



# 杨浦区十七届人大九次会议 杨浦区政协十五届五次会议 专题报道

## 确保“十五五”开好局、起好步

### 《政府工作报告》摘要

今年是“十五五”规划的开局之年。做好今年工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,深刻领悟习近平总书记给“老杨树宣讲汇”全体同志重要回信精神,按照十二届市委八次全会、十一届区委十二次全会等会议要求,坚持稳字当头、稳中求进,完整准确全面贯彻新发展理念,着力推进高质量发展,持续做好区委“三篇大文章”,奋力在打造人民城市最佳实践中干在实处、走在前列。

### 今年全区经济社会发展的主要目标

地区生产总值同比增长5%左右

区级财政收入同比增长3%

全社会固定资产投资总额同比增长5%

统筹用好经济运行调度、招商引资和企业服务、诉求协调办理“三项机制”



#### 坚持数智赋能,培育壮大产业发展动能

在线新经济以市区协同建设特色产业集聚区为抓手,力争营收规模突破4000亿元

培育发展“研发中心+区域总部+母工厂”的灯塔工厂

深入推进互联网优质内容创作集聚区建设

升级推出营商环境9.0版方案,打好“有感服务+无感监管”组合拳

优化产业体系布局。加快落实“人工智能+”行动,建立健全重点产业链“六个一”工作机制。深耕细作三大产业集群,在线新经济以市区协同建设特色产业集聚区为抓手,持续细化产业图谱,量身定制政策服务,力争营收规模突破4000亿元。智能制造着眼提高“含新量”“含绿量”,支持传统优势制造企业数智化、绿色化转型;培育发展“研发中心+区域总部+母工厂”的灯塔工厂、嵌入社区的智能制造工坊等新模式。创意设计推动传统建筑设计行业向智能建造、绿色设计、韧性城市设计等领域延伸,深入推进互联网优质内容创作集聚区建设。

促进服务业优质高效发展。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,信息服务业发挥龙头企业引领作用,高水平建设AI Agent产业园和高端数据标注基地;科技服务业大力发展研发设计、创业孵化、检验检测等高附加值服务业态;专业服务业紧扣企业出海等需求,孵化一批细分领域的“单打冠军”和“配套专家”;工业服务业把握制造服务一体发展机遇,探索柔性制造、个性化定制等服务型制造新模式。促进生活性服务业向高品质和多样化升级,注重业态融合、AI赋能、IP牵引,强化文旅商体展联动,推出更多数实融合、沉浸式服务消费场景;推进家政、养老等服务业规范化、品质化发展,促进服务供给提质增效。

大力引育一流企业。深入推进招商服务一体化,深入实施科技企业矩阵、“专精特新”雁阵培育计划,升级推出营商环境9.0版方案,打好“有感服务+无感监管”组合拳,建立政策取向一致性审查、政策落地一贯性推演评估机制,深入推进惠企政策免申即享、直达快享,推行非现场监管、综合监管“一件事”、柔性监管等新模式,推动信用修复高效便捷办理。

#### 坚持产城融合,统筹提升城区功能品质

加快构建以复兴岛为核心,滨江中北段和南段协同联动、互相赋能的“一岛两翼”格局

打造低成本、开放式、多元化的全球创客岛

以“V聚场”为阵地促进创意人才集聚、优质内容涌现

加快实施轨交20号线、隆昌路越江隧道、北横中运量等重大项目建设

启动丹东路公交枢纽建设

加速滨江开发建设。加快构建以复兴岛为核心,滨江中北段和南段协同联动、互相赋能的“一岛两翼”格局。滨江南段加速产业功能集聚落地,建成投用美团上海科技中心、哔哩哔哩新世代产业园、抖音集团上海滨江中心等重点产业项目。滨江中北段加快存量空间盘活更新,着力建设具有世界影响力的科创高地、创新创业集聚区和高品质水岸示范区。重点以复兴岛量子城市时空创新基地建设为牵引,引进新兴孵化机构,集成“AI+”实训场景,打造低成本、开放式、多元化的全球创客岛。

完善大创智核心功能。持续擦亮“科创+文创”特色品牌,不断拓展“三区联动”新内涵。推动上海科创源、同济科技未来中心、创智会堂等功能性项目建设,以“V聚场”为阵地促进创意人才集聚、优质内容涌现。加快五角场商圈提质升级,推动淞沪路沿线更新提升。

突出交通先导作用。推进“路、桥、轨、隧”建设,加快实施轨交20号线、隆昌路越江隧道、北横中运量等重大项目建设,积极推动规划轨交线路、嫩江路跨铁路立交等项目前期工作。推进滨江区域配套道路建设,启动丹东路公交枢纽建设;提升五角场三门路枢纽节点、钻石连廊等功能。畅通城区交通“毛细血管”,合理布局轨交接驳、定制公交、停车场、慢行步道等线路设施。

#### 坚持科创引领,不断激发创新创业活力

推进上海祖泉创新转化研究院、复旦学敏高等研究院建设

成立区数据产品知识产权服务站

加快数字贸易集聚区建设

着力建设“大学的城市·城市的大学”

实施复旦政肃路文化创新轴、环同济NICE2035赤峰路有机更新等项目

推进环上理工环境焕新、功能提升

构建区校企创新共同体。深化高能级创新平台建设,聚焦科技创新“1到3”关键环节,携手高校、企业布局更多以产业需求和应用为导向的概念验证中心、中试熟化平台、高质量孵化器,推进上海祖泉创新转化研究院、复旦学敏高等研究院建设,支持海桐创新中心、类脑智能孵化器创建市级高质量孵化器。成立区数据产品知识产权服务站,拓展海外知识产权维权服务网络。打造大学科技园改革“试验田”,支持复旦、同济、上理工等高校的大学科技园推进成果转化和系统性改革试点。

提升创新要素密度浓度。一体推进教育科技人才发展,提升东上海人才港服务功能,完善高品质、多元化的人才安居保障体系,推进青年发展型城区建设。着力扩大市场化创投机构“朋友圈”,打造投早投小投硬科技的基金矩阵。鼓励国有企业、龙头企业主动开放场景资源,面向创新企业、高校院所等主体定期征集新技术新产品解决方案,凝练推出场景机会清单和能力清单,健全供需对接匹配机制。

营造开放包容创新生态。加快数字贸易集聚区建设,支持企业拓展数字文化出海、跨境电商交易等新业务。实施外资研发中心提升计划,吸引高能级外资项目落地杨浦。着力建设“大学的城市·城市的大学”,深化环高校国际创新人文社区更新试点,实施复旦政肃路文化创新轴、环同济NICE2035赤峰路有机更新等项目,以迎接上理工120周年校庆为契机推进环上理工环境焕新、功能提升。

#### 坚持内外兼修,持续打造美丽杨浦名片

推动内江大板房、东郛小区等已生效项目竣工

完成100万平方米“美丽家园”改造

完成10公里架空线入地、6条“内部道路”整治

新建2公里绿道、2座口袋公园

确保海绵城市建设达标面积占比达到48%

提升宜居安居品质。加快实施旧住房成套改造三年行动计划,推动内江大板房、东郛小区等已生效项目竣工。在“15分钟社区生活圈”中有机嵌入养老托育、文化体育、街区商业等多元功能,完成100万平方米“美丽家园”改造。完善保障性租赁住房供应管理和配套服务,加强“新时代城市建设者管理者之家”床位筹措供应。

加强精细智慧治理。推进福宁路广州路、打虎山路通北路等美丽街区建设,完成10公里架空线入地、6条“内部道路”整治。夯实“1235”城市治理运行数智化平台底座,引入市场主体共建数据创新实验室,打造一批“AI+”城区治理应用场景,构建能感知、会思考、有温度的城市生命体。持续破解物业治理难题,努力提升物业服务品质。

推进减污降碳扩绿。推动生产空间转型,实施碳排放总量与强度双控制度,大力推进分布式光伏建设与既有建筑节能改造。促进生活空间提质,新建2公里绿道、2座口袋公园,持续推进单位附属绿地开放共享,加快“杨树浦源”滨水空间更新,推动新江湾城文体公园打造水上运动新地标。全面完成雨污混接整治,着力建设无废城市。

筑牢韧性安全屏障。更新改造97.8公里地下燃气老化管道、1.5公里老旧供水管网,完成2.87公里防汛墙修复,确保海绵城市建设达标面积占比达到48%。加强安全应急宣传教育,提高群众安全防范意识和避险自救技能。严格落实维护社会稳定责任制,严密防范各类安全稳定风险隐患。健全“家门口”矛盾纠纷排查化解体系,深化“三所联动”机制。

#### 坚持惠民利民,聚力创造幸福美好生活

深化“实习-实训-见习-就业”链式服务

推广“订单式”人才培养模式

强化居家养老服务中心“五站功能”

推广应用智能护理机器人、康复辅助器具等科技产品

加快推进上海博物馆北馆、区图书馆滨江馆等文化地标建设

推动区域高校、科研院所等向全区中小学生学习开放100个科学实验室

做好就业和社会保障。深化“实习-实训-见习-就业”链式服务,扩容升级大学生实习见习基地,推广“订单式”人才培养模式。强化大龄劳动者、残疾人员、长期失业人员等困难群体就业兜底帮扶,推行个性化援助服务。健全分层分类社会救助体系,完善“物质帮扶+服务供给+心理疏导”模式。

尽心守护“一老一小”。强化居家养老服务中心“五站功能”,加大居家环境适老化改造力度,推动长者食堂、运动健康之家嵌入社交娱乐、代际互动等复合功能,加强养老服务人才队伍建设,发展陪诊助浴、专业日托、“物业+养老”等新业态,推广应用智能护理机器人、康复辅助器具等科技产品。创成国家学前教育普及普惠区,落实生育支持、育儿补贴、免费学前教育等政策,在园区、社区推行嵌入式托育服务模式。

提升城区文化软实力。打响“杨浦,不一YOUNG”文旅IP,加快推进上海博物馆北馆、区图书馆滨江馆等文化地标建设,举办上海网络视听内容创作者大会,丰富秋是国际戏剧季等内涵,推动市民夜校与日校扩容提质。发布新一轮创建全国文明城市行动方案。加快江湾体育场、杨浦体育馆等场馆改造升级。

推进教育卫生优质均衡。开工新江湾城A3地块初中等项目,竣工江浦实验学校等项目。开展“人民城市·大思政课”全域实践,推动思政教育校外横向联动。推动区域高校、科研院所等向全区中小学生学习开放100个科学实验室。深化紧密型医联体建设,加快第一康复医院综合楼、市东医院新江湾城院区建设。在区域性医疗中心推进免陪照护服务试点。创新职业人群健康管理模式,以社区卫生服务站为落脚点、家庭医生工作室为试点,持续推进基层健康服务进园区、进楼宇。加快运动处方垂类模型建设,实施康复体系建设三年行动计划。

#### 坚持勤勉务实,着力提高政府治理质效

铸牢政治忠诚。不折不扣贯彻落实党中央、国务院,市委、市政府和区委各项决策部署,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到实际行动上。

强化高效履职。深化法治政府建设,全面推进严格规范公正文明执法,持续规范涉企行政检查。拓展“高效办成一件事”集成服务,加快推进政务服务数智化转型。

锤炼过硬作风。锲而不舍落实中央八项规定精神,持续深化整治形式主义为基层减负。常态化加强成本预算绩效管理,切实把财政资金用在发展紧要处、民生急需上。