

城市发展，如何“乘数而上”

■俞平 孙青

时事聚焦

城市在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位，能够有力带动经济社会发展和民生福祉改善。城市能级是衡量一个城市发展质量和发展潜力的重要指标，反映了一个城市的资源配置能力、创新驱动水平和区域辐射影响力。习近平总书记高度重视城市发展，多次强调“提升城市能级和核心竞争力”。

10余所高校集聚，创新至上、科创立区成为杨浦的最优选择

夏日傍晚，江风拂面，漫步上海杨浦滨江地带，百年工业遗存与在线新经济总部大楼交相辉映。

位于上海东北角的杨浦，曾贡献上海全市五分之一的工业产值，烟囱林立是其昔日的城市名片。如今，另一个“五分之一”跃然而出：2024年杨浦软件和信息服务业营收突破3200亿元，总量约占全市的五分之一。

两个“五分之一”，折射的是从“工业杨浦”到“知识杨浦”再到“创新杨浦”的持续转变，背后依托的是杨浦不断壮大和优化的创新生态。

走进长阳创谷，一场关于AI与艺术、哲学关系的跨界激辩，正在上海启迪之星的“创新会客厅”内举行，现场座无虚席。

“任何人都能‘抢麦’上台，抒发观点。”启迪之星（上海）董事长韩威说，在有温度的创新环境中，不同圈层的创业者可以自由进行观点碰撞，一个个代表未来的新产业、新业态由此萌生。

扎根杨浦十年，启迪之星（上海）已累计孵化企业600余家，服务企业近3500家，举办创新创业活动1100余场。

对于老工业区杨浦而言，辖区内复旦、同济、上海财大等10余所高校云集，利用这一独特的资源禀赋，创新至上、科创立区成为最优选择。

“服务高校就是服务杨浦，发展高校就是发展杨浦。”杨浦始终坚持的这句话，道出了这片热土与高校之间的链接。

上海傲鲨智能科技有限公司位于上海财大国家大学科技园。因在电影《流浪地球》中本色出演而“出圈”，如今傲鲨智能的外骨骼机器人已在装备制造、航空物流、能源、矿山等工业场景稳定落地，并出海至美国、德国、新加坡等17个国家和地区。

“我们是从大学科技园走出来的创业项目，受益于杨浦区的支持政策，傲鲨智能已在外骨骼机器人赛道迈出了坚实的一步。”傲鲨智能创始人徐振华说。

杨浦区拥有上海一半的国家级大学科技园，独有的资源禀赋，不仅为类似傲鲨智能这样的企业，源源不断提供年轻创新力量，也让它们能就近找到高校创新成果，降低研发创新的试错成本。

“大学”也是链接“大厂”“大城”的媒介与桥梁，通过创新持续赋能城市



漫步上海杨浦滨江地带，百年工业遗存与在线新经济总部大楼交相辉映。位于上海东北角的杨浦，曾贡献上海全市五分之一的工业产值，烟囱林立是其昔日的城市名片。如今，另一个“五分之一”跃然而出：2024年杨浦软件和信息服务业营收突破3200亿元，总量约占全市的五分之一。两个“五分之一”，折射的是从“工业杨浦”到“知识杨浦”再到“创新杨浦”的持续转变，背后依托的是杨浦不断壮大和优化的创新生态。

■资料图

发展。

在美团App下单一杯五角场合生汇的热奶茶，14分钟后，热乎乎的奶茶便由无人机送到了复旦大学学生的手中。今年3月，美团无人机复旦大学首条航线正式开航，这是“无人机送外卖”在上海高校的首次应用。

“从进园区、进公园、进商场到进校园，能在上海中心城区探索发展低空经济，是杨浦区服务专班与我们并肩努力的结果。”美团无人机上海公共事务负责人刘启泰说。

一个富有活力的创新城市，既能培育出抖音电商的直播经济，又能支持美团的“低空外卖”，还能呵护哔哩哔哩的“谷子”情绪，形成“大学+大厂”的特色优势。

目前，杨浦区内集聚数字经济企业8000余家，这些企业税收贡献占比达到40%以上，营收占比约60%。一个以数字经济为核心的创新型现代化产业体系，跃然眼前。

7月，在大厂环抱的杨浦创智天地，一座集办公、培训、直播于一体的创新载体“V聚场”正式投入使用，以优质内容创作为主的新就业群体纷至沓来，用镜头、用数据、用体验，挖掘人民城市发展的新故事。

大学的创新动能、“大厂”的平台势能、“大V”的传播效能，在这片老工业区互相交织、彼此赋能。

数字技术，怎样推动城市在智慧化发展中不断实现能级提升？

在以习近平同志为核心的党中央领导下，各地多措并举促进城市能级提升。当前，数字技术全面融入人类生产生活，也推动城市在数字化转型、智慧化发展中不断实现能级提升。这次中央城市工作会议部署了“一个优化、六个建设”城市工作重点任务，其中包括着力建设便捷高效的智慧城市。我们要抓住机遇，发挥数字技术对城市发展的放大、叠加、倍增作用，

推动城市能级不断提升，实现高质量发展、高效能治理、高品质生活的有机统一。

“能级”包含规模、质量、影响力等多层含义，城市能级是城市竞争力、影响力、辐射力的集中体现。回顾世界城市发展历程，一个城市的持续繁荣发展，在于城市能级的不断提升；一个城市的能级不断提升，能够持续发挥影响力和辐射力，带动城市群“抱团”发展，进而引领区域整体进步。一般来看，城市能级是其人口规模、经济体量、产业结构、科技发展、文化影响力等多方面因素综合决定的，包括经济能级、创新能级、开放能级等。正因如此，城市能级的提升是一项系统工程，涵盖基础设施迭代升级、产业结构优化调整、创新要素高效配置、文化建设深度推进等多个方面。在城市能级提升过程中，数字技术能够发挥重要作用。数字技术具有通用属性，能够跨越不同领域、不同场景实现广泛渗透，灵活融入经济社会发展各个环节，通过全方位赋能经济发展、社会治理等，为推动城市能级提升注入强劲动力。

从资源配置看，数字技术通过构建全球信息网络、促进跨境电商电子商务发展、提高物流效率等方式，助力城市积极开展对外贸易、国际合作，发展外向型经济，集聚国际人才、全球资本等要素，持续增强全球资源配置功能；从科技创新看，数字技术通过整合高校、科研院所、科技企业等创新主体的算力资源与数据要素，依托人工智能加速科研数据挖掘与技术路径优化，使城市能够持续增强科技创新策源功能，提升在科技创新领域的源头供给与产业引领能力；从社会治理看，数字技术通过构建智能感知系统、大数据分析平台和自动化决策机制，能够实现对城市运行状态的实时监测、卡点堵点的精准定位以及解决方案的高效制定与执行，从而推动城市治理向更加智能化、精准化的方

向发展。

当前，数字化转型已经成为经济社会发展的大趋势，城市成为推进数字化转型的综合载体。中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》提出“推进新型城市基础设施建设”，这有利于促进城市加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，推动城市从传统的物理空间转型升级为可感知、会思考、能进化的有机生命体，为城市能级跃升提供重要支撑。我们要牢牢把握数字技术与城市发展之间的互动关系，利用数字技术提升城市能级。

加强创新引领。创新是引领发展的第一动力。以科技创新引领新质生产力发展，是培育城市发展新动能、提升城市能级的重要途径。当前，要深入推进数字技术与一二三产业深度融合，因地制宜加快工业互联网规模化应用，推动金融、物流等生产性服务业和商贸、文旅、康养等生活性服务业数字化转型。促进城市数字化转型和大中小企业融合创新协同发展，突出原创技术和创新场景分享。因地制宜发展新兴数字产业，加快技术创新成果转化，打造具有国际竞争力的数字产业集群。培育壮大大数据产业，发展一批数据商和第三方专业服务机构，提高数据要素应用支撑与服务能力。

加强数字赋能。发挥好数字技术的强大赋能作用，能够通过推动城市管理手段、模式、理念创新提升城市能级。要完善城市运行管理服务平台，推动城市规划、建设、管理、运维全过程各环节数据融通，推动城市体检与城市更新数据赋能、业务联动。依托城市运行和治理智能中枢等，围绕公共卫生、应急通信、交通管理、市场监管、生态环境等领域，整合状态感知、建模分析、城市运行、应急指挥等功能，实现态势全面感知、趋势智能研

判、协同高效处置、调度敏捷响应、平急快速切换。

坚持以人为本。城市是人集中生活的地方，只有不断提高公共服务均衡化、优质化水平，才能让城市发展在更好造福人民的同时不断提升能级。为此，要以便民惠企为导向，推动数字技术与公共服务深度融合，推动政务服务从“能办”向“好办”转变。推动数字技术与教育、医疗、住房、就业、养老等公共服务融合，提升服务资源覆盖面和均衡普惠度。普及数字生活智能化，加快智慧餐饮、智能出行、数字家庭、即时零售等新场景建设，打造城市数字消费新地标。以数字技术深入挖掘城市特色文化资源，丰富数字文创、数字内容等服务供给，发展智慧旅游。加快推进适老助残无障碍设施与公共服务数字化改造，推动打造低成本、高体验、交互式的社区、居家智慧养老服务场景。

促进合作共贏。当前，经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群成为承载发展要素的主要空间形式。发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，能够增强中心城市的能级提升，进而带动城市群创新发展。要促进城市间数字经济交流合作，在长三角、粤港澳大湾区等城市群推动数字基础设施优化布局，强化数据要素共享利用、数字服务普惠共享、数字治理高效协同。推动数字经济东西部协作，开展共建数字产业园区、数字消费帮扶等活动，加强先进规划理念、建设经验、管理模式复制推广。统筹推进智慧城市与数字乡村协同建设，推动城乡数字设施共享、数据资源整合，产业生态互促、公共服务共用。

（综合自《人民日报》《新华每日电讯》）

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

今年上半年111万余人次通过信用修复回归市场

日前，记者从最高人民法院获悉，人民法院积极服务法治社会、诚信社会建设，2025年上半年新纳入失信名单103.3万人次，连续五个季度下降；111.58万人次通过信用修复回归市场。

这份2025年上半年人民法院司法审判工作主要数据显示，人民法院不断深化执行机制改革，促推“切实解决执行难”，积极推动将

胜诉当事人“纸上权益”兑现为“真金白银”。受理首次执行案件531.2万件，同比上升13.62%。执行完毕率和执行到位率分别为41.96%和54.38%。

2025年上半年全国法院受理各类审判执行案件2109.2万件，其中刑事案件76.7万件，民商事案件1382.9万件，行政案件38.1万件，执行案件560.8万件。

据介绍，人民法院全面贯彻总体国家安全观，准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩治各类犯罪。受理刑事案件52.9万件，同比下降10.4%。判处生效被告人70万人，同比下降9.03%。

在知识产权审判方面，人民法院受理知识产权民事一审案件30.7万件，同比上升36.15%，人民法院服务发展新质生产力、维护市场公平竞争

力度不断加大。

同时，人民法院严格履行监督行政机关依法行使职权的法定职责，支持和保障人民群众依法表达诉求，做深做实行政争议实质化解。受理行政一审案件17.5万件，同比上升19.67%，受理非诉行政行为申请执行审查案件10.6万件，同比上升24.88%。

人民法院坚持把非诉讼纠纷解决

机制挺在前，有效发挥多元解纷机制作用，先行调解案件231.6万件，调解成功149.3万件，前端解纷活力和效能持续释放。

■冯家顺

宣传诚信理念