



# 杨浦区十六届人大六次会议 杨浦区政协十四届五次会议 专题报道

## 深入践行人民城市重要理念

### 《政府工作报告》摘要

过去一年是极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务,特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神,在市委、市政府和区委的坚强领导下,深入践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,坚持稳中求进工作总基调,统筹抓好疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,积极推进区委“六句话”重点工作,疫情防控取得了重大成果,完成了区十六届人大五次会议确定的目标任务,“十三五”发展圆满收官。

#### 众志成城抗击疫情,防控成果有力巩固

**预防救治精准有效。**区内32家医疗机构第一时间启动应急预案,迅速落实发热筛查制度、首诊负责制,启动相关人员流行病学调查。率先建立全市首个医学集中隔离观察点,8个隔离点累计隔离2万余人。1.3万余名医护人员白衣为甲、昼夜奋战,76名援鄂医疗队员闻令而动、逆行出征。

**群防群控科学有序。**根据疫情的阶段性变化,因时因势调整优化防控策略。认真落实重点人员排摸、社区封闭式管理、公共场所限流、物资储备平台搭建、口罩预约登记等应急举措,持续紧盯“入城口、落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨”等关键节点,加强冷链食品监管检测,深入开展爱国卫生运动,持续筑牢疫情防控“防火墙”。

**公卫体系加快完善。**制定我区贯彻落实本市《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系若干意见》的实施方案,出台加强公共卫生体系建设三年行动计划,完成区中心医院传染病分院、12家社区卫生服务中心发热门诊点诊室建设以及市东医院、控江医院改造。

**区内32家医疗机构第一时间启动应急预案**

**完成区中心医院传染病分院、12家社区卫生服务中心发热门诊点诊室建设**

#### 迎难而上稳中求进,区域经济复苏向好

**复工复产有力有序。**在全市率先发布“支持中小企业共抗疫情十条政策”,建立“政会银企”四方合作机制,引导金融机构向161家企业提供贷款或授信总计8.4亿元,为各类市场主体减免租金2.36亿元。帮助企业协调解决防疫物资,率先以包车形式组织遵义、丽江对口地区人员来沪就业。

**有效投资逆势增长。**全年重大项目开工数量较年初计划翻番,开工体量达118万平方米,实现历史性突破。江浦路改建、杨树浦水厂深度处理改造、世界路变电站等重大项目开工,“最难隧道工程”淞沪路三门路下立交主体结构贯通,北横通道隆昌

路下立交、杨树浦路变电站等项目竣工。全社会固定资产投资总额增长36.6%,增幅居全市第二。

**消费需求有效释放。**举办“五五购物节”“六六夜生活节”等重大节庆活动,推出“人人市集”“后备箱市集”等特色集市,有效激活消费潜力。市区联手举办“品质直播第一城”发布会,推出直播经济“24条”,线上线下联动促消费。社会消费品零售总额增幅列中心城区第三。

**外资外贸稳中向好。**推出利用外资“20条”,外资地区总部、研发中心新增4家,安姆科、新思科技等外资头部企业落户。第三届进博会杨浦交易分团签约意向合同金额达4.75亿美元,增长57.15%。合同利用外资增长3.95%,实到外资增长10%。

**全年GDP增幅与全市保持同步;区级财政收入完成128.4亿元,同比增长1%**

**引导金融机构向161家企业提供贷款或授信总计8.4亿元,为各类市场主体减免租金2.36亿元**

**社会消费品零售总额增幅列中心城区第三**

#### 坚定不移创新转型,发展能级稳步提升

**新兴产业快速集聚。**出台发展在线新经济和数字新基建行动计划,发布区块链“20条”、科技金融“20条”等政策,为新兴产业发展助力赋能。长阳秀带在线新经济生态园启动建设。高新技术企业新增236家,总数居中心城区第一。

**重点区域功能凸显。**全力打造杨浦滨江、大创智、大创谷、环同济四大功能区。滨江生活秀带成功入选首批国家文物保护利用示范区创建名单,世界技能博物馆、中交集团上海总部基地等项目开工,完成滨江南段总体城市设计。大创智入选国家级文化产业示范园区,尚浦领世F1-C项目如期竣工,区域内在建载体规模达100万平方米。大创谷双创动能持续增强,互联宝地二期项目顺利推进。环同济产业能级稳步提升,现代设计与人工智能等相关产业集聚发展,总产出近500亿元。

**创新动能活力充沛。**杨浦入选“科创中国”首批试点城区,发起成立

“科创中国”长三角区域创新组织。国家双创示范基地功能进一步拓展,创业地图覆盖长三角27个城市,“双创券”通用通兑范围扩大到5个城市。设立全市首个区级专利优先审查服务点,全区每万人发明专利拥有量达96.3件,居中心城区前列。

**高新技术企业新增236家,总数居中心城区第一**

**环同济产业能级稳步提升,现代设计与人工智能等相关产业集聚发展,总产出近500亿元**

**全区每万人发明专利拥有量达96.3件,居中心城区前列**

#### 全力保障民生福祉,生活品质不断提高

**旧区改造再创新高。**完成旧改征收1.29万户、30.6万平方米,刷新了杨浦旧改纪录。探索建立政府、企业、银行三方合作机制,停滞十余年之久的定海129、130地块重新激活。坚持“留改拆”并举,武川路222弄153户居民实现旧居重建回迁,建设“美丽家园”33.39万平方米,拆除违法建筑7.71万平方米,多层住宅加装电梯26台,在建21台。

**稳定就业效果凸显。**全面落实本市稳就业促发展“26条”等政策,发放企业稳岗补贴、社保补贴、返还失业保险等约1.46亿元。在全市率先举办线上线下招聘会,提供职位逾1.26万个,帮助2105名失业人员实现就业。坚持以创业带动就业,5个街道成功创建市级特色创业社区。

**基本民生切实保障。**针对疫情影响,实行保障标准与物价上涨联动机制,发放一次性物价补贴、粮油帮困和副食品补贴共计2418万元。累计救助各类对象64.74万人次、4.09亿元。11类38项实事项目顺利完成。新增603张养老床位,新建7家社区综合为老服务中心,发放老年人综合津贴4.48亿元。完成新(改)建早餐网点44家,20家门店获评全市早餐示范点。东西部扶贫协作与对口支援工作扎实有力,云南、贵州、西藏“三地七县”全部实现脱贫摘帽。

**社会事业协调发展。**有序抓好疫情期间中小学全面复学,打造全覆盖“线上课堂”。部市区共建“于

漪教育教学思想研究中心”,获评普通高中新课程新教材实施国家级示范区、国家级信息化教学实验区、全国未成年人思想道德建设工作先进单位。深入实施健康杨浦行动。推进高水平公共服务体系建设,成为首批国家体育消费试点城区。

**帮助2105名失业人员实现就业**

**完成旧改征收1.29万户、30.6万平方米**

**多层住宅加装电梯26台,在建21台**

**11类38项实事项目顺利完成**

#### 联动协同精细管理,城区治理能力增强

**“一网统管”加快实施。**大力推动部门职能整合、业务流程重塑、体制机制优化,成立“一网统管”工作领导小组,构建区、街道和滨江“1+13”城运中心体系,形成向上打通市级、向下联通街道的“三级平台、五级应用”管理架构。接通19个委办、31个方面城市管理数据,建成使用经济社会发展综合数据管理平台,实现鹰眼监控、消防通道管理、智慧停车等应用场景对接,完成29项社区物联网应用落地,物联网终端数超过2万个。

**生态环境日益改善。**全面完成第七轮环保三年行动计划,空气质量优良率达到了89.6%。推出“高校河长”“企业河长”“名人河长”,全面消除劣V类水体。新建绿地8.01公顷、立体绿化3.08公顷、绿道3公里,杨浦滨江成为三星级绿色生态试点城区。我区在全市2020年生活垃圾分类考评中综合得分第一,全区12个街道成功创建示范街道。

**基层治理活力迸发。**与人民网合作共建人民城市治理创新基地,建成人民城市建设规划展示馆,设立人民城市工作室、人民建议征集办公室和工作室。睦邻家园品牌不断做强,丰富拓展社区健康师、社区园艺师、养老顾问等共治机制,涌现了辽源花苑小区“一脉三园”等社区治理典型案例。推进“社区云”平台建设。

**城区运行平稳可控。**制定出台我区“1+2+10”安全生产专项整治三年行动实施方案,开展城市燃气、地

下空间等专项治理。报警类110警情、交通事故数分别下降17.8%、4.5%,平安杨浦建设再上新台阶。

**构建区、街道和滨江“1+13”城运中心体系**

**完成29项社区物联网应用落地,物联网终端数超过2万个**

**新建绿地8.01公顷、立体绿化3.08公顷、绿道3公里**

#### 强化政府自身建设,行政效能持续提高

**法治政府不断强化。**制定全面加强和改进基层法治建设等文件,修订区人民政府工作规则,建立法治政府建设通报约谈制度,将行政案件出庭应诉、依法履职情况等内容纳入领导干部考核。全面推行行政执法“三项制度”,首推城市管理“行政执法建议书”模式。

**行政改革不断深化。**率先落实“两个免于提交”,全区1872项依申请行政权力事项及公共服务事项全部接入“一网通办”,653项行政许可事项实现全程网办,86种业务实现“秒办秒批秒发证”,33项“一件事”套餐平均办理时间从76个工作日减为15个工作日。与浙江台州、嘉兴南湖、宁波镇海、苏州工业园等地区建立“跨省通办”合作机制,88个事项实现异地可办。

**作风建设不断优化。**巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,全力抓好“四史”学习教育,扎实开展《习近平谈治国理政》第三卷及习近平总书记一系列重要讲话精神专题学习。紧抓党风廉政建设,深化落实“四责协同”机制。制定《关于持续解决困扰基层的形式主义问题的工作措施》,着力为基层减负增能。

**全区1872项依申请行政权力事项及公共服务事项全部接入“一网通办”**

**653项行政许可事项实现全程网办**

**86种业务实现“秒办秒批秒发证”**

**33项“一件事”套餐平均办理时间从76个工作日减为15个工作日**

## 回首“十三五”

#### 经济发展跃上新台阶的五年

城区能级和核心竞争力稳步提升,GDP总量相较“十二五”期末增长35%;第三产业增加值突破“千亿级”,较“十二五”期末增长75%;区级财政收入年均增长8.8%;单位生产总值综合能耗累计下降19.86%。

#### 科创双创取得新突破的五年

国家创新型城区和上海科创中心重要承载区建设取得了重大成果,成为全国唯一连续四年被国务院表彰的双创示范基地,区双创示范基地创新创业综合指数年均增长17.4%,杨浦倡导成立的“长三角双创示范基地联盟”写入

#### 国家长三角一体化发展纲要

城区面貌呈现新气象的五年  
滨江南段5.5公里岸线公共空间全线贯通开放,实现从“工业锈带”向“生活秀带”的华丽转变。“路桥轨隧水电”基础设施补短板成果显著,区域路网密度从4.92公里/平方公里提升到

5.38公里/平方公里,轨交线网密度从0.39公里/平方公里提升到0.61公里/平方公里,越江通道平均间距从5.1公里缩短至2.95公里。

民生福祉再上新台阶的五年  
旧区改造全面提速,完成二级旧里以下房屋改造93.45万平方米,受益居

民3.96万户;旧住房综合改造面积550万平方米,受益居民约11万户。基本公共服务均等化、普惠化水平明显提高,全区睦邻中心总数达到60个,养老床位超过1万张,义务教育集团化办学率达87.7%,居民平均期望寿命达到84.43岁。

## 关于《上海市杨浦区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》的说明

#### “十四五”时期,杨浦经济社会发展的奋斗目标

以建设新时代人民城市标杆为引领,在“三区一基地”建设基础上,初步建成高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治

理先行区、高品质生态生活融合区,使杨浦创新创业活力显著迸发,发展质量效益显著增强,民生福祉水平显著提高,城区环境品质显著改善,社会文明程度显著提升,城区治理效能显著加强。

2035年远景目标  
再奋斗十年,全面建成“四高城区”,成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的人民城市标杆区。“四高城区”是一个完整系统的奋斗目标,高标准人民城市实践区是

战略目标,高能级科技创新引领区是发展动力,高水平社会治理先行区是重要保障,高品质生态生活融合区是根本目的,四者相辅相成、相互促进。  
今后五年经济社会发展的主要任务

- 把创新放在战略核心位置
- 以新经济赋能高质量发展
- 推动更高水平改革开放
- 调整优化区域发展布局
- 推进城区数字化转型
- 加强民生保障与公共服务