

十一届区委五次全会决议

二〇二二年七月二十日中国共产党上海市杨浦区第十一届委员会第五次全体会议通过

中国共产党上海市杨浦区第十一届委员会于2022年7月20日召开第五次全体会议。

出席这次全会的有区委委员39人,区委候补委员7人。区纪委委员,区其他党员领导干部及有关方面负责同志列席了全会。

全会由区委常委会主持。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,认真学习贯彻市第十二次党代会精神,审议通过了《中共上海市杨浦区委关于贯彻落实市第十二次党代会精神,开展全区党员干部“全员谋发展、全力转作风、全情优服务、全面强能力”专项行动的决定》。谢坚钢同志就《决定(讨论稿)》作了说明并讲话。

全会认为,今年以来,面对前所未有的疫情形势,区委坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神,坚决执行党中央、国务院和市委、

市政府疫情防控各项决策部署,坚持人民至上、生命至上,坚持“动态清零”总方针不动摇,聚焦“人民城市新图景、创新发展催奋进、民生保障提水平、城区治理再创新、‘双十’工程加把劲、党的建设更过硬”六方面重点工作,众志成城抗疫情,争分夺秒促发展,千方百计惠民生,高效统筹做好疫情防控和经济社会发展,为打赢上海保卫战作出杨浦贡献。

全会强调,要看清前行之路,把每一步走稳、走踏实,看清形势、校准坐标,有效制定对策,始终沿着正确的方向奋勇前进。一方面,要看清挑战,百年未有之大变局加速演进,国内外形势复杂多变,各类风险挑战明显增多,需要付出加倍的努力,拿出雷厉风行的行动,全力跑出加速度。另一方面,要看准机遇,今年复杂严峻的外部形势给各项工作带来不少风险挑战,但也蕴含着杨浦转型发展、再创辉煌的重大机遇,要进一步

坚定信心决心,用自身工作的确定性应对外部环境的不确定性,把发展的主动权牢牢掌握在自己手上,不断开创杨浦发展新局面。

全会指出,要砥砺前行之路,把加快经济社会发展作为牢记嘱托、砥砺奋进的现实检验。要推动高质量发展,迅速恢复增长动力,大抓招引、抢抓投资、紧抓消费、狠抓服务;持续壮大创新动能,强化科技创新策源、抢占未来发展赛道、打造创新人才高地;加快凸显区域功能,加快推动滨江、大创智、大创谷、环同济四大功能区功能和形态全面提升。要创造高品质生活,保障基本民生、提升质量民生、追求品质民生,把最好的资源留给人民,用优质的供给服务人民。要实现高效能治理,让城区更加智慧,让人民更多参与,让安全更有保障,加快推动城区治理体系和治理能力现代化。

全会要求,要走好必由之路,不

断深化对“五个必由之路”的重要认识,传承弘扬伟大建党精神,全面推进新时代党的建设伟大工程,不断提高党的建设质量和水平。要举旗定向激活力,坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导,不折不扣推动中央、市委重大决策部署在杨浦落地落实。政治建设要更加有力,坚定政治方向、强化政治忠诚;理论武装要更加深入,切实将理论学到深处、落到实处,不断增强信仰信念信心、志气骨气底气。要固本强基提能力,全面贯彻新时代党的组织路线,打牢基层基础,树牢实干导向,把各级党组织和干部队伍建设得更加坚强有力,为区域创新发展提供坚强的组织保证和人才支撑。要严管厚爱添动力,把严的主基调长期坚持下去,严格作风建设,严守纪律规矩,不断巩固杨浦“向阳而生、光明坦荡”的政治生态。

全会认为,出台《中共上海市杨

浦区委关于贯彻落实市第十二次党代会精神,开展全区党员干部“全员谋发展、全力转作风、全情优服务、全面强能力”专项行动的决定》十分必要,是深入学习贯彻市第十二次党代会精神,深入践行人民城市理念的重要举措,有利于围绕本次抗疫大战大考中暴露的问题和不足,围绕“四高城区”建设中突出的瓶颈和制约,谋划推出更多有力举措,解决一批企业、群众、基层的痛点难点问题,更好地稳预期、提信心,为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献杨浦智慧和力量。

全会号召,全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,看清前行之路、砥砺前行之路、走好必由之路,加快建设“四高城区”,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

看清前行之路,砥砺前行之路,走好必由之路

——十一届区委五次全会分组讨论侧记

认真学习贯彻落实市第十二次党代会精神,大力弘扬伟大建党精神,自觉践行人民城市理念,加快建设“四高城区”,奋力创造新奇迹,不断展现新气象,7月20日举行的十一届区委五次全会上,与会人员热烈讨论、务实谋划。大家一致认为,报告为杨浦党员干部在新征程上持续奋斗明确了前行方向,令人倍感鼓舞,更觉使命重大。

绘好城区治理的“工笔画”

一流城市要有一流治理,要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫。如何坚持以人民为中心,加快推动城区治理体系和治理能力现代化,以绣花般的细心、耐心和卓越心,绘好城区治理的“工笔画”?

“全会为城市运行‘一网统管’工作指明了重要方向,其中,实现高效能治理是对杨浦‘两张网’建设提出的工作要求。”区城市运行管理中心的闫俊平表示,3月以来,城运中心在决策指挥方面的作用日益凸显,在疫情防控工作中,为区内各项决策部署的制定提供了重要参考和理论支撑。“接下来的工作重点在于城运中心体系建设和智能化水平提升。我们将积极开展区内基层城运中心的调研走访,加快推进城运应急体系的建设发展。此外,借助先进的科技手段和数字化转型成果,聚焦过去看不到、管不着的问题,把它们管得住、做得好,提高科技赋能。”

“在应对近期的极端天气问题时,区应急局联合城运中心,对各地段实施有效监管,快速解决问题,有效避免了灾害事故的发生,这让我们‘尝到了甜头’。”区应急局的吕晓钧介绍,在汛期防范工作方面,自疫情发生以来,部门联动发挥了重要作用,大数据城运平台提供的信息资源为应急处置工作赋能增效。下一步,区应急局将继续加深部门间的合作广度和融合深度,在更多方面取得成果和突破,借助人大综合执法契机,形成闭环管理,通过人大检查,落实执法整改。

区城管执法局的林胜峰也谈到,疫情发生以来,560多人的城管执法队伍,目前下沉街道470人,支援一线综合执法的各项工作。“面对城市形象和城市环境维护的压力,只剩90多人怎么办?我们的解决思路是联合城运中心,发挥‘两张网’的技术手段优势,弥补人员不足和物理空间限制等问题,探索杨浦‘数字城管’建设,从而实现‘减少人力输出,增加科技输入’的高效城市治理成果。”

“疫情当下,基层社区作为抗疫一线,日夜奋战,牢牢守住防控‘第一道门’。”区委委员邵波表示,社区治理是社会治理的关键一步,许多工作的开展落实都需要属地街道的参与。接下来,要坚持疫情防控与民生工作两手抓,秉持信念,肯担使命,稳步执行区委、区政府各项决策部署,“从街道的角度看,下一步我们要加快提升社区治理能级,始终以人民为中心,把属地居民服务好就是我们的主职主业,也是最大愿景。”



加快构筑高质量发展新优势

发展是硬道理,是解决杨浦当前面临所有问题的总钥匙。不少与会人员表示,要跨前一步承压导热、当仁不让勇挑重担,切实把推动区域跨越式发展的重任抓在手上、扛在肩上、落实到行动上,加快构筑高质量发展新优势。

区委委员牟娟认为,从规划资源的角度来讲,就是要为高质量的发展提供最优质、最充足的土地资源保障。采用多样化“线上”沟通方式,助力重大工程和“一江一河”重点项目有序推进;利用无人机拍摄等科技手段做好现场审查,为企业提供专业、高效、便捷的规划资源服务,让建设项目在杨浦快速落地开花。落实不动产登记改革举措,跨前服务、主动帮办,通过加强“互联网+不动产登记”线上服务,专设线下企业服务专区,提供不动产登记“绿色通道”和“一条龙”服务,采取压缩办理时限等多项服务措施,为企业纾困解难。

区委委员张天炜表示,在参与前期疫情防控和后期经济重振的工作中,可以客观感受到杨浦当前面临的挑战与机遇。从相关经济数据上看,杨浦软件信息服务业、交通运输业在疫情期间的实现了逆势增长,充分体现了杨浦经济结构中的韧性和增长力。但也要清醒看到,受疫情影响造成的部分行业危机并未完全消退,尤其是小店消费指数、开业指数还未恢复,这就需要继续坚持“一手撑伞,一手干



活”,在推动经济重振等工作上下更大功夫。

区委候补委员肖菁说,目前在杨浦800多家科技型企业中,绝大部分都是中小微企业。由于疫情,这些企业发展正面临巨大困难。要加快相关政策兑现,缓解他们在资金上的需求,使这部分企业先“活下来”,为杨浦未来发展储备力量。要实现关键技术突破,例如在“长阳秀带”的具体实施细则里,以企业的技术需求为导向,发布技术榜单,政企共同投入,解决企业发展过程中面临的技术问题,带动上下游企业共同发展。要加强与高校的合作对接,发挥校友力量,积极承接国家级、市级重大项目平台在杨浦落地。同时发挥金融对科技的支持,积极运作科技园区项目,做大做强经济结构。

推动更多优质企业和项目落地

始终坚持以更高质量、更高效率的进,实现更高水平的稳,在促进投资、扩大消费、营造环境等方面拿出更积极的作为,全力把发展的油门踩下去、速度提上去。

区委委员刘安表示,全会报告客观详实地分析了全区上半年任务完成情况,同时对下半年的形势做了重要研判。下半年,区建管委将认真落实区委区政府赋予的责任和使命:加强干部队伍建设,保障任务更好完成,把失去的时间补回来。特别是加强B站、字节跳动、中节能、中交建,以及铁狮门等重大产业功能项目建

设,实现稳增长的目标;推进城市有机更新,针对疫情当中暴露的一些问题,谋划研究如何补齐城市建设和运营的短板,加强韧性安全城市的建设;推进城市环境品质提升,认真践行人民城市理念,持续把以人为本的情怀落实下去;落实营商环境的优化,把建筑工程领域5.0版的优惠政策做实、做细、做好。

关于打造人民城市典范,滨江公司的官远发认为,要把这次疫情看成发展中的成本,努力把成本降到最低,让企业有收益。目前各方的资金压力都很大,但同时政策的红利下达也较多,这对企业发展来说是一种机遇。当前各大银行纷纷主动向企业提供融资支持,企业要借此机会加快复工复产。作为区属国企,更要借此机会加快发展,积极有为,展现出国企的担当,要用市场化手段,为区财政提供有力支撑。在积极布局未来,加快人民城市建设方面,滨水空间要加快提资增效,按照三年行动目标尽快开工,同时要服务好企业。“目前滨江在线经济产业园集聚了B站、美团、抖音三大标志性的在线经济企业,其中B站和美团两家企业的总部基地已经顺利开工,抖音的总部建设方案也在同步优化中,争取年内开工。”

杨浦的企业基数大,如何积极作为、狠抓服务,打响杨浦营商环境的优质品牌,是恢复全区增长动力的关键要素。受疫情影响,不少企业都面临着事关生存发展的巨大考验。区委委

员王莲青说:“作为投促部门,在当前经济重振的过程中,我们最需要思考的就是如何服务企业、优化营商环境,急企业之所急,难企业之所难,为广大企业提供更高质量的服务,充分发挥‘金牌店小二’‘企业合伙人’作用。”

把最好的资源留给人民

把更多精力用到关心群众生产生活上,把更多财力投入到解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题上,把最好的资源留给人民,用优质的供给服务人民,从十一届区委五次全会的报告中,与会人员感受到了文中的“温度”。

“教育条线是‘放大器’。”区委委员卜健表示,上半年疫情背景下,教育尤其受到关注,在各相关部门的共同努力下,杨浦教育平稳应对了几场大考。市第十二次党代会报告中提到,教育要优先发展,杨浦当前面临的教育改革任务艰巨。下半年要进一步鼓足干劲,奋发有为,细化制定专项行动方案,坚持学前教育普及普惠,义务教育优质均衡,高中教育特色多样,职业教育类型化发展,终身教育不断完善,特殊教育不断优化。真正为党育人,为国育才,为每个孩子的终身发展奠基。

对于报告中提出的“坚定信心决心,用自身工作的确定性应对外部环境的不确定,把发展的主动权牢牢掌握在自己手中”,区财政局的戴丽芳感同身受。“在疫情影响下,杨浦区区级财政收入目标由年初的增长6%调整为持平,为了帮助企业尽快摆脱困境恢复发展,市、区政府相继出台了很多助企纾困政策,其中以落实大规模增值税留抵退税对财政收支平衡的影响最大。”对于显而易见的压力,戴丽芳认为,目前信心比金子更珍贵。为保障区财政平稳运行,应从“压缓转增”四个方面出发,减少非重点支出,以空间换时间,依托国企,协同各部门积极作为。在确保弱势群体、低收入家庭、美丽家园等民生方面支出不减,用更加积极的财政政策撬动经济发展,为杨浦下半年经济发展提供保障。

“为加快实现‘住有所居’向‘住有宜居’的跃升,我们街道要继续推动改善居民的居住条件。”在提升民生品质方面,定海路街道的周建辉介绍,定海路街道在2021年已完成7个基地成片二级以下旧里改造,惠及群众近7千户。今年将继续完成剩余300多户的零星旧改,数量占全区零星旧改数量的一半以上。“下半年工作任务繁重,但是为了努力提升更多居民的居住品质,也让城区面貌实现有效改善,定海路街道的工作人员一定会全力以赴,全情投入。”周建辉同时表示,在社区防疫工作方面,街道将在规模性租赁住房的防疫管理上投入大量人力物力,联合多部门开展后续管理和整治。

■毛信慧 成佳佳 宋玥 汤顺佳 王歆瑜 王文略 罗佳文 赵晨亮 摄