

关于《中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

邓小冬

受区委常委会委托,我就《中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年;是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年;是杨浦践行人民城市重要理念,争做人民城市建设标杆的重要五年。

今年3月11日,区委召开区规划编制工作会,专题研究“十四五”规划,正式成立文件起草组,由区委书记谢坚钢同志总牵头,区委研究室负责建议稿起草工作。

起草组认真学习中央、市委有关会议和文件精神,结合有关专项问题的研究,于11月中旬形成征求意见稿,向全区四套班子党员领导干部,区委委员、候补委员,区各部门、各单位、人民团体党员主要负责同志、区党员老领导广泛征求了意见建议。

建议稿起草过程中,区委坚持发扬民主、开门问策、集思广益,先后召开专家座谈会、民主党派负责人座谈会,当面听取了有关专家、各民主党

派、工商联和无党派人士的意见建议。同时,也听取了有关市领导意见建议。

文件起草组认真研究和吸纳各方面近百条意见建议,全面汇总、逐条分析,做到能吸收的尽量吸收,在反复讨论修改的基础上,形成送审稿。经11月27日的区委常委会审议通过,形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是,按照中央、市委对“十四五”时期奋斗目标乃至2035年远景目标的战略安排,结合杨浦区情实际,综合考虑未来一个时期杨浦发展形势和发展基础,深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局,深入践行人民城市重要理念,对杨浦“十四五”时期的发展作出系统谋划和全面部署。

在建议稿起草过程中,我们始终注意把握以下五方面原则。一是体现贯彻性,把五中全会精神、市委全会精神等作为根本遵循,全面贯彻落实中央、市委有关要求。二是体现传承性,注重做好与“十三五”规划在奋斗目标、功能布局、产业发展等方面的衔接和深化,坚持“一张蓝图干到底”。三是体现开创性,凸显杨浦践行人民城市重要理念、争做人民城市建设标杆的新目标和新要求。四是体现特质性,充分彰显杨浦自身特色和优势。

五是体现落地性,制定一个既高瞻远瞩又务实管用的规划建议,确保可操作、能落地。

建议稿由10个部分构成,分为三大板块。第一板块为总论,包括第一、第二两个部分,主要总结“十三五”显著成就,分析“十四五”发展形势,提出到2035年建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的人民城市标杆区的远景目标以及“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、奋斗目标。第二板块为分论,围绕科技创新、产业发展、改革开放、功能布局、建设管理、品质生活、文化文明等7个重点领域,对“十四五”时期杨浦经济社会发展任务进行部署。第三板块为结尾,包括第十部分和结束语,主要阐述加强党的领导、推进社会主义民主法治建设、健全规划制定和落实机制等,为实现“十四五”规划提供坚强保证。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿中提出了一些新目标、新要求。这里,就其中三个方面作简要说明。

第一,关于“四高城区”的提法。建议稿提出“十四五”时期初步建成、到2035年全面建成高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治理先行区、高品质生态生活融合区,这是对“三区一基地”的继承和发展,是区委对“十四五”和2035年

经济社会发展总目标的定性表述。其中,高标准人民城市实践区统领“四高城区”建设,就深入践行人民城市重要理念,增强人民城市发展动力、提升人民城市治理能力、彰显人民城市宜居魅力明确了总体战略,体现了为上海奋力开创人民城市建设新局面当标杆、作示范的政治站位和使命担当。高能级科技创新引领区,围绕贯彻落实五中全会提出的“坚持创新在现代化建设全局中的核心地位”要求,就如何进一步做强创新引擎、打造自主创新高地、增强区域发展动力明确了方向。高水平社会治理先行区,围绕强化人民城市建设保障,就更好坚持广大人民群众主体地位、发挥人民群众主体作用,加快提升城区治理科学化、精细化、智能化水平明确了要求。高品质生态生活融合区,围绕更好实现人民城市建设的根本目的和价值遵循,就全面提升城区价值形态、制度形态、空间形态、产业形态、治理形态、生活形态明确了标准。

第二,对产业体系的表述。建议稿提出对标“五型”发力,打造“三个千亿”、加速“两服”提升的产业发展方针。其中,对标“五型”发力,贯彻落实市委提出的加快打造创新型、服务型、总部型、开放型、流量型经济相关要求,围绕加快推动产业结构调整升级、构建完善现代产业体系,更好掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位,提出了杨浦“十四五”产业发展的大方向;打造“三个千亿”,立足杨浦资源禀

赋优势和现有产业发展基础,通过研判把握未来产业变革趋势,提出大力发展数字经济,推动数字经济和实体经济深度融合,加速形成并持续发展在线新经济、现代设计、智能制造三个千亿级产业集群的目标任务;加速“两服”提升,聚焦大力发展智力密集型现代服务业,提出以数字化、智能化为推手,加速生产性服务业和生活性服务业提升发展能级,重点对区域科技服务业、商业、大健康产业、体育产业等发展提出了要求。

第三,对城区功能布局的表述。建议稿在既有的城区发展“西中东”总体空间布局的基础上,紧密结合“十四五”时期新形势、新任务、新要求,提出坚持南北联动、东西互动、协调均衡的原则,以功能提升引领空间布局优化,形成“一核引领、两翼齐飞、多点发力”的城区功能布局。“一核”,就是以杨浦滨江南段为核心,以“生活秀带”为引领,对标国际一流滨水区,建设具有全球影响力的中央活动区,成为上海乃至全国的人民城市建设示范区;“两翼”,就是在原西部核心区、东部战略区发展基础上,升级形成西部创新发展带、东部战略发展带“两翼”,进一步提升这两个区域的服务能级、辐射功能、产业能级、经济密度,全面增强核心竞争力;“多点”,就是在中部提升区发展基础上,以长阳创谷、互联宝地、城市概念园、凤城巷等为支撑,充分发挥双创品牌优势,全面提升创新创业活力、产业发展实力、街区独特魅力。

从“工业杨浦”到“创新杨浦”老城区蓬勃“逆生长”

(上接第1版)滨江南段路网、滨江技能博物馆配套路网等重点地区、重大项目交通配套不断完善。另外,积极协调推进的区对接道路建设,殷行路、殷高路、小吉浦河桥、淞沪路桥等均已建成。新江湾城空军留用土地区域内路网实现贯通。

在提升交通可达性的同时,市民慢行体验也在不断改善。新江湾城社区建成10.45公里绿道;政通路建成全市首条“拉杆箱专用道”,获得“ChinaRAP”全国首个“五星道路”星级评定认证……适宜漫步的道路街区,让市民尽享“慢生活”。

塑“肌理”,滨江“工业锈带”焕然一新

“以前窗外都是厂房,从来不觉得自己离黄浦江这么近,今天重回旧地,看见崭新的杨浦滨江公共空间,才知道原来风景这么美!”今年10月30日,由上海制皂厂生产辅助区改造而成的“皂梦空间”展示体验馆试运营开放,坐在色彩简约、设计硬朗,工业风满满的“白七”咖啡馆里,制皂厂的老员工徐伟娣重温故地,感慨万分。

百年历史的上海制皂厂是远东地区最早和最大的制皂厂,上海人乃至全国人民都熟悉的蜂花肥皂、上海药皂、檀香皂、硫磺皂等发源于此。后来随着制皂厂逐步迁往外地,仅在杨浦

卫东所说,“‘十三五’期间,我们着力打造高质量滨江公共空间,开发出一批新晋地标、网红打卡点,完善公共服务设施,开展老百姓喜闻乐见的活动,让市民从原来的‘临江不见江’,到如今纵览浦江两岸风貌。”

对于滨江南段核心区保留的24处、总建筑面积达26.2万平方米的历史建筑和其他大量百年工业遗存,杨浦通过实施有限介入、低冲击开发,积极推动工业遗存的“再利用”。“十三五”期间,烟草公司机修仓库经减量和生态化改造,形成立体公园、网红打卡地“绿之丘”;曾经的明华糖厂临江仓库拆除了后期搭建的部分,将老建筑最具历史特色和感染力的部分从繁杂杂乱的现状环境中整理展现出来;正在“蜕变”中的“双子楼”永安栈房,后续将分别建成世界技能博物馆和涵芬楼文化艺术中心……一批历史建筑修缮改造工程的先后实施,让工业遗存焕发新生,也让每一个来到杨浦滨江的人,阅读这座城市的建筑,感受这座城市的肌理,感悟这座城市特有的历史文化风貌。

为满足市民游客旅游、休闲、漫步、消费等多样化需求,南段滨江建成并开放公共绿地约21.6万平方米,建成7处党群服务驿站,3处咖啡馆、多处公共厕所。滨江游览项目和全市首条无线智能感应导览系统开通,做深做活“建筑可阅读”城市微旅行名片;

先后举办上海城市空间艺术季、第五届上海杨浦非遗节、第十届国际传统艺术邀请展—杨浦巡展、2020《中国好声音》全国海选上海赛区总决赛、2020上海国际摄影节暨第十五届上海国际摄影艺术展览、杨树浦国际创新论坛等一批高品质展览、演出、论坛活动,吸引世界目光聚焦。

2020年,杨浦滨江以“最有温度的生活秀带”入选“上海文旅推广窗口”。

提“颜值”,微更新激活城市老旧空间

在开鲁新村,一块3800平方米的中心绿地,曾经杂草丛生,破败不堪。2019年11月,殷行街道对这里启动微更新改造。半年后,这里成了一个漂亮的社区花园,有圆形小广场、清幽回廊、长条木椅、塑胶地面、亲子游乐区,还有涂鸦墙。“我儿子现在可以自豪地说,我们小区也有花园了!”社区居民陈女士说。

这一切,正是殷行街道对口的社区规划师、同济大学建筑与城市规划学院王兰教授和她的团队精心为开鲁居民送上的礼物。

作为本市面积最大、人口最多的中心城区,杨浦区域内像开鲁新村一样的老旧小区众多,居民群众改善居住环境的需求迫切。2016年起,社区公共空间微更新工作陆续开展。为进一步提升社区更新工作的整体品质,2018年1月,杨浦探索建立了社

区规划师制度,12位同济大学规划、建筑、景观专业的专家被正式聘任为杨浦区社区规划师,对社区更新工作进行指导。

截至目前全区已有16个微更新方案落地,形成了以四平路1028弄、铁路新村中心花园、开鲁三村中心花园为代表的、广受居民好评的一批微更新项目。

如今,社区规划师已成为杨浦社区更新、社区治理的一张名片,社区规划师和社区政工师、社区健康师、社区党建顾问、社区治理顾问、社区法律顾问一起,形成了杨浦首创的“三师三顾问”制度。对此,杨浦区规划和自然资源局局长张汉陵表示,“社区规划师”探索了城市更新新模式,相对于大动干戈的建设开发和更新改造,微更新成本低,可参与度高,更利于复制和推广,“打通了社区治理新渠道,改变了以往政府主导、自上而下的社区更新模式,实现了社区居民的全过程有序、充分参与,努力把社区微更新的过程转变为居民自治、社区共治的过程;拓展了区校联动新平台,进一步促进了高校智力资源溢出校区融入社区,为区校联动提升城市治理水平提供了新的结合点。”

宜业、宜居、宜乐、宜游的老城区蓬勃“逆生长”。人民群众的笑脸就是城市的最靓颜值、最好名片。

