

# 扎实做好民生保障工作

## 时事聚焦

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。不久前召开的中共中央政治局会议，部署下半年经济工作，强调“扎实做好民生保障工作”，要求“着力稳就业稳物价”，提出“着力保障困难群众基本生活，做好高校毕业生等重点群体就业工作”。民生稳，人心就稳，社会就稳。我们必须高度重视解决实际问题，悉心关怀人民安危冷暖，切实保障民生、兜住兜牢民生底线。

治国有常，而利民为本。习近平总书记强调：“不论遇到什么困难，我们都要坚持以人民为中心的发展思想”“把促进发展、保障民生置于突出位置，实施政策、采取措施、开展行动都要把是否有利于民生福祉放在第一位”。今年以来，党中央、国务院应对经济新的下行压力，尽最大努力做好就业、社会保障、贫困群众帮扶等方面的工作，彰显了始终把人民放在心中最高位置的深厚情怀。从加强对中小微企业、个体工商户的政策支持，到为困难群体代缴基本养老、医疗保险费，坚决守住不发生规模性返贫底线；从允许受疫情影响严重的个人住房、消费贷款等延期还本付息，到调整养老金发放标准，惠及1.3亿多退休人员……“兜”住最困难群体，“保”住最基本生活，“增”进最广大群众民生福祉，一项项温暖人心的举措，实实在在帮群众解难题、为群众谋幸福、让群众享公平，让群众有了更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

民生首先是就业。面对复杂严峻的就业形势，党中央把稳就业放在更加重要的位置。实施百万就业见习岗位募集计划，为2022届离校未就业毕业生和35岁以下失业青年集中开展服务攻坚行动；深化东西部劳务协作，面向农民工扩大以工代赈，启动就业援助“暖心活动”；加

（来源：人民日报）

## 我们的长三角

■毛丽君

浙西南有个叫江山的小城，地处浙闽赣三省交界，和江西广丰（上饶市）、福建浦城（南平市）紧挨着，地如其名，有江有山，山青水美。2002年考上大学的时候，凭入学通知书，我买了人生第一张从家乡江山到上海的火车票，半价的学生票，不到20元。

记忆中，火车是绿皮的，晚上出发，450多公里路晃悠一夜，途经衢州、金华、义乌、杭州、嘉兴、松江，逢站必停，逢车必让，第二天早上到上海。从上海到江山也是这样。虽然慢，但因为时间讨巧，很多江西、福建人都会在江山这一站中转，坐车的人很多，每逢春运，总能看到从车门挤不上的人从车窗爬进来的壮观场面。

2006年，我大学毕业，江山通了动车，到上海可以4个半小时左右直达；2014年，江山通了高铁，直达上海最快仅需2小时14分钟。如今，两个多小时的高铁出行，成了江山人往返上海最便捷的选择，早上出门到迪士尼游玩，晚上就能回家的“一日生活圈”，成为大家触手可及且日益习惯的生活新常态。

我一直庆幸也好奇，为什么江山这么一个小城会有直达上海的“区间”列车，后来听说，因为江山是上海铁路局辖区西南方向最后一个城市，所以才有如此“特别的照顾”。当然，对于这个说法我并未去求证，但我知道，从江山出发的列车，让浙闽赣毗邻地区的人在这里汇聚，带动了火车站周边经济的发展，这里的大排档曾是全市最热闹的地标之一。

这是我第一次深切地感受到，交通给人们生活方式带来的改变和

赋予城市发展的可能。

再后来，我们写过很多“长三角人”的故事，有在江苏苏州、安徽铜陵两地开工的制造业企业家，有填补安徽肠炎治疗领域空白的南京医生，有穿行在浙江杭州、安徽黄山这条黄金旅游路线上的导游，有在浙江嘉兴养老的上海银发族……在他们的口中，长三角越来越便捷的交通网络，是一体化最具显示度和感受度的发展印记。一条条互联互通的路，串起的是他们在长三角工作、生活的点点滴滴，而这些故事的背后，是长三角在产业协同、医疗共享、文旅互联、跨域养老等领域一体化发展的“同频共振”。

2019年11月1日，长三角生态绿色一体化发展示范区揭牌。或许因为也曾生长于省界特殊的地理位置，“青吴嘉”这片神奇的土地让我有种莫名的熟悉感。一群“长三角人”在这里探寻跨省域毗邻地区高质量一体化发展的路径。转眼示范区已经进入第三个建设年，不久前，沪苏嘉城际铁路在青浦、吴江、嘉兴三地同步开工，开启了用交通改变省界区位优势的尝试。建成后，项目将连通铁路沿线重要发展组团和周边超级都市圈，带动示范区经济发展，地铁化运营也将极大改变周边居民的出行和生活方式。而我对它的期待里，不自觉地还藏了些对浙闽赣三省交界那座名为江山的小城未来发展模式的希冀。

长三角地区要抱团成为更强劲、更有活力的城市群，而我们每一个生活在这些土地上的“长三角人”，也将继续期待、见证并书写更多高质量一体化发展的故事。（来源：新民晚报）



## 规范格式条款

及时整改到位。

中消协有关负责人近日表示，规范格式条款是促进消费公平的重要手段，也是让消费者愿消费、敢消费的重要举措，针对有问题的合同格式条款，有关监管部门要督促企业

■新华社 徐骏

## 让更多人享有更好的数字生活

■邹翔

外卖骑手智能头盔通过物联网传感器检测技术、智能语音交互技术以及5G通信技术大幅提升配送安全性；智慧病房通过铺设智能床垫和体温标签检测患者各方面情况，提升就医体验……不久前，第五届数字中国建设峰会上，各种提高工作生活便捷程度的前沿数字科技令人眼前一亮，彰显了数字中国建设赋能美好生活的巨大潜力。

数据显示，截至2021年，我国数字经济规模已达45.5万亿元，互联网普及率提升至73%。和2017年相比，城乡地区互联网普及率差距缩小了11.9个百分点。截至今年6月底，我国已累计建成开通5G基站185.4万个，实现“县县通5G、村村通宽带”。

数字技术的广泛应用，让我们迅速迈入便捷的数字生活，但也带来了一些风险和挑战。有的是技术风险，如信息泄露让隐私难以保护，算法推

荐加剧“信息茧房”现象等；有的是社会问题，如区域、城乡、群体、行业间数字化发展不平衡不充分。解决好这些问题，不仅有赖于数字技术的进一步发展，同时也要提升数字治理能力，营造良好数字生态。

创造更好的数字生活，需要不断提升公共服务数字化、均等化、便捷化水平。长期以来，我国致力于打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系，让百姓少跑腿、数据多跑路，取得显著成效。从办事便捷程度看，超过90%的省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑一次”，“一网通办”“跨省通办”也取得积极成效。从共享数字红利角度看，全国统一的医保信息平台建成，互联网应用适老化及无障碍改造行动深入开展，国家智慧教育平台加快建设，网络扶贫和数字乡村建设持续推进，更好满足了人民对美好生活的新需求。下一步，还

要着力降低数字化应用成本，加快推进数字乡村、新型智慧城市建设，持续提升重点民生领域数字化水平，不断丰富数字化生活场景和体验。

创造更好的数字生活，需要在数字中国建设中找准发展与安全的平衡点。技术往往是“双刃剑”，一方面可造福社会、造福人民，另一方面也可被用来损害社会公共利益和民众利益。信息化应用越深入，越要重视信息安全问题。当前，从加强网络空间内容治理，到压实平台主体合规责任，再到强化网络安全能力建设，数字生活的安全系数不断提高。然而，进一步消除数字鸿沟，更好满足人们更高层次的需求，还要激发社会各界建设数字中国的积极性、主动性、创造性。尤为重要的是，广大互联网企业要坚持经济效益和社会效益统一，在自身发展的同时，饮水思源，回报社会，造福人民。（来源：人民日报）

## “轻微违法免罚”背后的信心

■刘雪妍

企业轻微违法，经营场所立刻被封，只得停业；个别产品涉嫌质量问题，整条生产线被查封，导致合格原料无法另作合法他用，甚至经营停摆……如此执法，真的合适吗？

对行政强制措施可能产生的此类“过度适用”，上海明确说“不”——近日，上海印发《关于全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚的指导意见》，在前期探索实践的基础上，全面推进轻微违法行为依法不予行政处罚。这意味着，清单将全面覆盖上海各有关行政执法领域，惠及企业和社会。

其实，从2019年开始，上海就在开展轻微违法不予行政处罚探索，初衷是解决“轻微违法能否不处罚，给予企业一定容错空间”这一问题。

罚不罚、怎么罚？对行政机关来说也是难题，虽然依法拥有“不予处罚”的裁量权，但由于法律规定较为原则、不易操作，在以往的执法实践中，不少一线行政执法人员“不会”也“不敢”给予免罚处理。

上海首创的轻微违法不予行政处罚清单，提供了一个答案：通过精细化划分违法行为，明确轻微违法不予行政处罚具体标准，形成清单，供一线执法人员具体实施，将原则化、不易操作的制度变为易操作的规则，进而落地实施。

有人会说，不予行政处罚是不是纵容了企业的违法行为？不予行政处罚仅适用于符合法定不予行政处罚制度的违法行为，要同时满足已经及时改正、危害后果轻微（或没有危害后果）等一系列法定条件。

目前，上海已经出台了14份清单，覆盖了市场监管、交通运输、水务等10个领域。自2019年3月15日首份清单实施，至2022年8月14日，上海已根据适用清单对5000余家企业的轻微违法行为不予行政处罚。每份清单背后，都不是简单的“一免了之”——行政执法单位会通过批评教育、指导约谈等措施，使企业进一步了解相关法律规定，促进其依法开展

经营活动，避免再次犯错。

划分轻微违法行为，对市场主体依法不予处罚，这既为小微企业减轻了经济负担，也让上市公司的商誉得以保全，避免因为无心之失而不得不进行负面信息披露、引发连锁不良后果，更重要的是，有利于打造一个开放、包容、友善的营商环境。

这项制度刚实行的第一年，在世界银行全球营商环境评估工作中，就有很多接受访谈的上海企业表示，不予行政处罚清单降低了他们从业的制度性成本，有利于他们将生产要素资源配置到其他重要领域，进一步增强了企业对未来上海市场环境的预期和信心。

制度早已成为继土地、劳动力、资金之外的第四种生产要素，营商环境背后所体现的制度优势是实现高质量发展的决定性因素。在法律框架下，适度宽松的管理，更容易激发社会活力，创造社会前进的动力，反过来也能更好地守护社会秩序。（来源：解放日报）