

“十五五”，如何锻造核心竞争力

■丁汀 周心怡

时事聚焦

关于“十五五”，党的二十届四中全会明确重申“坚持以经济建设为中心”，并强调以推动高质量发展为主题，将“高质量发展取得显著成效”列为主要目标之首。

何以高质量发展，中央层面的信号很清晰：着力点在实体经济，关键在量足质优——坚持智能化、绿色化、融合化主攻方向，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，促进服务业优质高效发展等，均是题中之义。换言之，要有“量的合理增长”，更要有“质的有效提升”，尤其是在价值链高端环节和高附加值领域着重发力，锻造牢不可破的核心竞争力。

这正是上海发展的重要使命——作为中国最大的经济中心城市，“十五五”要更好为全国经济“挑大梁”，关键就在持续提升质量、能级，不断强化高端产业引领功能，培育壮大新动能。

持续深入的转型升级，是成功关键。

上海的新“模子”：新场景、新协同与新速度，让新质生产力焕发勃勃生机

在上海，一种以创新为内核的“新模子”正在形成。它不再是传统的产业增长模式，而是通过新场景、新协同与新速度，让新质生产力在这片热土上焕发勃勃生机。

在上海“沪九条”政策发布仅两天后，位于大创智园区的在线文娱产业新载体“V聚场”便正式投入运营。这个由4700平方米传统写字楼改造而成的空间，配备了专业摄影棚、配音室、特效制作中心等共享设施，短短两个多月已吸引13家大V工作室、8家MCN机构签约入驻，另有300余家企业表达入驻意向。

创新场景的不断涌现，最终转化为实实在在的展发展成果。日前，上海发布2025年前三季度经济数据，前三季度，三大先导产业制造业产值同比增长8.5%，增速快于全市规模以上工业总产值2.8个百分点。其中，人工智能制造业增长12.8%，集成电路制造业增长11.3%，生物医药制造业增长3.6%。

这一亮眼成绩的背后，是上海自去年发布首批“市区协同”千亿级产业集群战略的持续发力。作为“人工智能（大模型）”千亿级产业集群所在地的徐汇区，通过“模速空间”等创新载体快速集聚产业要素；浦东新区依托张江AI小镇等平台强化产业协同；杨浦区则通过“V聚场”等新载体抢占在线新经济赛道。三大区域各展所长，共同勾勒出上海产业高质量发展的“增长曲线”。

这些千亿级产业集群，正成为新质生产力在上海落地生根的生动案例。它们不仅是经济增长的引擎，更成为前沿科技的孵化地和商业模式的试炼场。

如今，上海已拥有上万家人工智

能企业、2万多人工智能发明专利和近30万多人工智能专业队伍；截至2024年底，上海有各类科创载体约580家，孵化企业和团队超2万家，仅2024年一年新增的在孵企业数就达到了2389家。从芯片设计到制造、封测、装备、材料，全产业链环节的领先优势，为产业集群的持续创新提供了坚实基础。

一边释放创新潜能的乘数效应，一边撬动政府治理能力的质效提升，现代化产业体系的进一步构建为上海赢得了发展主动。守好产业发展的关键点和主阵地，上海有关部门表示，将继续深化市区协同，不断推动各区特色化发展，发挥各区自身优势，锚定主导产业，深耕细分赛道，共同推动上海特色产业迈向新高度。

这条以科技创新支撑高质量发展的“上海路径”，正推动着特色产业不断突破，为打造世界级产业集群奠定坚实基础。在这片热土上，上海的“新模子”正在书写属于自己的时代篇章。

深化转型升级，要有“量的合理增长”，更要有“质的有效提升”

关于“十五五”，党的二十届四中全会明确重申“坚持以经济建设为中心”，并强调以推动高质量发展为主题，将“高质量发展取得显著成效”列为主要目标之首。

何以高质量发展，中央层面的信号很清晰：着力点在实体经济，关键在量足质优——坚持智能化、绿色化、融合化主攻方向，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，促进服务业优质高效发展等，均是题中之义。换言之，要有“量的合理增长”，更要有“质的有效提升”，尤其是在价值链高端环节和高附加值领域着重发力，锻造牢不可破的核心竞争力。

这正是上海发展的重要使命——作为中国最大的经济中心城市，“十五五”要更好为全国经济“挑大梁”，关键就在持续提升质量、能级，不断强化高端产业引领功能，培育壮大新动能。

持续深入的转型升级，是成功关键。

很多领域，坚决转型，才能实现升级。这是今天上海的重大课题，对部分区域和行业更是一场攻坚战。这显然不能脱离数字化、绿色化、智能化、融合化的普遍趋势。进一步看，转型升级，方向要更清晰，布局要更聚焦，服务要更高效。

这意味着更高超的取舍之道——有些必须要做，不能什么都做；也意味着更深入的改革之道——要坚决降本增效，培育良好生态。

上海要做什么？很明确，当下竞争博弈的核心领域，比如高端制造业，理应占据重要分量，相应地，三大先导产业、战略性新兴产业、未来产业等，都有明确赛道。同时，作为服务功能占主导的城市，为上述产业提供服务的生产性服务业、知识密集型服务业，以及凸显更高品质、体现强大带动力的生活服务业，也是上海需要着力的部分。两相结合，构成了“十五五”产



10月13日，嘉宾在上海浦东新区张江科学城内的“模力社区”参观人形机器人。■新华社记者 王翔 摄

业发展的重中之重。

竞争越是激烈，越是考验方向上的判断力、专注力。今天的现实条件也不允许贪大求全，不能盲目赶时髦，更不能出于短期利益考量而抱定本该摆脱的旧路径、旧依赖。各个重点区域和各区产业布局，也要围绕这些重点，结合自身特色，找到合适的发力点，对那些不合时宜、不合未来方向的领域，当改则改、当舍即舍。有这样的决心，才有新的天地。

强大的动能来自持续提升的效能。近年来，上海着力推进工业降本增效，向不合理的直接成本以及相对偏高的投资成本、融资成本、转型成本开刀，取得显著效果。但这件事情并非一劳永逸，要从根本上降低成本、提升效能，除了一系列直接调整，更要在生态培育上做足文章，形成一套良好的基础环境和动力机制。

比如，产业园区的布局和运行管理，就要力破“小散乱”，通过空间整合、服务优化，特别是专业化程度的大幅提升，形成规模效应；招商引资和企业服务，要革除那些不合时宜的传统模式，特别是从制度上杜绝内卷、内耗和空转，更加强调战略招商、产业链招商，更加凸显服务的精准性、及时性、实用性。这些都需要通过更深层次的改革予以保障。

更进一步说，强大的动能，来自面广量大、富有活力创造力的企业，以及从中成长出来的、具有强大带动力的龙头企业。一个综合成本低、营商环境优的城市，才能真正营造起这样的良好生态，进而持续迸发创新活力、催生新质生产力。而真正富有成效的转型，最终一定要到一个个具体的企业身上、到具象的经营过程中问需求、解难题、找答案。

（综合自新华社、《解放日报》）



9月10日，工作人员（左）在向参观者介绍人工智能产品。■新华社记者 方喆 摄



位于上海市杨浦区创智天地，一座名为“V聚场”的三层创新载体7月投入运营。■新华社发

医保定点资格，是诚信经营的“责任状”

■彭韵佳

同一家药店同一款感冒药，非医保参保人购买是17元，参保人购买却变成31元，相差近一倍。网友吐槽“药店先问刷不刷医保，再推荐，满满套路”。药店“看人下菜碟”的“阴阳价”行为，侵蚀医保基金安全，损害参保人切身利益，削弱公众对医保制度的信任，必须坚决整治。

定点药店敢冒着风险搞“阴阳

价”，一方面是部分药店为了缓解经营压力，把成本悄悄转嫁给医保患者；另一方面，一些药品定价不透明，参保人对药价不敏感，也给了“阴阳价”可乘之机。

医保基金是老百姓的“看病钱”“救命钱”，一分一厘不容侵占。针对医保定点药店搞“阴阳价”，近日出台的《关于进一步加强对定点零售药店

药品“阴阳价格”监测处置的通知》明确，应予严肃查处处置。

打“痛”，才能让不法药店不敢再犯。惩治“阴阳价”，需要医保、市场监管、药监等部门协同发力、惩治加力。对执行“阴阳价格”的定点药店，视情节严重程度和整改情况，采取约谈、暂停医保结算、暂停或解除医保服务协议等措施，充分发挥发现一起、查处一

起、震慑一片的警示作用。

破解药店“阴阳价”乱象，还要在“防”上下功夫。借助技术赋能，通过药品比价小程序的推广、药品追溯码的全面应用等，构建起“数据管价、群众比价”的立体化监督网络；同时在药店显眼位置公示查询和举报渠道，接受群众监督。

医保定点资格不是“免检牌照”，

而是诚信经营的“责任状”。坚决惩治“阴阳价”，让购药更公平透明，让医保基金用在“刀刃”上，才能让百姓更安心、更放心。

（来源：新华社）

宣传诚信理念