

海南自贸港12月18日启动全岛封关

“零关税”商品范围届时扩至约6600个税目,约占全部商品税目的74%

据新华社 全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性工程,是进一步扩大开放的重要举措,具有里程碑意义。2025年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动。封关政策措施包括哪些?封关后有哪些变化?国务院新闻办公室23日举行新闻发布会,国家发展改革委等部门和海南省负责人介绍了有关情况。

封关政策措施可以概括为“四个更加”

国家发展改革委副主任王昌林表示,封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。现阶段的封关政策措施可以概括为“四个更加”:

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策。在“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%,在岛内享惠主体之间可以免进口税收流通,加工增值达到30%的可免关税销往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向,对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线”口岸,对符合条件的进口货物给予放行;设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”,对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管,保障各项开放政策平稳落地。

“关于封关的具体时间,经党中央批准,定于2025年12月18日正式启动。”王昌林说,全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始,也是一项持续推进的任务。下一步,将按照党中央、国务院决策部署,以封关为契机,积极推动各项政策落地见效,并根据海南发展需要,持续完善自贸港政策制度体系,加快构建开放型经济新体制,努力打造引领我国新时代对外开放

的重要门户。

货物税收政策有三个方面明显变化

“零关税”是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。财政部副部长廖岷表示,财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录,拟于全岛封关运作之日起施行,届时现有进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施,海南自由贸易港进口“零关税”制度体系将基本确立。

廖岷介绍,与封关运作前的政策相比,货物税收政策有三个方面的明显变化:

一是“零关税”商品覆盖面显著提高。全岛封关运作以后,进口“零关税”商品将实行负面清单管理,由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单。“零关税”商品范围将扩大至约6600个税目,约占全部商品税目的74%,比封关前提高了近53个百分点。

二是享惠主体范围明显扩大。目前,进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体,全岛封关运作之后,享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企业单位等。

三是政策的限制条件进一步放宽。封关运作以后,进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用,可以在享惠主体间自由流通,免于补缴进口税收。

《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》发布

商务部会同相关部门制定出台的《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》在发布会当天发布。

“清单作为自贸港核心政策的组成部分,在我国现行货物贸易管理模式的基础上,作出了全新探索。”商务部部长助理袁晓明说,清单是支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平的一项重要制

度安排。

一方面,清单大幅提升了货物贸易管理的透明度。清单以《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规为依据,首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围。

另一方面,清单大幅提升了货物贸易的开放度。清单在履行国际公约义务、维护国家安全、守牢生态环保底线等前提下,结合海南自贸港发展需要,放宽了对部分进口货物的管理措施,简而言之就是放宽限制、扩大开放试点。

“一线”通关更便利,“二线”监管更高效

海关总署副署长王令浚表示,全岛封关后,海关对海南自贸港的监管,总的原则是“一线”放开什么,“二线”就管住什么,做到既精准管住,又高效便捷。

具体来看,“一线”进口方面,进一步提高通关便利化水平。王令浚表示,封关后,除依法需要检验检疫或者实行许可证件管理的货物外,海关将在海南自贸港全域范围内对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行。

“‘二线’出岛方面,突出智能高效监管。”王令浚说,在“二线口岸”设置海关监管通道和非海关监管通道,海关在海关监管通道对“零关税”货物、享受加工增值政策的货物、放宽贸易管理措施货物等三类货物实行管理,其他国内流通货物经非海关监管通道通行,由海南省按现行国内流通管理规定管理,最大程度便利海南与内地贸易往来。

为进一步简化“二线”出岛申报手续,海关还大幅压缩“二线”出岛申报项目,需企业申报的报关单项目从105项压缩至42项。

加工增值货物内销免关税政策是海南自贸港核心政策之一。2021年7月,该政策率先在洋浦保税港区开展试点。王令浚介绍,与现行试点政策相比,封关后加工增值免关税政策主要在放宽企业享惠门槛、扩大进口料件范围、优化加工增值计算公式、扩大加工增值累计的适用范围等四个方面作出优化。

■魏玉坤

我国将向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴

记者7月23日从民政部获悉

为降低失能老年人照护支出压力
更好满足失能老年人照护服务刚需

民政部、财政部近日联合印发《关于实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目的通知》

在全国范围内向中度以上失能老年人
发放养老服务消费补贴

通知明确

本次项目补贴对象为经统一评估为
中度、重度和完全失能等级的老年人

补贴项目包括

居家、社区、机构养老服务

通知指出

项目坚持自愿申请原则,老年人
及其代办人可以通过“民政通”
(含小程序、APP)注册申请

补贴
资金

通过“民政通”以电子消费券形式
按自然月发放

中度以上失能老年人在购买养老服务时

可以在消费券额度内按比例抵扣相关费用



新华社发 (宋博 制图)

《中华人民共和国价格法修正草案》公开征求意见 治理“内卷式”竞争

据新华社 为贯彻落实党中央、国务院决策部署,国家发展改革委、市场监管总局研究起草了《中华人民共和国价格法修正草案(征求意见稿)》。主要修订内容有哪些?国家发展改革委有关负责人24日进行了解读。

修正草案主要涉及三方面内容:一是完善政府定价相关内容。结合政府价格管理方式变化,明确政府指导价不局限于基准价及其浮动幅度的形式。结合政府定价从定水平向定机制转变的实际,明确定价机关可通过制定定价机制,确定政府定价的水平。根据近年工作实践,明确成本监审作为政府制定价格的重要程序,进一步加强价格成本监管。随着互联网发展,政府听取意见形式更多

样,新增公开征求社会意见、问卷调查等听取意见方式。

二是进一步明确不正当价格行为认定标准。完善低价倾销的认定标准,规范市场价格秩序,治理“内卷式”竞争。完善价格串通、哄抬价格、价格歧视等不正当价格行为认定标准。公用企事业单位、行业协会等不得利用影响力、行业优势地位等,强制或捆绑销售商品、提供服务并收取价款。强化对经营场所经营者价格行为的规范。

三是健全价格违法行为法律责任。调整对经营者不正当价格行为的处罚规定,提高经营者违反明码标价规定的处罚标准。明确经营者拒绝或者虚假提供成本监审、调查等资料的法律

■魏玉坤

五新城功能性导入事项公布

包括大型企业落地、重大战略项目、文旅赛事、教育医疗

据解放日报 24日上午,2025年“潮涌浦江”投资上海新城城市推介暨产业细分赛道规划发布活动在临港新片区举行。活动现场公布了22项新城功能性导入事项,不仅包括大型企业落地和重大战略项目,还包括文旅赛事、教育医疗等与民生息息相关的事项。

具体来看,嘉定新城将导入奥咨达集团华东区域总部、清陶科技上海研发中心、复旦大学国际教育和科技创新中心、上海大学嘉定校区扩建项目。

青浦新城将导入新型电力系统智能输配电设备测试平台、中通“小时达”低空物流场景航线应用、2025世界赛艇锦标赛和草地音乐节。

松江新城将导入松江大学城科创源、快思瑞研发总部科学仪器计量检测技术(共享)实验室、松江综保区航空前置货站。

奉贤新城将导入人生研生物细胞药物研发生产总部、术理脑机接口创新技术中心、上实二期生物医药创业投资合伙企业、“在水一方”科幻馆三

体展。

南汇新城将导入太平再保险顾问有限公司中国区总部、尚界高端智能新能源车生产基地、面向航发领域的高端机床装备中试验证平台以及华东师范大学临港校区。

同时,各新城还将导入数实融合一数据创新实验室应用项目、市级医院新城院区内涵建设和能级提升项目。

为优化城市空间结构,上海近年来加快嘉定、松江、青浦、奉贤和南汇五个新城建设发展,从2022年开始连续四年发布新城功能导入事项。但随着新城建设的不断深入,新城功能导入的要求越来越高,如何更加聚焦、更加有效地导入基础设施、项目、企业,将考验新城规划。

今年4月发布的《2025年上海市新城发展行动方案》提出,做大做强新城产业细分赛道。首批共6条,分别是医疗器械和高端装备(嘉定新城)、北斗及低空经济(青浦新城)、仪器仪表和新能源设施(松江新城)、美

丽健康(奉贤新城)、大飞机全产业链(南汇新城)。今年将编制完成细分赛道专项规划。

可以看到,这次导入的重大事项大多与各新城细分赛道定位相符。例如南汇新城将导入面向航发领域的高端机床装备中试验证平台,松江新城将导入快思瑞研发总部科学仪器计量检测技术(共享)实验室等。

此外,为了加快新城发展,推介会还公布了10个区结合作重点项目。其中,静安区将以专业服务机构助力嘉定区企业出海,相关举措将在9月前对接;长宁区和青浦区将共同打造“长青”数智双驱产业协同创新项目;黄浦科创投资联盟将与松江区长三角G60科创走廊ESG发展联盟开展深度合作,为G60重点产业园企业提供上市、并购重组、融资等金融服务;临港新片区将和浦东新区共同开展大飞机产业协作,通过持续健全大飞机产业协调工作机制,加快培育具有全球竞争力的航空科技创新策源地。

■吴丹璐