

# 经济发展具有强大韧性和活力

## 时事聚焦

越是逆风飞翔，越能展现韧性；越是逆水行舟，越能彰显活力。今年以来，面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门有力统筹疫情防控和经济社会发展，我国经济运行总体实现平稳开局。一季度，主要宏观指标保持在合理区间，“稳”的基础在不断加固，“进”的动能在不断集聚，充分展现出中国经济发展的强大韧性和活力。

疾风知劲草，烈火见真金。习近平总书记关于我国发展具有“五个战略性有利条件”的重大论断，其中重要一条就是“有持续快速发展积累的坚实基础”。这一重要论断，深刻揭示出我国经济长期向好的基本面，深刻揭示出我国经济发展具有多方面优势和条件，为我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展注入了强大信心和动力。

正如分析人士所言，“在经济领域，中国是一个巨大的成功故事”。不断积累的物质财富增量，沉淀为雄厚的物质财富存量，构成了我国经济发展的坚实基础。从经济总量来看，2021年我国经济已迈过110万亿元关口，占世界经济的比重超过18%，对世界经济增长的贡献率达到25%左右；从民生改善来看，现行标准下

9899万农村贫困人口全部脱贫，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖超过10亿人；从科技创新来看，北斗三号全球卫星导航系统、国产航母、国产大飞机等一批国之重器相继诞生，大数据、云计算、5G通信等“三新”经济不断涌现，以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式正在形成。这些实打实、见真章的成绩，这些看得见、摸得着的变化，充分说明我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强，新时代的中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

中国经济的强大韧性，已经被各种“压力测试”所检验、所证明。这种韧性体现在，中国经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，使得我国经济具有明显的大国经济效应，可以减缓外部冲击力度；这种韧性体现在，我国具有独立完整的工业体系，供应链体系健全、产业配套能力强，规模庞大、分布广泛的微观主体构成了复杂、有机结构，形成风险分散机制、具有自我修复能力；这种韧性体现在，国家能够及时灵活调整政策，有足够的政策工具来应对冲击，有能力防范经济出现大起大伏，守住不发生系统性风险底线；这种韧性体现在，在党中央高效统筹疫情防控和经济社会发展，能够逐步阻断疫情传播，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。可以说，前期发展所积累的坚实基础，为中国抵御各种风险挑战奠定了“家底”，为中国跃上更高发展境界筑牢了基石。

中国经济的奔涌活力，正在高质量发展中不断彰显。在经济总量和规模不断跨越新关口的同时，中国经济还在发生着深层次的变化，结构在优化、方式在转变、质量在提升、效益在增强。今年一季度，高技术制造业增加值同比增长明显快于全部规模以上工业增长，产业升级带动作用明显；信息传输、软件和信息技术服务业增加值均保持较快增长，创新发展态势持续；最终消费支出对经济增长贡献率比上年同期大幅提升，经济结构调整优化；清洁能源消费占比继续提升，绿色转型稳步推进；居民收入持续增长，民生改善继续加强……从“有没有”转向“好不好”，从“旧动能”转向“新动能”，从“积累量”转向“提升质”，新发展理念融入到发展各环节，中国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。如果说强大的韧性让中国经济能够克服各种艰难险阻，那么奔涌的活力将推动中国经济乘风破浪，完成高质量发展的蝶变。

“中国经济是一片大海”“经历了无数次狂风骤雨，大海依旧在那儿！”中国经济具有迎难而上、爬坡过坎的能力，一直在克服困难中发展进步，在应对挑战中超越自我，完全能够抵御短期波动、赢得长远发展。只要我们更好把握战略性有利条件，在乱云飞渡中把牢正确方向，在风险挑战面前砥砺前行，就一定能推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

（来源：人民日报）

## 怎样杜绝“层层加码”

■朱珉迕

正常上班的医护人员能否回小区？方舱归来的康复患者能否回小区？结束隔离的密接人员能否回小区？这些早有共识，不应成为问题的问题，近来却在一些小区成了问题。现实中“有家难回”的现象并非个案。

对此，市疫情防控新闻发布会不止一次呼吁，“不得以任何理由阻挠阳性感染者和出院人员返回居住地”，“请社区属地和交通部门对医务人员通行给予支持”。

5月25日的新闻发布会再度就城市保障人员、方舱工作者和志愿者等遭遇“回家难”现象表示，市防控办已进一步规范、明确相应要求，各区要据此做好政策解释，督促街镇加强对基层的工作指导，“避免出现居村委会、物业阻拦、拒绝上述有关人员返回的情况”。

类似问题，还出现在隔离管控、复工复产、交通物流等多个领域，相应地，“杜绝简单化、一刀切”“不能层层加码”等明确表态，也曾在新闻发布会等场合屡屡出现。

党中央、国务院和相关部门一再强调，要防止政策执行出现走样变形、“一刀切”“层层加码”等问题。从中央到地方，从官方到民间，对于“层层加码”的态度无疑是明确的。

但为何总有“明知不可而为之”？显然，除了亮明不得层层加码的立场，迫切需要一些务实的举措。

讨论“层层加码”，不能不提“层层传导”——打任何一场大仗、硬仗、系统仗，压力层层传导，都是一条重要的方法。如此，才能环环相扣、形成合力，才能确保目标部署的落实、达成。

层层传导，强调的是工作链条上的各个环节各担其责、各尽其职，目标兑现既不减损，也不变形。这必然要求权责明确、信号清晰。而“层层加码”现象的屡屡出现，常常是对“层层传导”误读所致。

撇去个别故意为之的情况，许多时候基层出现“层层加码”，未必都出于自愿。有时候，基层工作者明知层层加码是不对的、不必要的，临到执行，却也自觉不自觉地加上几码。细究起来，无非是目标管理过程中的一种取舍。

手势轻重，往往取决于目标。

如果一个目标用较大成本可以实现，而执行层又缺乏相对低成本的选项，或者相对低成本的选择同时伴随着风险，这些风险又无法被有效分担，同时成本又不需要自己承担，那么用“简单粗暴”的高成本来解决问题，就可能成为一种“理性选择”。

有些时候，执行过程中的夸张变形，也有工作信号不够清晰、手势不够规范的因素。无论是抗疫还是其他工作，有许多事是讲究专业规范的，而承接任务的最基层，未必都具有这样的专业性。一旦他们被赋予的使命和要求超出了自身的专业能力，又无法及时得到支援、指导，那么在执行过程中选择“有过之而无不及”，也可能成为一种“无奈选择”。

无疑，这样的所谓“理性选择”和“无奈选择”，不利于全局，不利于大局，也不利于解决局部问题——过往经验一再证明，过度加码的做法可能一时奏效，但其带来的潜在成本和衍生影响是难以估量的。

疫情吃重时，市委领导曾反复指出，要面向群众“把防疫政策说清楚，把日常防护落到实处，把急难愁盼解决好”。其实，面向基层一线的工作者、执行者，也适用这样的要求。在执行许多紧迫任务时，他们同样需要明确的预期和指引，需要知道自己能做什么、不能做什么，具有科学依法严谨执行的底气。

解决层层加码问题，本质上也是为基层“减负增能”的问题，需要给予基层清晰明确的信号，要有“负面清单”，有时也要有“正面清单”。“正面清单”意味着，在一些特别需要讲求专业、科学，基层未必样样精通，却又需要基层支持配合才能做好的工作，必须尽可能给予清晰的操作规范和手势，让执行层不仅知道为什么“应该做”，更知道“怎么去做”。

“负面清单”，自然是明确什么不能做，并且不只是喊话——对于那些不合全局要求、群众反映强烈、明显属于懒政的“加码”和“一刀切”，应有督查、整改乃至问责的手段。“杜绝层层加码”，同样应当成为一条清晰、管用、有约束力的“红线”。

疫情防控也好，其他各领域工作也罢，都要有这样一条红线。划清了这条红线，解决许多问题，人们会更有信心，更能上下同心。

（来源：解放日报）



## 优化养老服务

加快发展老年医疗护理服务，鼓励有条件的医疗机构积极为老年人特别是失能老人提供居家护理、日间护理服务……迈向“十四五”改革深水区，有关部门勾勒养老服务新蓝图。我国是人口大国，为适应老龄化程度不断加深等新形势对护理服务提出的迫切需求，国家卫健委日前印发的《全国护理事业发展规划(2021—2025年)》称，“十四五”时期，我国将有效增加老年、妇儿等领域护理服务供给。如何解决养老之忧、破解养老难题成为关乎每个家庭的现实问题。

■新华社 商海春

# 织密织牢就业保障网

■邹翔

近段时间以来，各地各部门打出政策“组合拳”，采取更有力举措稳岗促就业，为稳定和扩大就业提供了政策支撑。

稳就业事关广大家庭生计，是经济运行保持在合理区间的重要支撑。今年一季度，我国就业形势总体保持基本稳定。数据显示，一季度全国城镇新增就业285万人，完成全年目标任务的26%；全国城镇调查失业率平均值为5.5%，与上年同期基本持平。同时也看到，就业面临着不少困难和挑战，稳就业任务仍然艰巨繁重。从就业需求看，今年需要就业的城镇新增劳动力约1600万人。从岗位供给看，世界经济的复苏步履艰难，新冠肺炎疫情的影响还

在持续，一些行业短期经营压力较大，部分企业用工需求收缩、招工放缓，个别行业的招聘需求下滑。供需两端的压力，都对完成全年就业目标任务提出了更高的要求。

越是面对挑战，越要增强攻坚克难的信心和勇气。应当看到，疫情对经济的冲击是短期的和局部的，我国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变，稳定就业的基础条件也没有改变。近年来我国经济结构持续优化，经济增长对就业的拉动作用增强。同时，无论是做好“六稳”工作还是落实“六保”任务，稳就业都被摆在突出位置，获得了力度空前的政策支持。各地区各部门坚持就业优先，着力减负稳

岗扩就业，广大企业家、劳动者也拼搏努力，形成了稳就业的强大支撑。从一季度情况来看，通过延续实施阶段性降低失业保险费率政策，为企业减负347亿元；向39.3万户企业发放稳岗返还资金15.7亿元，惠及职工1080万人；向48.7万人次发放技能提升补贴8.3亿元……就业政策提质加力，直接作用于市场主体和广大劳动者，对于稳就业是实实在在的利好。而我国就业市场欣欣向荣的新业态、不断拓展的新领域、层出不穷的新岗位，也为就业增添了新潜力、新韧性。

稳就业，关键在稳企业。应该看到，量大面广的中小微企业和个体工商户是稳经济的重要基础、稳就业的

主力支撑。当前，相关市场主体困难增多，有必要加大帮扶力度。从推进企业在做好疫情防控条件下复工达产，到加快落实退税减税降费等减负纾困政策，再到加大政策扶持特别是金融扶持，帮助尽可能多的市场主体特别是中小微企业、个体工商户挺过难关，才能以保市场主体稳就业。

稳就业，保障重点群体就业是重要方面。针对就业压力有所加大，应重中之重抓好高校毕业生、农民工等群体就业。对高校毕业生，有必要扩大就业渠道，提供不断线服务，强化困难帮扶。对农民工，有必要加强劳务协作和信息对接，加强劳务品牌建设，拓宽外出务工和就地就近就业渠道，推广以工代赈

增加农民工就业岗位。

稳就业，还需要优化就业服务、强化技能培训。一段时间以来，从开展公共就业服务活动，到搭建企业和劳动者高效对接平台，再到实施“技能中国行动”，都是为了促进就业供需匹配。精准之处见真章，在精准施策、暖心服务上多下功夫、多出实招，就能不断提高就业供需对接效率。

做好稳就业工作是一项系统工程。既关注眼下的问题也聚焦长远的发展，在缓解就业总量压力的同时注重理顺就业结构，多管齐下、综合施策，我们一定能织密织牢就业保障网，保持就业大局稳定。

（来源：人民日报）