

杨浦区十七届人大七次会议
杨浦区政协十五届四次会议 专题报道

坚定人民当家作主制度自信 凝聚人民城市建设奋进合力

——杨浦区十七届人大常委会2024年工作综述

2024年是中华人民共和国成立75周年,全国人民代表大会成立70周年,人民城市的全过程人民民主重大理念提出5周年。在区委坚强领导和市人大有力指导下,区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法履职尽责,勇于担当,各项工作取得新成效。全年共召开12次常委会会议、18次主任会议,听取和审议18个专项工作报告,听取讨论28个重大事项和重大行政决策,依法任免61名国家机关工作人员,为奋力谱写人民城市新实践、创新发展再出发、振作杨浦“一股劲”“三篇大文章”作出应有贡献。

坚持党的领导,牢记职责使命,砥砺奋进人大工作新征程

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神。认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话精神、市委庆祝大会精神。协助区委召开杨浦区庆祝全国人民代表大会成立70周年大会,开展主题征文等“七个一”系列活动,创办“杨浦人大讲坛”。深刻领会习近平总书记给“老杨树宣讲汇”全体同志重要回信精神,把人民当家作主更具体、更现实地融入经济社会发展各方面。

始终坚持党对人大工作的全面领导。及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神、重要指示批示精神,切实把思想和行动统一到中央、市委和区委的重大决策部署上来。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,贯彻落实区委关于打造人民城市最佳实践地的意见,推进区人大常委会关于推动杨浦创新发展再出发决定的落

实,为杨浦创新发展、建设人民城市最佳实践地凝聚智慧、贡献力量。

切实保障宪法法律有效实施。听取和审议年度规范性文件备案审查情况的报告,推动开展集中清理专项工作,进一步规范“一府一委两院”规范性文件报备工作。组织7次宪法宣誓仪式,16名人员进行宣誓。对9名政府部门主要负责人开展履职评议,促进更好依法依规行政、高质高效履职。补选28名区人大代表。

坚持服务大局,寓支持于监督,助力推动区域发展新跃升

聚焦创新发展战略加强监督。助力打造营商环境“最暖城区”,深入调研优化营商环境工作并开展专题询问。听取推进科技创新策源力建设情况的报告,审议产业发展情况报告,支持重点产业“链长制”,加快推进“1+2+3+4”创新型产业体系建设。强化经济运行分析,召开座谈会,形成情况专报。成立全市首个知识产权保护委员工作室,深入调研知识产权保护、政府投资项目、科技金融和台胞投资权益保护等工作。

聚焦财政经济工作加强监督。听取和审议国民经济和社会发展规划、预算执行情况报告,审查批准决算和预算调整方案。加强财政资金全过程监督,强化预算约束和绩效管理,统筹规范财政资金的高效使用。听取和审议年度审计工作报告、审计查出问题整改情况报告,首次单独听取和审议政府债务管理情况报告。审议年度国有资产管理情况综合报告、行政事业性国有资产管理情况专项报告,对区属国有企业开展专题调研。稳步推进经济工作监督联系点和经济运行观察点建设,更好助力经济平稳健康发展。

聚焦增进民生福祉加强监督。开

展《上海市就业促进条例》执法检查,围绕促进中医药传承创新发展开展专题调研,听取和审议推进运动促进健康新模式专项情况报告,市区联合开展《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》执法检查,开展学前教育、无障碍环境建设等专题调研,助力民生保障扎实推进。

聚焦提升城区品质加强监督。听取和审议城区总规编制和滨江专规实施情况。连续三年开展城市更新专题调研,在一线建立人大代表监督服务点,用法治力量助力小梁薄板收官战、旧改收尾攻坚战、“美丽家园”提质战。听取“美丽杨浦”建设行动方案、城乡建设领域碳达峰实施方案等,开展垃圾分类、规范养犬专题调研,全面助力更具颜值、更具温度、更具品质的人民城市建设。

坚持人民至上,加大创新探索,坚定迈出全过程人民民主新步伐

推动广泛有序的民主参与。认真研究和办理关于奋力推进杨浦创新发展 努力打造人民城市理念最佳实践地的议案,邀请100余名代表参加调研,广泛听取各方意见建议。68名人大代表列席常委会会议并作审议发言,60位市民全程旁听,扩大人民群众有序政治参与。组织开展“走进人大·民主法治伴成长”活动。

深化有效运行的民主机制。优化“1+7+24”立法参与三级网络体系,率先探索建立立法参与“三点融合”工作机制,构建立体化立法参与工作矩阵。组织对代表法等10部法律法规草案开展意见征询,提出意见建议533条,采纳率居于全市前三。探索民生实事项目分层分类管理,重点聚焦区

级项目做实问需于民、做精民主决策、做深代表监督,形成区级民生实事项目票决制杨浦模式。

探索形式多样的民主治理。深化“人人议事厅”制度化实践,在全区12个街道全覆盖开展多元化议事协商活动。创设了“民情议事坊”“人人直播间”等实践形式。全国人大来杨浦沉浸式调研观摩,并形成专报呈送全国人大常委会主要领导。“人人议事”的做法被写入市人大打造全过程人民民主最佳实践地指导性文件。

坚持赋能增效,提升服务保障,持续优化代表履职新举措

深化落实“两个联系”。37位常委会组成人员联系170位代表。组织集中联系社区。加强人大践行全过程人民民主基层实践站点建设,创建“代表e线”履职系统,充分服务保障代表听民意、办实事。推动代表联系人民群众各类平台实现资源共享、功能叠加、成效互促。

提升代表履职能力。组织14批次、410人次人大代表参加市、区人大专题学习班。聚焦人民城市建设、激发创新动能、公共服务提质,组织开展集中视察活动。发挥市代表工作小组和区代表专业小组优势,聚焦突破中小企业绿色供应链瓶颈、解决儿童托管服务等,形成调研报告26篇。评选代表履职优秀案例15篇。

强化建议办理工作。紧扣“内容高质量、办理高质量”,对代表建议的提、交、办、督进行全流程、闭环式管理。深化区人大常委会领导领衔督办工作机制,推进专委会专项督办、代表工作机构协调督办,年初人代会收到的137件代表建议批评和意见,答复率和满意率均为100%。

坚持与时俱进,锤炼实干品格,努力提升自身建设新成效

加强思想政治建设。全面、系统、深入学习贯彻党的创新理论,切实增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力。及时向区委汇报人大重要会议、重要工作、重大事项等。加强人大的建设,将全面从严治党主体责任、意识形态工作责任、党风廉政建设责任制与人大工作同谋划、同部署、同推进、同落实。

加强纪律作风建设。扎实开展党纪学习教育,坚持将纪律建设融入日常、抓在经常。大力弘扬求真务实、真抓实干的作风,开展“人民城市五周年‘四百’走访到一线”集中行动,开展多领域、多层次、经常化调研,以高质量的调研推动高质量的履职。人大各专委会与街工委常态化开展上下联动。

加强干部队伍建设。实施人大干部“能力建设提升年”集中行动,通过专题培训、专题调研,提升法治意识和业务能力,通过轮岗交流、优化结构,激发服务改革、推动发展的联系担当。组织机关干部深入社区联系服务群众。

加强新闻宣传工作。精心组织系列宣传活动,加强人大工作创新实践报道,全国人大对首个在高校设立的代表联系点等6项探索性工作予以报道。“人人议事厅”民主实践活动入选全市《人民的城市》主题展,被中央、市级20余家媒体联合宣传报道,并荣获国家广电总局2024年广播电视创新创优节目奖。在市人大“民主的过程”短视频征集评选中,两部作品获最具创意奖和优秀作品奖。精选人民城市基层民主实践案例,用真情实感和鲜活事例展示精彩纷呈的民主故事、人大故事。

深入践行全过程人民民主 凝心聚力人民城市新实践

——杨浦区政协十五届委员会2024年工作综述

2024年,在中共杨浦区委坚强领导和市政协有力指导下,区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握团结和民主两大主题,全面践行人民城市理念,充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构的作用,为助力做好人民城市新实践、创新发展再出发、振作杨浦“一股劲”三篇大文章作出了积极贡献。

以理论武装筑牢思想根基,体现人民政协政治担当

把握政治方向,增进思想共识。坚持把旗帜鲜明讲政治作为政协工作的生命线,持续巩固政协制度化学习体系,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,学习习近平总书记关于城市工作重要论述、习近平总书记考察上海重要讲话精神,学习习近平总书记给“老杨树宣讲汇”全体同志的重要回信精神,学习全国两会和市委、区委全会精神。

突出鲜明主题,感悟使命担当。围绕中华人民共和国和人民政协成立75周年,开展系列庆祝活动。第一时间学习传达习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神、上海各界人士庆祝中国人民政治协商会议成立75周年暨市委政协工作会议精神,协助中共杨浦区委举行杨浦各界人士庆祝人民政协成立75周年暨区委政协工作会议。联合区委统战部,组织各党派团体主要负责人开展学习考察活动。以“七十五载风雨同舟,凝心聚力绘写新篇”为主题,举办书画作品展。以“书香

YOUNG 溢,同心筑梦”为主题,开展读书分享展示活动。以“委员同心说”为主题,多角度反映委员学习体会和履职心得。

以协商民主服务中心大局,彰显专门协商机构治理效能

全年共召开了1次全体会议、5次常委会议、2次常委专题协商会,举行了6次对口协商、界别协商和专题通报会,组织了6次日常专题视察和3次年末集中视察,开展了1项重点课题调研和4项专题调研,形成了1份常委会建议案、3份主席会议建议案。

紧扣发展重点,深度充分协商。在区政协十五届三次会议上,围绕“强化创新驱动战略”“彰显城市精神内核”“完善民生服务保障”3个专题进行联组讨论,委员们与区委政领导和职能部门负责人面对面交流。围绕共绘滨江发展新图景、共促营商环境再升级等重要议题举行常委专题协商会。围绕“完善法治杨浦建设体制机制”“加快推进重点工程建设”“提升城区文化软实力”3个专题,开展年末集中视察。

积极议政建言,推动创新转型。相关专委会和界别分别着眼完善政企常态化沟通交流机制、以高质量高标准助力发展新质生产力、推进区重大工程建设等内容,举行对口协商会、界别协商会或专题通报会;围绕滨江中北段公共空间开发、城管数字化转型等内容,开展日常专题视察活动。关注体育健康产业链发展、大学科技园高质量发展、滨江中北段功能定位及品质提升等主

题,开展年度课题调研,形成了《杨浦区体育健康产业发展问题与对策研究报告》《打破资源依赖固化思维 进一步提升杨浦区大学科技园服务能级》《关于推进杨浦滨江中北段公共空间与服务设施高品质建设的建议》。

主动献计出力,增进民生福祉。围绕体育健康产业发展、“美丽街区”建设、居家养老服务优化、传统中医药传承创新发展等内容,开展协商议政和专题视察活动。关注法治社会建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,形成了《推动多方力量参与多元解纷》。发挥委员特长,为群众开展送健康、送医疗、送文化等活动。

以履职为民回应群众期盼,助力人民城市最佳实践地建设

心系群众关切,彰显政协所能。围绕年度重点提案、发展新质生产力同类提案、九三学社区委集体提案、经济界别集体提案等,开展提案办理协商,全年共推动办复提案168件。指导延吉新村街道政协委员工作站站委员提交联名提案,并将办理协商会下沉到工作站举行。开展区政协2022~2024年“人民城市”主题优秀提案推选活动,举办“人民城市·履职促发展”主题活动。全年向市政协编报社情民意信息439篇,有5篇获全国政协采用、3篇获市领导批示。支持委员作为公信人士,参加法治建设工作座谈会、房屋征收补偿方案听证会等活动。

推动平台打造,体现治理温度。以人民城市理念提出5周年为契机,

开展专题调研和理论研究,向区委提交《推动爱的暖流涌动 助力杨浦人民城市新实践的建议》政协专报和《厚植文化根基 筑强精神内核 不断推动人民城市新实践》专题论文。探索在全社会的协同机制下,统筹社会资源,推动部门合作,鼓励市场主体提供技术支持,打造可推广拓展的线上平台。

深化载体建设,赋能基层治理。助力“践行全过程人民民主”杨浦滨江政协委员工作站和各街道政协委员工作站建设,打造“一街一品”“一站一特色”创建主题。围绕社区养老服务、美丽家园建设、社区公约治理等工作,组织委员开展专题协商12次。试点建立政协委员基层联系点。对各政协委员工作站运行情况开展集中走访调研,形成专题调研报告。

以双向发力凝聚人心共识,画出团结奋斗最大同心圆

深化合作共事,固守奋斗圆心。完善各党派团体参加政协共同性事务的协商沟通机制,支持和鼓励党派团体以提交集体提案、与专委会开展联合调研等方式,在政协更好发挥作用。加强同少数民族人士、宗教界人士、港澳台侨人士的交流交往,组织委员考察台资企业发展、民族运动会筹备等情况,就对工作举行专题通报和专题辅导报告。结合“人民城市五周年‘四百’走访到一线”集中行动,主动关心政协委员中的非公有制经济人士、新的社会阶层人士、留学归国人员,举行“链上政企通”委员专场活动。召开界别工作会议,在侨联、台盟

和台联、民进和教育、民建、农工党和医卫8个界别成立5个协商活动室。

拓宽交流渠道,拉长团结半径。落实“主席联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众”和党员领导干部联系党外代表人士机制。推进“同心同YUE”品牌内涵再深化、模式再创新,举办委员讲坛、读书分享、参观学习、人文行走等各具特色的沙龙活动;开展“同心同跃”委员健康沙龙活动,继续办好委员书法沙龙。支持政协之友社工作,成立之友社事务管理组。加强与长三角地区等外省市政协的互联互通。

以自身建设夯实事业基础,促进政协工作守正创新

健全履职机制,完善工作体系。加强与党委政府的双向对接。强化专委会在政协工作中的基础性地位,以区情通报、调查研究、提案协商、政协委员工作站建设等为抓手,加强与各党派团体的协同合作、与有关党政部门的对口联系。制定关于进一步加强界别协商活动室建设和管理的工作方案,出台相应的履职保障工作机制。

加强队伍建设,激发内生动力。加强常委会集体学习,有计划地开展常委述职工作。开展委员履职能力综合培训,组织委员、机关干部和街道政协委员工作站相关负责人参加全国政协第175期地方政协委员(干部)培训班,举行新任委员培训会。优化委员履职服务管理,健全履职情况统计机制,加大履职经验亮点宣传。从严从实抓好政协机关建设,扎实开展党纪学习教育。