

# 工人新村,如何开启新的创造



工人新村作为城市工业化发展记忆的载体,兼具物理属性与精神属性。活态遗产的有机更新既呈现了记忆、连续了断点,又积极回应了居民不断生发出来的新的发展需求。不仅“老社区”可以不断萌发新活力,不同背景的新生力量也有可能持续涌入、扎下根来,开启新的创造。

前不久,上海工人新村文化节在杨浦区228街坊举办,展示了上海近年来在工人新村更新领域的探索性成果。

杨浦区228街坊旧址原先是名为“长白一村”的工人新村。历史上的228街坊是上海首批建成的“两万户”工人新村。去年,228街坊开启了新的生活篇章,成为杨浦区城市更新叠加“15分钟社区生活圈”新样板。

近3年来,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、同济大学社会学副教授陈晓华先后以高校师生联合调研项目指导教师、街道社区规划师等身份,深度参与了杨浦区228街坊等工人新村的焕新过程。她分享了参与社区更新、调研后收获的新观察与新思考。

## 历史文化保护融入城市更新的另一条路径

问:说起具有深厚历史记忆沉淀的工人新村,去年亮相的杨浦区228街坊(以下简称“228街坊”),探索有机更新的落点和方式,似乎略有不同。

答:1951年,上海决定在全市范围内,以沪东、沪西两个工业区为重点,建造两万户工人住宅。“两万户”的俗称由此而生。228街坊所在地就是首批“两万户”小区之一。该小区于1952年8月全面开工,1953年9月全部竣工,新中国成立前住在棚户简屋里的工人终于住进了楼房。这在当时被称作“上海工人的大喜事”。

随着“两万户”住宅群人口增加,房屋和设施逐渐陈旧破败,四户居民共用厨卫的现实矛盾凸显,杨浦乃至全市的“两万户”都迎来了大规模拆除。2002年和2010年,228街坊先后经历了两次动迁。因种种原因被搁置,原700多户居民最后还剩下360户居民。

2016年,228街坊被列为上海市城市更新项目,在长白新村街道广大党员和群众的共同努力下,仅用106天就顺利完成了“意愿征询率、协商签约率、搬迁交房率”3个100%要求。

由于整个更新的过程经历了更长的时间跨度和更复杂的人员流动,228街坊的焕新将空间的“适应性再利用”与“多元主体共治”深度融合,走出了将历史文化保护融入城市更新的另一条路径。

焕新后的228街坊里共有8栋楼。其中,1号楼、8号楼承担传承记忆的功能,打造成“工人文化”沉浸式展陈;2号楼融入裁缝店、修鞋店、修表店等便民服务业态;4号楼与5号楼分别作为社区党群服务站和服务辐

射周边的社区健身中心;按照规划,3号楼与6号楼用于引入特色商户,希望能够为周边居民带去更丰富的商业服务资源。

值得一提的是,228项目边上专门建有一座包含了450套标准化保障性住房的人才公寓。它的定位是为杨浦区乃至全市的创新创业人才提供价格适中、管理服务优质贴心的乐活空间。

综上所述,尽管都是以城市更新叠加“15分钟社区生活圈”为底层逻辑,228街坊更侧重于打造集合多重业态的社区文化商业综合体。方便街坊内部乃至附近的居民、住户能在此一站式地触达各种社区文化商业服务,是整个项目的努力目标。

为了上述目标的达成,228街坊所在的杨浦区长白新村街道非常重视以工人新村为历史载体,展开生活圈建设探索。因而在探索过程中,从区级层面到街道层面,都十分重视将各种符合228街坊目标定位、居民需求的社会治理、社区治理资源汇聚于此。在此过程中,有关方面也十分重视引入参与式治理、参与式社区规划等比较先进的社区工作方法。

在多次调研的过程中,我发现,经由上述一系列的积极打造,228街坊的实际影响力和吸引力已然辐射到本社区居民以外的市民。周边的市民前来参加活动、共享健身设施、社区食堂

等现象已不鲜见。从开放以后的社会效应来看,初步实现了全龄友好、多方协同的良好态势。

## 以发展为导向的城市更新:探索职住平衡新可能

问:恰如曹杨一村成为一些“新上海人”实现过渡性居住需求的不错选择,事实上,228街坊也在某种程度上提供了实现职住平衡的新可能。

答:没错。在曹杨一村建村年代的“职住平衡”,是在一个相对集中的区域,一站式解决从工作到生活的各种需求,如今,一些更具灵活性的“职住平衡”新模式已经出现。比如,对于一些毕业不久、积蓄有限、在中心城区工作的职场新人,相较于到更远的新城置业,入住周边生活设施齐全、交通便利、套均面积紧凑的曹杨新村一带,成为性价比极高的选择。

而以杨浦区为例,不少“新大厂”集中在五角场到新江湾城一带的“大创智”园区,一大批中小型科创企业位于长阳创谷周边。杨浦滨江多个在建项目投用后,也将成为多个“新大厂”、数万打工人的集聚地。类似228街坊及其边上的人才公寓,是扩大保障性租赁住房供给的成果,意在解决新市民、青年人等群体的住房困难问题,为职场新人实现职住平衡提供了更多可选的方案。对于他们来说,只要步行3公里以内的距离就能抵达上班地点,家门口各种设施配套齐全,是非常有吸引力的。

问:无论是曹杨新村,还是228

街坊,还面临哪些比较难啃的“硬骨头”?

答:从短期来看,这几个工人新村都属于满足包容性发展需求的样板社区和资源高地。相关社区从硬件到软件都能得到全方位的高品质提升。难点有两个。一是如何发挥政策杠杆的撬动作用,引导社会力量多方参与。二是如何让资源高地的资源和社会效应,扩展到周边更广泛的区域。这些问题都很值得深入探索。

发展型的城市更新,不是简单地通过一些产业的导入,带动整体的更新节奏,更不是简单的民生导向,而是在更大范围内实现各种社会资源的动态平衡,进而为所在地区的定位和发展赋能,为未来储备更充裕的发展潜力和活力。

在以人民为中心的价值导向下,城市更新的基本理念已经发生改变,从过去强调效率优先的大规模物质更新,以政府和市场为主导的精英式更新,逐步向聚焦人民需求、注重公平共享和人民治理主体地位的城市更新转变。

在以发展为导向的更新过程中,政府过度治理、资本随意扩张、个体多样性需求难以得到尊重等情况,都有望得到抑制和改善。人民城市的人民性、参与性和公平性成为城市更新的价值衡量标尺。在这样的时代背景下,集体记忆和文化遗产的保护与传承,在类似工人新村这样的城市空间场域,会愈发显现出重要性。

(来源:解放日报,配图:资料图)



# 杨浦红色资源“流量”,如何化作服务群众的“增量”?

直面群众的窗口工作,既是基层工作的重要组成,也直接关联着政务部门的形象与口碑。

党纪学习教育开展以来,杨浦区用足用好覆盖全区39个行政服务窗口、305个居民区党总支、重大建设工程工地现场的“监督码”,重点纠治不作为、慢作为、乱作为,以及群众身边的不正之风和腐败等问题。群众反映情况,也能查询问题办理进度。今年以来,杨浦区纪委监委相关数据显示,共收到20余件问题反映,已跟进处理。

日前于国歌展示馆开幕的《抓铁有痕铸党魂——中国共产党早期纪律建设图片史料展》,生动展示了中国共产党“纪律立党”的历史渊源,彰显了勇于自我革命的鲜明品格和优势。

立足人民城市理念首提地和“四个百年”红色根脉,杨浦区在党纪学习教育中将红色基因、廉洁基因和丰富的红色资源、鲜活的实践教材有机融合,筹划推出区域红色资源名录清单,提升区级廉政教育基地,用好387个党群服务中心(站点),以此承担起广大党员的学习、教育、实践,不仅以“身边事”警示“身边人”,更将一个个站点本身的“流量”化作服务群众的“增量”,在不断磨砺初心中学纪、知纪、明纪、守纪。

## “身边事”警示“身边人”

最近,本月新启用的杨浦区廉政教育基地“预约单”不断,全区各党支部纷纷组织前来实地参观。

步入基地,首先映入眼帘的是一幅浮雕壁画,生动再现了中国共

产党波澜壮阔的百年历史。“完整回顾了中国共产党从何而来,也告诫着我们党始终站稳人民立场。”参观者感慨。

从全面从严治党新理论到杨浦区党风廉政建设新成就,展陈内容既系统梳理了相关理论、重要讲话精神,也以典型案例为切入点,以“身边事”警示“身边人”,提升廉政警示教育效果。譬如,聚焦窗口服务等重点领域收集整理了一批身边案例,教育引导党员干部不当“局外人”和旁观者,真正把自己摆进去,从“身边案”中汲取教训,深刻警醒,引以为鉴。

相关负责人说,剖析典型案例,不仅能提升警示教育的震慑力、感染力,更能从个案中汲取深刻教训、查摆案

化治理,真正做到警钟长鸣。

基地的案例展陈内容定期更新、及时调整,针对不同参观群体,也提供丰富的视频学习资源供“点单”,增强警示教育精准性、针对性、有效性。

## 实践中提高群众工作本领

面对身处社区、街区的广大党员,如何让党纪学习教育浸润日常?长白新村街道228街坊是一个鲜活的观察样本。

新一轮城市更新后,坐落于这个工人新村内的社区党群服务中心集纳了诸多服务功能,也吸引了不少党员。借助站点本身的“流量”,相关部门设置了“党纪学习教育宣传角”,通过播放学习教育资料等线上线下相结合的方式,让党纪学习教育可触可及,实现随身学、就近学、线上学的学

习效果。

长白新村街道辖区范围内有不少“两新”党组织,党员分散,组织力量相对薄弱。党纪学习教育中,这些党组织就近就便与居民区党组织开展联学共建,共享学习资源,在互学中拓宽思路、互鉴中共同进步。

为进一步推动党纪学习与教育实践融合互促,结合长白新村社区实际和阵地建设,长白新村街道社区党群服务中心在前期广泛听取党员群众意见的基础上,在各党群服务阵地推出专业化、多样化、精准化的志愿服务岗位,引导广大党员干部结合自身特长,主动认领社区志愿服务岗位,真正在实践中锤炼党性修养,提升能力本领,接受群众评价,检视学习成效,推动党纪学习教育“见真章”。

(来源:文汇报)