力电缆隧道工程建设。加快推进新型基础设施建设。

21. 提升城市精细化管理水平。以“一网通办”“一网统管”两张网建设为“牛鼻子”,充分运用现代科技手段,以智能化、数字化为突破口,推动城市治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构。着眼于“高效办成一件事”,持续推进“一网通办”建设,全面拓展公共服务事项接入“一网通办”,推进政务服务信息系统、业务专网和移动端应用三整合工作。着眼于“高效处置一件事”,加强“云、数、网、端、安”基础设施建设,强化系统整合和数据汇集,全面建成区、街道二级城运中心,实现“一屏观天下、一网管全城”。

22. 全面深化社会治理创新。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。强化党建引领,整合管理服务资源,统筹基层工作力量,不断推动重心向基层下移,更好地为群众提供精准化管理、精细化服务。深化睦邻家园

建设,以睦邻中心为枢纽,以睦邻街区为突破,拓展睦邻空间到住宅小区、商业街区和街道社区,构建立体化、全覆盖的睦邻家园体系。积极培育和扶持专业化社会组织。发挥杨浦区社会组织(公益)总部基地的作用,构建各具特点的不同公益组织集群。大力培育发展专业社工服务机构,打造专业化社区工作者队伍。加强和创新市域社会治理,推进市域社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进杨浦特色的非诉讼争议解决机制建设。

23. 持续改善生态环境质量。牢固树立生态优先、绿色发展导向,巩固提升污染防治攻坚战成果,打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入推进PM2.5与臭氧协同控制,加大移动源污染控制力度。深化落实河长制湖长制,系统推进水安全、水清洁、水生态治理与修复,建成新江湾城生态流域。结合工业用地减量化和城市更新开展土壤污染状况调查和治理修复。全面推进海绵城市达标建设。大力推进“口袋公园”建设。把杨浦大桥公共空间打造成创新型生态城市公园。以滨江绿道为主线,以生态科普为脉络,以工业遗产为特质,以公园街区为场景,变“城市中的公园”为“公园中的城市”。以减量化、资源化、无害化为目标,推进垃圾分类提质增效,生活垃圾无害化处理率达到100%。

24. 牢牢守住城区安全底线。坚持总体国家安全观,统筹传统安全和非传统安全,深化平安杨浦建设,把安全发展贯穿城区发展各领域和全过程。全面落实城区安全运行主体责任、监管责任和属地责任,构建“统一指挥、权威高效、专常兼备、反应灵敏”的城区应急能力体系,建立各领域风险清单和清单动态管理制度,提高风险防控和应急处置能力。持续提升信访工作水平,确保社会和谐稳定。支持驻区部队建设,强化全民国防教育,巩固军政军民团结。

八、努力创造高品质生活,更好满足人民群众对美好生活的向往

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为出发点和落脚点,坚持尽力而为、量力而行,统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生。

25. 全面完成旧区改造。全面完成二级以下旧里改造任务。完善城市更新机制,坚持政府主导、各方参与、共同推进,有序开展美丽家园、老旧小区成套改造、老旧小区加装电梯等更新项目。不断推进完善征收安置房、廉租房、共有产权保障房、公共租赁住房等“四位一体”住房保障体系建设,扩大廉租房受益面,建立健全公共租赁住房多层次供应体系。

26. 实现更高质量的充分就业。坚持经济发展就业导向,提高创业带动就业水平。扩大重点人群就业,多渠道帮助和引导高校毕业生、退役军

人、对口支援地区贫困户等实现就业创业。切实保障残疾人、回归社会人员、长期失业青年就业,完善就业困难人员托底帮扶政策。健全终身职业技能培训体系。依托中国(上海)创业者公共实训基地,加强技能人才培养力度。以上海举办世界技能大赛为契机,加强杨浦职教世界技能大赛国家集训基地建设。

27. 全面提高教育质量。全面贯彻党的教育方针,坚持教育优先发展、优质发展,坚持立德树人,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。扩大学前教育资源供给与优质普惠发展,办好家门口的每一所学校,让每个孩子都能享有公平优质均衡的教育。依托于漪教育思想研究中心,实施“于漪教育思想引领的教育人才培养计划”,在传播新时代教育思想和培养教育新时代教师队伍方面积极探索。扩大优质托育资源供给,促进托幼一体化发展。健全现代职业教育体系。实现特殊教育更高水平融合发展。完善和丰富终身学习服务体系。加大支持民办教育健康发展和规范校外培训市场力度。

28. 全面推进健康杨浦建设。坚持预防为主方针,深入实施健康杨浦行动。完善医防融合、平战结合的疫病预防控制体系,提高突发公共卫生事件应急处置能力,成为全市公共卫生体系最健全的城区之一。优化医疗资源布局,提升卫生信息化水平。加强公立医院建设,实施新一轮区域性医疗中心和社区卫生服务中心功能提升与建设优化工程。通过多层次区域医联体建设强化以家庭医生制度为核心的分级诊疗体系。坚持中西医并重,大力发展中医药事业。重视精神卫生和心理健康。推动体医、医养、医残、医教结合。深入开展爱国卫生运动。完善全民健身公共服务体系。

29. 完善养老服务体系。完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,持续提升老年人生活品质和生命质量。大力发展社区嵌入式养老服务,提供更加充分、均衡、多样的养老服务供给。深化睦邻小厨助餐服务、尚体乐活空间等养老品牌,探索推进家庭照护床位、认知障碍友好社区等项目。推动养老事业和养老产业协同发展。探索建立社区综合为老服务中心规范化建设评估标准。

30. 健全社会保障体系。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,扩大社会救助覆盖面,织密困难群众基本生活救助兜底保障网。开展“社区救助顾问”工作,提高社会组织参与慈善超市的专业化和社会化水平。加强特殊困难群众救助帮扶,完善残疾人“一人一档”精准帮扶工作机制。健全退役军人工作体系,贯彻落实退役军人保障措施。

九、繁荣发展文化事业和文化产业,不断增强城区文化软实力

牢牢把准社会主义先进文化前

进方向,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,坚定如磐信念、点燃如火热情、唤起如光大爱,不断增强城区文化软实力。

31. 全面提升城区文明程度。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。推动理想信念教育常态化制度化,深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。深入贯彻新时代爱国主义教育和公民道德建设实施纲要,深化新时代文明实践中心建设,广泛开展志愿服务行动,凝聚向上、向善、向美的力量。深化“三区联动、同创共建”,坚持创建靠民、创建为民,全力创建全国文明城区。弘扬诚信文化,推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

32. 繁荣发展文化事业。依托杨浦丰富的公共文化资源,着力推进杨浦区公共文化和旅游软硬件建设,打造一批区级、市级、国家级公共文化和旅游品牌。大力推进文化体育设施布局优化、功能完善,推进博物馆、图书馆、文化馆、美术馆、演艺设施、体育设施建设。建成世界技能博物馆。加快推进国家文物保护单位示范馆建设,把“沉睡”的文化资源挖掘好、利用好、发展好。切实加强网上思想文化阵地建设,加快媒体融合向纵深发展,做到正能量充沛、主旋律高昂。

33. 建设文创产业高地。深入贯彻上海“文创50条”,实施“文化+”战略,以数字文化产业为引领,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式,全面深化文化与旅游、科技、金融、贸易、教育、体育等融合发展。重点布局一批在线文娱、知识付费、文化金融等产业项目。以国家级文化产业基金落户杨浦为契机,培育一批有竞争力的创新型文化领军企业,支持内容科技企业研发新技术、拓展新业态、实验新模式、搭建新场景,营造充满活力的文化生态。

十、切实加强党的全面领导,团结全区人民为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动杨浦发展的强大合力。

34. 坚持和完善党领导经济社会发展体制机制。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,确保党中央、市委决策部署在杨浦落地落实。全面贯彻落实新时代党的组织路线,围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展,创新基层党建,夯实基层基础。

落实《党政领导干部考核工作条例》,加强干部队伍建设,落实好干部标准,激励全区党员干部充满激情、富于创造、勇于担当,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力。完善人才工作体系,实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,依托中国(上海)人力资源服务产业园东部园等平台,广泛集聚海内外优秀人才,最大限度激发人才创新创业活力。坚定不移全面从严治党,锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神。全面落实“四责协同”机制,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

35. 推进社会主义民主法治建设。深入践行习近平总书记关于“全过程民主”的重要论断,尊重人民群众对城区发展决策的知情权、参与权、监督权。坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”的监督,不断完善基层立法联系点、人民实事人民定、人民建议征集等制度,保障人民群众依法通过各种途径和形式管理全区经济社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,支持政协进一步拓展委员参与基层治理的渠道和载体,更好践行履行为民理念、协商于民、协商为民。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,深入开展法治宣传教育,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,为顺利实现“十四五”规划提供有力法治保障。

36. 健全规划制定和落实机制。编制好“十四五”规划纲要、专项规划,要坚决贯彻落实中央、市委和区委决策部署,坚持把加强顶层设计和问计于民统一起来,深化拓展“一线工作法”,鼓励广大市民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。制定时间表、路线图和任务书,建立完善规划实施的监测、评估、考核机制,确保区委关于“十四五”发展的各项决策部署落到实处。

全面实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,意义重大、使命光荣、任务艰巨。全区上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委、市政府坚强领导下,抢抓发展新机遇,贯彻发展新理念,融入发展新格局,奋力谱写“人民城市人民建,人民城市为人民”新篇章,为加快建设高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治理先行区、高品质生态生活融合区而努力奋斗!

