

让经济和民生更好地形成良性循环

■胡幸阳 王海燕 王珂

时事聚焦

一般在每年12月举行的中央经济工作会议，是中国最高规格的年度经济会议，也是判断当下经济形势和定调第二年宏观经济政策最权威的风向标。

对比过去十年的相关表述，今年中央经济工作会议，提出了新的规律性认识。

会议首次提出：“通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既‘放得活’又‘管得好’，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。”

复兴岛如何托起“顶流岛”愿景

未来的复兴岛，是一座吸引年轻人的二次元“痛岛”，还是前沿量子科技的试验场？前不久，以“复兴路·复兴梦”为主题的杨浦人人议事厅活动在复兴岛上举行，来自居民区、企业、高校等的近百名市民群众围绕这座岛的未来展开热议。

复兴岛公园党群服务站、人大实践站负责人李长淑自称“守岛人”，已在岛上工作四年半。在她看来，百年复兴岛一边承载着历史，一边连接着未来——“过去是秘境，未来是乐园，虽然具体面貌尚难想象，但一定是生机勃勃的。”

目前，岛上有1500多名居民。一名已居住四十多年的居民直言：“我们小区非常旧，过去家家户户没有独立卫生间，每天要拎马桶排队上公厕。现在好了，在街道的推进改造下，我们用上了抽水马桶。但是小修小补还不够，我们期待整体大开发，让复兴岛真正好起来。”

科技发展会为民生改善打开新的空间。华东政法大学教授、老杨浦居民虞津这样畅想——未来这里应当成为低空经济、无人机配送和无人车应用的最佳场景。他期待更多高新技术在此先行先试，“希望复兴岛成为上海最前沿的科技岛”。

一位专家认为，复兴岛如同“留白”的画布，不应走文旅与商业地产开发的老路，而应真正探索出一条新的复兴路径，从通信规划、法规配套等方面同步推进，护航科技长远发展，真正托起“顶流岛”的愿景。

今年“五一”音乐节期间单日十万人上岛；今年8月，小红书开放世界冒险岛活动RED LAND启动，复兴岛变身二次元“痛岛”，迎来大量二次元玩家。迎来流量的同时，服务设施不足的问题也随之凸显。一位在岛上工作的代表谈到，“出行难”是居民游客反馈最集中的问题，尽管岛上有2条公交线路，地铁12号线也已开通，但“最后一公里”的接驳仍是痛点。通过“岛事会”平台，街道、居民、企业及共享单车

公司共同协商，努力挖掘停车资源、优化短驳接驳。“我呼吁更多组织加入共同治理圈，一起把出行链路打通。”

上海理工大学的一名学生分享了自己的亲身体验：“之前来复兴岛参加音乐节时，共享单车还不能在岛上停放。这次再来，发现已经增设了停车点，真切感受到了交通上的改善。”她也表达了一份期待——希望未来能在学校与复兴岛之间，搭建起更加方便快捷的“桥梁”，吸引更多同学踏上这片充满活力的小岛。

“波浪的流量也是把双刃剑，如何既办好活动，又保持平稳有序，这是对基层治理的考验。”定海路街道第三（复兴）综合网格街区党支部书记宋寅清说，随着岛上音乐节、二次元活动的开展，复兴岛人流激增，反馈与关注也随之增加。“我们现在一举办活动，小红书上就有吐槽，这是对主办方的吐槽，我们现在得到的关注，是以往不可想象的，这既带来压力，也推动日常工作改进。”

上理工一位00后学生认为，复兴岛的魅力不能仅靠活动引流，更应深挖其独特的历史文脉与生态本底，通过科技与创意手段打造不可替代的体验。她举例说，复兴岛上从抗战时期的军械修理厂到新中国成立后的中华造船厂，数十年的造船历史是珍贵的遗产，如今许多塔吊仍被保存着。“我们可以在现有船台公园中融入AR等科技手段，让游客直观感受当年造船厂的场景，以增添独特的参观体验。”

一个个一刻钟便民生活圈，助力解决民生小事，也激发着社会消费潜能

一条小巷，藏着家门口的幸福密码。杨浦区五角场街道，有一条长550米的小马路——国定支路。这里曾经环境脏乱、设施陈旧，经过“微改造”后，“社区会客厅”“社区食堂”“智慧菜场”等新空间陆续建起，闲置的角落被利用起来，让社区居民享受到优质服务，还给周边社区带来了商业活力。这是一刻钟便民生活圈建设的一个缩影。

便利“入圈”，生活出彩。自2021年试点启动以来，截至今年7月底，210个试点地区共建成便民生活圈6255个，服务居民1.29亿人。发展“一店一早”，补齐“一菜一修”，服务“一老一小”……一个个一刻钟便民生活圈，助力解决民生小事，也激发着社会消费潜能。

有服务，更要优服务。前不久，商务部等9部门发布通知，提出推动便民生活圈建设扩围升级，将便民生活圈打造成宜居宜业、宜游宜购、宜老宜小的全龄友好型品质生活圈。这是推动城市内涵式发展的有益探索，也促使我们思考：如何做到惠民生和促消费紧密结合？

群众的民生需求里，蕴藏着非常可观的消费潜力。“一老一小”照护难、社区买菜不够便利、休闲锻炼缺少好去处……解决好这些“挠头事”，恰恰是开辟消费蓝海的关键所在。民生痛点



点的破解过程，往往能成为消费潜力的释放过程。

让民生与消费实现双向奔赴，贵在精准，也难在精准。精准，既意味着要让服务供给有效对接群众需求，也意味着要坚持因地制宜。每个社区的资源禀赋不同，群众的需求也不尽相同，建好便民生活圈，要坚持“问需于民、问计于民”“因城施策、一圈一策”“缺什么、补什么”。把民生痛点摸清楚，把一地“家底”搞清楚，让供给与需求匹配好，让要素资源配置更高效，惠民生和促消费方能更好实现良性循环。

群众的关键小事，应是治理者的心头大事。从早餐豆浆油条的烟火气，到托育康养的幸福感，从个体商户的红火生意，到城市消费的业态升级，把促消费和惠民生有机结合起来，我们必能绘就一幅民生有温度、消费有热度的美好图景，为“中国式现代化，民生为大”写下温暖注脚。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合

一般在每年12月举行的中央经济工作会议，是中国最高规格的年度经济会议，也是判断当下经济形势和定调第二年宏观经济政策最权威的风向标。

对比过去十年的相关表述，今年中央经济工作会议，提出了新的规律性认识。

会议首次提出：“通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既‘放得活’又‘管得好’，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。”

“五个必须”，既是对以往经济实践的深刻总结，也为当下及未来一段时间的经济工作提供了思想指引。会议确定的明年八项重点任务，亦是围绕“五个必须”部署。

如何理解这“五个必须”？

首要一条，“必须充分挖掘经济潜能”，明确指向了扩大内需、畅通循环。

长期以来，我国内需主要由投资驱动，但近年来，“投资于物”边际效率下降、对经济的拉动效益减弱，同时出口也遭遇更多不确定性。此次会议定调“国内供强需弱矛盾突出”，这一形势下对扩内需的再强调，根本上是为推动中国经济结构进一步平衡化，使超大规模市场和强大生产能力的潜能与优势充分释放。

扩内需的关键抓手，在于提振消费。

当前居民消费主要面对两个问题：没钱不敢花、有钱不愿花。对于后者，会议提出增加优质商品和服务供给，清理不合理的限制措施，这有利于培育壮大新的消费场景和增长点。

对于“没钱不敢花”的问题，会议提出“制定实施城乡居民增收计划”，尤其鼓舞人心。

人们常说，消费是收入的函数。提振消费需要多措并举，但最根本的，还是要增加居民的可支配收入。既要提高劳动报酬，还要增加公共服务和民生支出，通过更全面有力的社会保障，减少居民在养老、医疗、教育等方面的支出，间接提升居民消费能力。

这也是“投资于人”最直接的路径之一。

挖掘经济潜能，不仅要在需求侧发力，还应注重供给侧改革，淘汰落后产能的同时，培育壮大新动能。

就此来说，“投资于物”仍然重要。会议也提到“必须坚持投资于物

和投资于人紧密结合”——当然，投资的质效，需要更多考量。

去年起，“两新”“两重”政策成为经济工作重要发力点，背后是以超长期特别国债为代表的一批宏观政策工具，以空前力度予以支撑。在政策延续支持的基础上，叠加新一轮科技革命演进的背景，对科技创新和现代化产业项目因地制宜地合理投资，既有助于我国在国际竞争合作中占据领先地位，还有利于带来海量新的消费商品和场景，推动供需结构再平衡。

大国经济的优势就是内部可循环。本质上，无论“投资于物”还是“投资于人”，都是为了推动经济发展和民生改善更好地形成良性循环。

这还需要在需求侧与供给侧之间的中间流通环节，打通卡点堵点，形成更高质效的投入产出关系。

这也就是“五个必须”中的“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，它要求深化对政府与市场关系的认识，处理好“看得见的手”和“看不见的手”的辩证关系，才能使资源要素自由流动，才能使经济活力更足、动力更强。

而要做好上述工作，只靠简单的政策支持难以达到预期效果。中国经济当前遇到的一些主要问题，背后都有结构性、体制性、周期性的原因。

这也是为什么会议强调“必须坚持政策支持和改革创新并举”，其核心，就是要以更具系统性、平衡性的一揽子举措，推动问题从根本上改善。

比如扩内需促消费，能否转变思路，更多投资于有利于民生、老百姓真正需要的基础设施，特别是在农村、欠发达地区要加大力度？能否着力推进对二次分配制度的结构性改革，增加低收入阶层的消费能力？

比如区域协调发展，能否在对不同功能区划分好各自职能的同时，也辅以差异化的政策支持和考核评价机制，让各地区能心无旁骛地因地制宜发展？

又比如，能否对民营企业、社会资本放开更多领域的准入门槛？能否真正摈弃地方保护、市场分割？能否在政府该退一步时，及时给市场让出空间？

这些改革创新，是要跳出“舒适圈”、下定决心才能做到、做好的。从这个角度看，“五个必须”所提出的“苦练内功”，不仅是在说国内市场与产业的事——从决策层到各地各级政府，转变思路、统一思想，把握形势、应势而为，贯彻党中央关于经济工作的思路、任务、政策，亦是题中之义。

(综合自《解放日报》《人民日报》)
本版图片为资料图

