

一颗心一张网一卷尺书写民生答卷

告别“拎马桶”，杨浦用三十年的“三步走”兑现“人民城市”承诺

■记者 王歆瑜

“每当我拎马桶的时候，弄堂里的囡囡总会问，阿婆提的是啥？这时候我真是难为情。不管刮风下雨，一年一年就这样过来了。现在家里安装了抽水马桶，这是政府给我们晚年生活的一份体面。”这是大桥街道居民马琳琳的心声。

2025年夏，随着定海路街道最后一户签约完成，杨浦区宣告“拎马桶”改造历史性任务总体完成。近日，杨浦区融媒体中心记者跟随基层工作者的脚步，解码这份民生答卷背后的精度与温情。

从“不愿搬”到“抢着签”，“一盘棋”激活180户居民安居梦

根据市委、市政府坚决打赢解决“拎马桶”问题攻坚战决策部署，2023年底，杨浦对非旧改地块无卫生设施旧住房开展全面排摸，通过对全区63个倒粪站逐个蹲守统计摸底，形成“一户一档”工作清单，把解决集中在成栋小梁薄板、不成套房屋里的“拎马桶”难题，放进区域更新的大棋局里统筹推进，与城市更新项目深度绑定、同频发力，既让独立卫生间“入户到家”，更同步升级片区环境、完善配套服务，从安居到宜居，让居民最大化享受到城市发展红利。

控江路街道黄兴路1039弄被基层工作人员形容为“块状难题”。3幢无卫生设施房屋，180户居民，四代同堂挤在逼仄空间，六户共用一层楼道，木质马桶与混杂气味是日常。“原地回搬”是居民最强烈的诉求，但狭小空间难以满足所有人需求，“不愿外迁”成了最大堵点。

面对困局，工作方法迎来了关键升级——从“单打独斗”转向“片区联动”，3幢房屋与小区内另7幢非成套房屋“捆绑”，启动整体拆除重建。“妙棋”还在于“跨项目联动”，利用正在推进的全市最大拆除重建项目凤南一村，提前为这里的36户大型居民和凤城三村甲乙丙丁居民预留适配房源。

一张“资源网”撒下去，立刻盘活全局，核心堵点迎刃而解，新方案户均使用面积增量达16平方米，仅用13天便实现100%签约。新建成的房屋不仅让马桶成为每家每户的“标配”，更配备了电梯、适老化设施和千余平方米的活动中心。

从“忧居”到“优居”，“高度”与“温度”双向奔赴，这场“整合战”打赢的，不仅是180户居民的“方便”问题，更是一个社区的整体品质提升，展现了城市更新中统筹资源的巨大能量和为民解忧的担当魄力。

笔记本上的“民生清单”，厘米的斟酌为了百分百的满意

在定海路街道共青路，城市更新呈现出最细腻的一面。这里的房屋户型各异，堪称“百家房”，没有任何两家是完全一样的。标准化改造在这里行不通，考验的是极致的“绣花功夫”。

于是，基层干部和工程师们养成了一个习惯，卷尺随身带。他们的笔记本上，密密麻麻记录的不是冰冷的数据，而是一份沉甸甸的“民生清单”：王阿婆年纪大，马桶边要装高一点的扶手；李师傅家孩子小，淋浴房要做防滑处理，大到管线铺设方案，小到洗手池的高度，每一个细节都经过与居民的共同商议和反复测量。

这把小小的卷尺，量的是尺寸，更是民心。详细的清单，列的是需

求，更是承诺。

完成马桶加装只是“规定动作”，他们还主动延伸服务，为有条件的家庭免费安装热水器、浴霸，解决“洗澡难”。这种“量身定制”的模式，确保了改造结果真正贴合每户的生活习惯，让惠民工程从“政府以为的好”真正变为“居民感觉的好”。

百米弄堂终点的尊严，为“最后一户”在螺蛳壳里办好道场

大桥街道长阳路1839弄的傅晋才老夫妻家是一个代表性的“终点站”。他们的家，是房龄超过七十年的老式里弄，房屋结构、公共空间和管道线路都是盘根错节的“历史难题”，让加装一个简单的抽水马桶成为几乎不可能独自完成的任务。

“一开始担心距离太远，冲力不够。”傅老伯的担忧，是现实技术壁垒，也是对未来生活品质的期盼。转机始于2025年3月一次主动的排摸。街道和物业工程师们成了傅老伯家的“常客”。没有条件，就创造条件，“在他门口吊一个窨井，接通总管，再彻底疏通”，大桥物业工程部技术人员周惠力的方案，是在“螺蛳壳里做道场”的智慧。

如今，轻轻一按，水流欢快地冲走了过往的所有窘迫。

弄堂角落那个曾风雨无阻都要前往的倒粪站，已被封闭，即将拆除。对于傅老伯夫妇而言，这方崭新的小天地，照亮的不再是拎马桶蹒跚的身影，而是晚年一份洁净、体面与安宁。这“最后一户”的解决，标志着一段城市特殊居住历史的彻底终结，其象征意义远大于工程本身。

从“民生洼地”到“幸福高地”，“人民城市为人民”

老弄堂“倒粪站”消失，社区“幸福圈”崛起。

杨浦“拎马桶”改造的收官，是一部用卷尺、用脚步、用真心丈量出来的民生史诗。从“整合战”破局，到“绣花功”细化，再到“终点站”攻坚，三个案例恰如三面镜子，共同映照出杨浦在“拎马桶”改造工作中迎难而上锐气、统筹资源的智慧与为民服务的温度。

延续了半个多世纪的“时代隐痛”——“拎马桶”，是一场关于尊严、关于温度、关于一座城市如何对待它的人民的深刻实践。

回望这段历程，杨浦作为曾经二级以下旧里最为集中的老工业城区，有着大量上世纪50至70年代建设的无卫生设施职工住宅。

这里是作家程乃珊笔下“穷街”的缩影，有着成千上万家庭日复一日的尴尬与艰辛。上世纪90年代以来，杨浦区不遗余力、久久为功推进旧区改造，在人民城市重要理念指引下，于2022年全面完成了旧区改造，为16.4万余户旧里居民解决了“拎马桶”问题。

2023年11月，总书记考察上海时强调，“最关注的问题就是什么时候把里弄的马桶解决完”，根据市委、市政府坚决打赢解决“拎马桶”问题攻坚战的决策部署，杨浦针对剩余415户“拎马桶”问题科学研判，通过片区更新和增设卫生设施方式，“一地一策”全速推进。

2025年6月10日，随着定海路街道136街坊部分地块旧城区改建项目签约首日高比例生效，杨浦“拎马桶”改造历史性任务总体完成。

黄浦江畔，杨浦滨江，“工业锈带”蝶变为“生活秀带”。杨浦用三十年的“三步走”，最终兑现的是“人民城市为人民”的庄严承诺，为超大城市治理现代化写下了充满温度的杨浦注脚。



“创新密码”藏在两个“五分之一”的变化里

(上接第1版)以更客观、科学地反映杨浦创新发展新阶段的情况和特征，迄今已连续第九年对外发布。

九年来，杨浦创新指数保持稳定增长，年均复合增长率高达12.9%。其间，双创示范基地五次获得国务院督查激励表彰，战略性新兴产业集群发展工作获得国务院督查激励表彰，主要创新类指标均位列上海市前列。杨浦创新生态蓬勃生长，彰显了杨浦科技创新的加速度，为区域新质生产力培育和创新型现代化产业体系高质量发展提供了坚实支撑。

《报告》显示：在实现“十四五”规划的关键之年，杨浦区以更强烈的自觉、更务实的举措、更有力的行动，强化杨浦优势，把市委确定的“施工图”变为高质量发展的“实景图”，推动习近平总书记重要讲话精神在杨浦落地生根、开花结果。经测算，2024年杨浦创新指数综合得分为405.8(2013年为基期，基准值100)，较上年同期增长8.3%，创新资源要素不断集聚，创新环境品牌内涵持续提升，创新成果产出加速转化，创新影响力和竞争力进一步扩大，创新生态不断壮大和优化。

分细项来看，创新要素、创新环境、创新成果、创新影响力四个分项指数均保持稳定增长，分项指数依次为395.4、344.5、336.0和545.6。其中，创新影响力分项指数增长最快，增幅为10.3%，全域创新稳步推进，创新品牌形象持续提升。其次是创新要素分项指数，同比增长9.6%，要素资源基础不断夯实。再次为创新成果分项指数，同比增长8.7%，创新驱动发展成效彰显。创新环境分项指数同比增长4.8%，创新生态持续优化。

透过指标数据看发展，2024年杨浦创新指数的亮点主要体现在四方面：

亮点一：科技创新投入持续加大，创新人才队伍不断壮大

杨浦区持续加大政府科技创新投入，进一步发挥科技创新投入对创新研发的撬动作用，形成协同联动、多元投入、高效配置的创新投入体系。

2024年杨浦区地方财政科技经费支出为23.62亿元，同比增长21.9%，较上年同期提升10.5个百分点，占一般公共预算支出的8.6%，高于全市平均水平2.2个百分点，为各类创新主体推动科技创新与产业创新深度融合提供高强度、持续性的资金支持。2024年杨浦区研发投入强度为4.83%，同比提高0.51个百分点，在中心城区排名第二，在全市排名第五，高出全市平均水平0.48个百分点，科技创新能力持续增强。

伴随科技创新投入增长，杨浦区创新人才队伍不断壮大。2024年杨浦区高层次人才数为1246人，同比增长11.5%，人才“塔尖”结构稳定；其中两院院士有74名，约占全市的四

成左右；国家级海外高层次人才708人，同比增长16.4%，人才高地持续巩固。科技人才总量持续攀升，2024年杨浦区每万人R&D人员全时当量为229.95人/万人，同比增长20.4%。全球人才网络进一步拓展，2024年杨浦区累计吸引海外高层次人才创新型管理团队608个，同比增长7.4%，增速较上年同期提升3.7个百分点，反映出杨浦对高层次人才创新团队的持续吸引力。

亮点二：创新主体培育机制不断完善，科技企业蓬勃发展

科技创新是高质量发展的核心动力，杨浦区积极培育创新主体，构建了从早期孵化到专业服务再到研发赋能的多维度培育体系，为创新型企业发展提供全过程要素保障。2024年，杨浦区共有省部级以上科技企业孵化器12家，同比增长9.1%，围绕科技型初创企业和创业团队成长需求，提供全周期、专业化孵化服务；上海市专业技术服务平台共45家，同比增长15.4%。围绕企业技术开发、成果转化、技术咨询等需求，为企业创新提供专业支撑，降低创新成本。同时，企业技术中心(累计达111家，同比增长9.9%)作为区域科技创新体系的关键载体，助力企业开展核心技术研发，增强核心竞争力，已提前实现“十四五”规划目标任务。

杨浦区将强化企业科技创新主体地位，通过分层分类的培育机制和差异化政策引导，形成从初创到龙头的完整培育链条，精准培育遴选一批科技创新水平突出、市场竞争能力强劲、产业引领作用显著的科技企业。

杨浦区加快培育做强科技型企业队伍，创新发展根基厚成势。作为区域技术创新的中坚力量，2024年高新技术企业累计数达1430家，同比增长10.0%，推动了技术创新、产品创新、市场创新和管理创新不断深入。优质中小企业梯度培育成效显著，2024年杨浦区“专精特新”中小企业累计数为465家，同比增长16.3%，为培育新质生产力注入强劲动力。企业的创新能力和发展潜力获得了资本市场的充分认可，2024年，杨浦区挂牌上市企业累计达130家，同比增长16.1%。多家龙头企业在“硬科技”领域表现突出，10家企业入选“2024上海软件和信息技术服务业高成长百家”，较上年增加4家。

亮点三：创新成果产出提质增效，发展动能加速转换

杨浦区创新策源功能持续提升，科技成果转化跑出“加速度”，有力支撑区域发展动能加速转换。2024年杨浦区技术合同成交金额为230.9亿元，在中心城区中位居第二，同比增长16.4%，技术要素市场的流动性、活跃度不断提高。2024年，杨浦区全员劳动生产率为54.35万元/人，同比增长9.7%，是全国平均水平(17.39万元/人)的3.1倍，增速显著高于全国

秋日杨浦

在杨浦，秋日秘境——上海共青森林公园正绽放斑斓魅力，枫香的红、乌桕的紫、银杏的黄，让杉林水岸倒映出赤橙黄绿的多彩层次。

从初秋的淡雅到深秋的浓烈，这里的秋，是持续整个季节的渐变盛宴。沿着蜿蜒小径，丝棉木与悬铃木各展风姿。桦树的叶片由绿渐次转为温暖的橙红，槭树则披上鲜艳的绛红与金黄，层层叠叠，枝叶扶疏间光影斑驳。最是橙黄橘绿时，不妨在林间漫步，听脚下落叶沙沙作响，感受时光静好，或是在湖边小坐，看水鸟嬉戏，偷得浮生半日闲。 ■记者 王歆瑜 王子亮

平均水平(4.9%)，已超过上海市“十四五”预期性目标(36万元/人左右)。

知识产权引领科技创新策源力效果不断增强，2024年杨浦区每万人口发明专利拥有量为152件，同比增长7.0%，其中每万人口高价值发明专利拥有量为60件，高出全市平均水平2.1件，同比增长9.1%。

区域创新产业竞争力持续增强，数字经济成为拉动经济增长的新引擎。2024年，杨浦区规模以上软件和信息技术服务业实现营业收入3259.25亿元，同比增长13.4%，规模占全市近五分之一，主导产业优势日益凸显。杨浦的数字经济产业已进入发展的快车道，并呈现出“34567”的结构特征：“3”指数字企业数量占全量企业的比重超三成，“4”指数字经济总税收贡献占比超四成，“5”指数字产业化税收占数字经济五成，“6”指数字经济营收占全量企业营收超六成，“7”指产业数字化企业数量占数字企业的近七成。

亮点四：科技创新投入持续加大，创新人才队伍不断壮大

杨浦区致力于打造“热带雨林”式的创新生态，“营商环境最暖城区”建设持续升级，获得区内企业高度认可。

调查显示，82.7%的企业认为杨浦区“营商环境最暖城区”建设成效“非常好”及“比较好”，比上年同期上升3.2个百分点。重点行业好评率持续走高，批发和零售业，信息传输、软件和信息技术服务业分别有87.7%和85.3%的企业认为杨浦区“营商环境最暖城区”建设“非常好”及“比较好”，同比分别提升7.4和8.3个百分点。企业对资金环境的认可度提升尤为明显，对融资便利性和研发费用加计扣除政策执行效果的好评率较上年同期分别提升14.6和17.3个百分点。

优越的创新环境转化为企业在杨浦发展的坚定信心。企业对杨浦创新生态的评价再上新台阶，93.2%的企业认为杨浦区的创新生态较上年有所优化。基于对当前环境的普遍认可，企业对未来发展信心稳固，分行业来看，重点行业均表现出充足信心，其中批发和零售业最为乐观，选择“非常有信心”及“比较有信心”的占比合计达到84.3%。

2024年杨浦创新指数延续增长态势，区域创新资源要素不断集聚，创新环境品牌内涵持续提升，创新成果产出加速转化，创新生态不断优化，为区域新质生产力培育和创新型现代化产业体系高质量发展提供了坚实支撑。

面向未来，杨浦将持续深耕细作数字经济，系统谋划工业发展，前瞻布局未来产业新赛道，扎实推进“杨‘数’浦新质秀带创新区”建设，充分释放科创活力，推动科技创新与产业创新深度融合，构建全域创新体系，奋力谱写新时代“创新发展再出发”的崭新篇章。