



杨浦区十七届人大九次会议 杨浦区政协十五届五次会议 专题报道

深入践行全过程人民民主 助力现代化人民城市建设

——杨浦区十七届人大常委会2025年工作综述

2025年是“十四五”规划全面收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年。一年来,在区委坚强领导和市人大有力指导下,区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法履职尽责,主动担当作为,圆满完成了年度工作任务。全年共召开11次常委会会议、20次主任会议,听取审议21个专项工作报告和执法检查报告,组织3场专题询问和专题审议,开展19项专题调研,依法任免国家机关工作人员70人次,为奋力开创杨浦社会主义现代化建设新局面作出应有贡献。

强化政治引领,夯实履职之基,以更高站位把牢正确方向

坚定人大制度自信。常委会坚持把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为长期政治任务,深入学习总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,努力在学深悟透、融会贯通上下功夫。精准把握“五个显著优势”制度自信根基,系统领会“八个必须坚持”根本原则方向,自觉践行“四个充分发挥”职责使命要求,不断增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的思想自觉与行动自觉,确保国家根本政治制度在杨浦实践中展现出更加强大的生命力和巨大的优越性。

坚持党的全面领导。认真学习贯彻市委、区委人大工作会议精神,落实区委重要意见,聚焦构筑全域高品质创新生态、积极发展新质生产力等组织开展专题审议,充分凝聚智慧共识。充分发挥党组把方向、管大局、保落实作用,紧密对接改革发展新任务、人民群众新

期盼推进各项工作,确保人大工作稳中提质。坚持人大重要会议、重要工作及向区委请示报告,切实把党的领导落实到人大工作的全过程、各方面。

坚决维护法律权威。学习贯彻习近平法治思想,带头尊崇和执行宪法法律,严格依法履行职责。听取和审议年度规范性文件备案审查情况报告,修订本区规范性文件备案审查办法。组织听取法治政府建设等25个重大事项报告、重大行政决策。依法组织48名由区人大常委会任命的国家机关工作人员进行宪法宣誓,对10名政府部门主要负责人依法履职情况开展评议。

服务中心大局,聚焦发展之要,以更实举措增强监督质效

助力高起点规划编制。深入学习贯彻习近平总书记关于“十五五”规划编制的重要指示精神,紧扣未来五年杨浦发展的目标,开展规划编制调研工作,形成“1+6”专题调研报告。组织全体区人大代表深入社区,收集人民群众意见建议271条,助力夯实民意基础。认真落实发展规划条例要求,召开规划纲要编制情况通报会,为审查批准规划纲要奠定扎实基础。

助力高质量创新发展。听取审议杨“数”浦新质秀带创新区建设情况报告,助力创新区建设更好引领带动城区经济社会发展。市区联动开展《上海市优化营商环境条例》执法检查,以人大监督“组合拳”持续助力建设营商“暖环境”。召开学习宣传贯彻民营经济促进法座谈会,为支持民营经济高质量发展凝聚共识、增强信心。统筹听取审议复兴岛未来发展和城区规划制定实施情况报告,助力更好打造体现人民城市理念的滨江秀带。围绕重点商圈建设、产业经济发展等加强经济运行分析。调研新时代侨务工作。

助力高质量财经管理。听取审议2025年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告,推动政府更好落实稳增长、促改革、惠民生。听取2025年政府性投资计划项目安排、预算执行及决算情况报告,审查批准预算调整方案,优化升级并全面运行预算联网监督系统,探索部门预算联合会审模式。首次专题听取审议政府债务管理情况报告,加强审计与国有资产监管,加大对审计查出问题整改情况的跟踪监督力度。

助力高品质民生改善。开展《上海市黄浦区苏州河滨水公共空间条例》执法检查,提出优化滨水空间功能、提升人民生活品质、带动经济社会发展等意见建议。调研城市更新并组织专题询问,推动城区功能品质提升。听取审议环境状况和环境保护目标完成情况,持续助推环境保护和治污攻坚。调研创智教育工作情况。专题调研红十字会和长期护理保险工作情况。深入开展民生实事项目监督检查。

助力高效能社会治理。调研城市治理运行数智化情况,就数据应用、场景建设、部门协同等方面提出优化建议。坚持和发展新时代“枫桥经验”,听取审议“三所联动”工作情况报告。首次听取信访工作报告,助力构建“多元化解、源头治理”工作格局。持续关注垃圾分类管理。调研人民建议征集工作情况,推动杨浦新一轮人民城市建设。

助力高水平法治保障。专题听取区监察委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告。调研行政和民事检察工作情况,助力优化司法服务。健全知识产权保护委员会工作室协同联动机制,促进区域知识产权法治保障共同体建设。持续深化“三点融合”工作机制,不断紧密市、区、街三级联动,围绕《上海市法律援助条例》等17部法规,累计收集报送立法建议686条。

厚植为民情怀,汇聚代表之力,以更广路径丰富民主实践

深化“两个联系”实效。落实国家机关联系人大代表要求,召开列席代表专题座谈会,邀请120余位基层一线人大代表和市民列席、旁听常委会会议。深化代表联系人民群众机制,组织600余人次市、区人大代表集中联系社区,有效推动571条建议分类处理、闭环落实。系统构建人大践行全过程人民民主基层实践站与联络站平台集群,结合落实“三带三进”工作要求,组织开展每月16日“代表履职·为民YOUNG声”主题活动,上线“在线知民意·码上找代表”功能,全面落实“代表进网格、网格有代表”工作要求,推动代表履职更扎根基层、更好服务群众。

深化民主实践创新。围绕营商环境、学城共融、次元经济、多格合一、复兴岛发展等热点,组织开展“人民城市·人民议事厅”民主实践。指导人大各街工委聚焦人民群众关切和社区治理难题,探索“人人事事时时处处”可议的常态化民主协商机制。“民议荟·复兴说”“环同济人人直播间”“新城思享汇”等一系列基层协商议事平台涌现,为探索具有杨浦标识度的民主治理新路提供鲜活样本和持续动力。“人民城市·人民议事厅”系列报道获得全国人大新闻奖、国家广电总局优秀活动奖。

深化建议办理提质。落实代表建议“内容高质量、办理高质量”,坚持主任会议成员领衔督办机制,拓展重要领域建议合并办理,分类梳理148件代表建议,“解决采纳率”同比提升7.5个百分点。督促开展本届代表建议办理工作“回头看”,推动新增“解决采纳”30件。

深化履职服务赋能。开展全覆盖、多层次的人大代表履职能力培训。聚焦区域发展关键议题,组织开展集中视察和专题视察活动。按照跨组聚合、市

区联合、专业融合原则,新组建14个代表专业小组,形成一系列高质量调研成果。服务保障市人大杨浦团代表开展视察调研活动,形成多份专题报告。

坚持守正创新,砥砺担当之责,以更严要求推进自身建设

加强思想政治建设。严格执行“第一议题”制度,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想“必读书”“最新篇”,及时学习党的二十届四中全会精神,切实把学习成果体现为依法履职的实际成效。与市人大联合举办“上海人大代表论坛”,精心组织“杨浦人大讲坛”,围绕宣传贯彻全国两会精神、推进教育科技人才三位一体改革等主题开展学习与交流,提升人大代表、人大干部的理论素养和履职。

加强作风能力建设。认真学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的论述,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。科学统筹视察、调研等活动安排,增强履职实效,切实为基层减负。坚持问题导向和效果导向,推动调研成果更好转化为工作实效。深入推进全面从严治党与党风廉政建设各项工作,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的高素质人大干部队伍。

加强制度机制建设。对照新修改、新修订组织法、监督法、代表法,集成区人大及其常委会在履行决定、监督、任免职权,服务代表、参与立法工作中的创新实践,修订完善主任会议议事规则、民生实事项目票决制工作意见等30多项重要履职工作制度机制,把行之有效的经验做法通过制度形式固定下来、传承发展,更好实现按制度履职行权、靠制度提质增效。加强对街工委工作指导,完善履职联动工作机制,增强上下贯通、同题共答的工作合力。

充分发挥专门协商机构作用 聚力助推高质量发展

——杨浦区政协十五届委员会2025年工作综述

2025年,在中共杨浦区委坚强领导和市政协有力指导下,区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大和二十届历次全会精神,牢牢把握团结和民主两大主题,紧紧围绕区委提出的重点工作部署,认真履行职能,扎实推进专门协商机构建设,为杨浦精彩书写“三篇大文章”,高质量完成“十四五”规划目标任务、科学谋划“十五五”发展方向作出了积极贡献。

强化理论武装,在把准政治方向中筑牢思想根基

牢记人民政协的鲜明政治属性,深化理论学习,加强正面宣传,教育引导各党派团体、广大政协委员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,自觉统一思想行动。

巩固思想政治基础。加强党对政协工作的全面领导,坚持“第一议题”制度,在思想上政治上行动上,同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,用好政协制度化学习体系,围绕中共二十届四中全会精神、习近平总书记考察上海重要讲话精神、全国两会精神等,开展专题辅导报告和委员学习会。

深化政协理论学习。深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,依托政协委员爱国主义研学基地、“同心同德”实践基地等载体,开展多样化主题的委员履职能力综合培训,举办“厚植爱国情,奋蹄强国行”

“弘扬奋斗精神,砥砺实干担当”等2期履职能力培训班,举行纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年主题书画活动,开展“品政协故事,悟协商初心”读书分享活动。

聚焦主责主业,在服务中心大局中彰显治理效能

牢记“国之大事”,心系“民之关切”,以高质量协商、高水平建言服务区域创新发展和民生改善。全年共召开全体会议1次、常委会议6次、常委专题协商会2次,举行对口协商、界别协商、提案办理协商和专题通报会11次,组织日常专题视察5次和年末集中视察3场,开展专题调研4项,形成常委会建议书2份、主席会议建议书2份。

围绕中心深度协商。优化协商流程,提升互动深度,广纳各方意见,推动政协协商广泛、多层、制度化发展。把准全区中心工作脉搏,举行“培育壮大发展新动能,提升经济运行质效”和“探索治理新路径,共建和谐美丽城市,共创幸福美好生活”常委专题协商会,区委、区政府主要领导到会听取建言。聚焦区域发展重点,在区政协十五届四次会议上,围绕抓改革促创新、开辟治理新路径、完善民生服务保障3个专题进行联组讨论。年末,围绕点燃科技创新“引擎”、促进在线文娱产业蓬勃生长、建设“15分钟社区生活圈”3个专题,组织开展集中视察。

紧扣发展议政建言。关注杨浦创新发展关键领域,针对民营经济高质量发

展、政策服务矩阵构建、科技园区服务提升等工作,开展对口协商和政务通报活动,围绕消费新增长点培育、重大基础设施建设等内容,组织专题视察。聚焦开放型经济发展,形成了《“五型经济”背景下杨浦区开放型经济发展的问题与对策研究》主席会议建议书。设立3个体育健康产业委员联系点,召开体育健康产业发展专题座谈会。开展重点提案办理协商、提升文化软实力同类提案办理协商、无党派人士界别集体提案办理协商,落实提案办理“三步工作法”。区政协十五届四次会议以来,共收到提案215件,经审查立案203件,已全部办复。

关注民生发声出力。着眼美丽家园建设、青年就业工作推进、医联体服务模式建设等民生实事,组织协商议政与专题视察。聚焦民生福祉的不同侧面,深入开展调查研究,形成了《优化供需匹配 创新管理机制 促进杨浦区“医养康护”医联体高质量发展》《初探“人民城市”背景下适老化完整社区建设》常委会建议书和《杨浦区社会组织在社区治理中更好发挥作用的思考》主席会议建议书。围绕生态环境保护、市场质量体系、学校科学教育等内容,开展协商式监督。拓宽社情民意反映渠道,设立3个反映社情民意信息委员联系点,举行反映社情民意信息工作会议,全年向市政协编报社情民意信息557篇,有5篇获全国政协采用,1篇获市领导批示。

赋能基层社区治理。深化杨浦滨江和各街道“践行全过程人民民主”政协委员工作站功能,围绕“多格合一”治

理实践、街道企业之家建设、环同济生态创新、公约治理助推街区建设等工作,组织开展12次专题协商活动。深化入站委员联名提案办理协商工作,结合推进相关小区城市更新项目等提案,将办理协商会下沉到工作站举行。依托各委员工作站,深入开展“党建引领网格治理”专题调研工作。

坚持团结民主,在推动双向发力中凝聚人心共识

坚持大团结大联合,切实做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作,努力画出团结奋斗最大同心圆。

深化各方合作共事。健全与各民主党派、人民团体和无党派人士的协商协作机制,通过联合开展调研学习、深化集体提案协商等方式,为各党派团体在政协更好履职创造条件。组织“推动民营经济‘两个健康’”主题活动、民营经济圆桌会和专题学习会,主动关心政协委员中的非公经济界人士、新的社会阶层人士。加强与少数民族人士、宗教界人士、港澳台侨人士的交流交往,承办市政协“外国留学生走进实践点”活动。在9个界别成立7个界别协商活动室,实现27个界别全覆盖。制定《关于完善委员联系界别群众制度机制的实施意见(试行)》。

畅通联系交流渠道。深化落实多层次、经常性联系委员制度,广泛开展上门走访,深化政策解读,促进需求对接。丰富“同心同YUE”品牌内涵,以专委会和界别为依托,组织不同类型、各

具特色的联谊联谊活动。开展“同心同跃”委员健康沙龙活动,继续办好委员书法沙龙,成立区政协书画院。关心和支持政协之友社工作,举行集体寿筵、学习参观和集中观影等活动。加强与外省市及兄弟区政协的联动。

注重自身建设,在夯实内功基础上实现提质增效

在提升履职能力和加强服务保障上下功夫,推动各项制度机制与时俱进,进一步激发政协工作的内生动力与创造活力。

推动工作强基固本。与区委、区政府开展工作沟通对接会,构建党委重视、政府支持、政协主动、各方配合的工作机制。夯实专委会基础性作用,定期开展专委会主任学习,健全委员活动组、跨专委会履职等组织委员的新模式,深化工作联动协作。继续开展常委述职工作,完善委员履职服务管理,完成新一期《政协在线》杨浦篇电视专栏的采编拍摄工作,在微信公众号上开设“委员风采”专栏,加大履职经验亮点宣传,引导委员珍惜政治荣誉,强化责任担当。

提高服务保障水平。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进学习研讨、警示教育、问题查找、整改落实等各项任务。支持区委巡察组对政协机关开展巡察,聚焦巡察反馈问题,深入剖析根源,及时明确责任,持续推进整改。深化机关干部作风和能力建设,健全完善相关工作流程和机制,带动政协机关综合协调、服务保障、执行落实的工作质量再上新台阶。