



杨浦区十七届人大九次会议 杨浦区政协十五届五次会 专题报道

以人为本，科学擘画发展蓝图

——区人大代表分组审议政府工作报告侧记

1月21日，出席区十七届人大九次会议的代表分组审议政府工作报告(以下简称“《报告》”)。代表们踊跃发言、各抒己见。代表们一致认为，《报告》既回顾了过去一年杨浦在经济、民生、治理等领域取得的坚实成效，又科学擘画了发展蓝图，彰显了求真务实的工作作风与开拓进取的责任担当。

坚持产城融合，持续激活经济发展内生动力

今年是“十五五”规划的开局之年。围绕《报告》提出的2026年地区生产总值同比增长5%左右、全社会固定资产投资总额同比增长5%等核心目标，代表们锚定经济高质量发展主线，展开深入探讨。

上海量子城市年度大会举办、全球创客岛建设启动……复兴岛的动向，是代表们关注的重点。

庄冀、朱晓华等代表聚焦复兴岛发展，提出要以量子城市时空创新基地建设为牵引，依托地理特色与自然禀赋打造全球创客岛，通过“节、展、赛、研”四轮驱动保持复兴岛热度与流量红利。苏颖代表提议在复兴岛规划打造国际一流的AI跨次元影视制作基地，将其作为“数字智能岛”建设的旗舰型产业项目，助力上海文化“新三样”出海。

《报告》指出，加快杨“数”浦新质秀带创新区建设，营造全主体参与、全要素统筹、全链条加速的创新生态。做优做强在线新经济、智能制造、创意设计等三大千亿级产业集群，前瞻布局未来空间、未来智能、未来能源、未来健康等四个百亿级未来产业，推动

数字经济产业规模跃升至万亿级。姜宁代表建议，杨浦应充分发挥AI应用场景开放和高水平人才集聚等优势，依托“东上海人才港”建设，做全关键产业链，进一步完善创新型现代化产业体系。

《报告》提到，2026年杨浦区将坚持产城融合，一体推进重点区域开发建设，不断优化城区空间结构和功能布局。

叶松青代表表示，“一方面，建议强化滨江与所在街区的协同联动，尝试‘滨江新质轴+腹地生活圈’的立体化发展模式；另一方面，可以引入更多人文元素，以创办文化活动、打造文化品牌等方式，让滨江以点带面强化区域文化软实力。”

徐军代表认为，当前，五角场商圈的商业形态多集中于地下一层，应该有效实现客流向上引流、推动街区业态深度串联，让消费者不仅停留于地下空间，更能在整个商圈范围内多元活跃。

荆勇代表建议，打造差异化竞争优势；培育完善五角场消费生态，通过多元业态创新与场景营造，充分激发消费者的消费欲望，释放商圈消费潜力；注重消费者消费习惯的引导与培养，将功能布局优化深度融入商圈整体发展规划，通过科学的空间设计与业态组合，让消费习惯与商圈发展形成良性互动，助力商圈持续繁荣。

以人为本，聚力创造幸福美好生活

《报告》提出，围绕兜底线、促普惠、提品质，推动更多资金资源“投资



于人”、服务于民生，完善同人口变化相协调的公共服务供给机制，用心办好10类62项区政府实事项目，提升全龄友好服务水平，努力让孩子们茁壮成长、让年轻人成就梦想、让老年人乐享生活。

现场，代表们围绕养老、教育、医疗、城市治理等民生关切，提出多项务实建议。

针对养老服务的细化升级，徐丹丹代表认为，将过去的养老床位建设向为老服务中心建设等多元形式拓展，是对群众养老需求的精准呼应与积极回应。她提出，应持续优化为老

服务供给结构，丰富助餐、助医、助浴等便民服务场景，推动床位资源与居家、社区养老服务深度衔接，切实提升养老服务的可及性与暖心度，让老年群体享有更优质、更有尊严的晚年生活。

针对教育与青少年成长，林思劫代表表示：“随着‘教育科技人才一体化发展’的提出和深化，我们正越来越多地看到这三个元素的融合。未来，杨浦应进一步将高校师资引入基础教育，做好科学素养的培养，打造‘教育科技人才一体化发展’的‘样板间’”。

针对医疗服务提质优化，马佳代表说，要进一步打通卫健、体育等部门数据壁垒，实现居民运动健康信息共享，提升慢性病防控的精准性，深入推进医医融合、医养结合。

针对基层治理方面，唐于晴代表表示，赋予街镇更精准的统筹协调能力。在“条块结合”中进一步强化“块”的统筹权威。同时，她还建议对于因政策限制、客观条件无法满足等非承办单位原因导致不满意的工单，在考评中予以合理区分。

■成佳佳 汤顺佳 宋玥 沈莹文 朱良城 摄

在“有感”变化中展望“十五五”

——区政协委员分组讨论政府工作报告侧记



1月20日，出席区政协十五届五次会议的委员们围绕政府工作报告展开分组讨论。委员们一致认为，报告系统回顾了2025年杨浦区在经济社会发展、改革创新、城市更新、民生改善等方面取得的扎实成效，明确提出了“十五五”开局之年的目标任务，内容务实、催人奋进。讨论中，委员们结合各自领域，就优化营商环境、推动科技创新、提升城区治理效能、保障改善民生等议题积极建言。

以更暖服务与更稳预期，筑牢企业发展根基，构建开放生态

《报告》指出，2025年，杨浦区持

续打响“营商环境最暖城区”品牌，发布实施了营商环境8.0版方案，并推出促进民营经济高质量发展“20条”等。讨论中，委员们对杨浦高效的政务服务和良好的创新生态表示认同。郑明委员建议，应重点关注民营企业特别是科技型企业的实际需求，通过强化法律保障、增强企业安全感与政策可预期性，营造更加稳健、可信赖的发展环境，从而吸引更多优秀企业与高层次人才汇聚杨浦、长远发展。

邱昱委员结合自身经历，为杨浦的“效率”点赞：“我们去年有个新企业在杨浦成立，深深体会到了杨浦的效率，有一件事涉及工商和税务两个

部门，一天时间全部办好，这是我从没有体会过的服务，让我们企业深刻感受到政府部门实实在在地为企业解决问题。”同时，他也提出，当前AI关注度很高，建议未来能更多地关注传统行业，《报告》中提出的“加快落实‘人工智能+’行动”，希望能通过一些政策支持，让AI赋能传统行业。

杨浦的产业发动力是委员们讨论的焦点。《报告》显示，2025年区域内企事业单位和高校获得2024年度上海市科学技术奖84项，获奖数排名全市第一。针对《报告》提出“构建区校企创新共同体”，李宏仲委员表示：“报告明确提出了要加快

滨江地区的发展建设，包括滨江中北段、包括复兴岛量子城市时空创新基地，我认为是值得大家期待的一个方面。还有我们提出了要构建‘区校企创新共同体’，充分利用区内高校的科研资源。另外根据科技教育人才一体化发展的需求，我们还要不断迭代人才支撑政策。我想这正所谓是‘栽下梧桐树，引得凤凰来’。”

针对在线新经济与文创产业，去年7月启用的“V聚场”已成为优质内容创作者的聚集地。蔡永杰委员建议，应积极邀请各领域网络“大V”和优质内容创作者走进杨浦，深入特色地标、产业园区与创新空间，通过沉浸式体验、主题创作等活动，让其亲身感受杨浦的创新创业生态与魅力。同时，需建立常态化合作机制，引导创作者围绕杨浦的产业特色、人文故事和城市更新等方向持续创作，借助优质内容传播杨浦的创新活力、文化底蕴与营商环境，有效带动区域经济发展。

在务实推进中，提升民生保障精准度

民生工作如何提升服务质量和精准度？

《报告》提到，去年全区新增4家社区综合为老服务中心、30家家门口养老服务站和4家智慧养老老院，“物业+养老”试点实现12个街道全覆盖。对此，纪占彩委员指出，要警惕“口号热、落实虚”，避免一味追求覆盖面，而应首先精准对接居民的实际需求，再规划可操作的实施路径。目前，杨浦区正以养老院建设、助餐服务、社区康复辅具租赁等具体

项目为抓手，稳步推进相关工作落地落实。

2025年，杨浦建成龙江路怀德路等10个美丽街区项目，打造营口路(佳木斯路-国顺东路)等4条精品道路，拆除违法建筑9.1万平方米，完成架空线入地和杆箱整治20公里。优化停车充电资源配置，新增错峰共享停车位100个。丰富绿色生态空间，新建改建2公里绿道、13.5公顷绿地、3座口袋公园，推动3处单位附属绿地开放共享。

对此，董丕灵委员感触颇深：“我感到，区政府在过去5年为杨浦居民做了非常多的实事。作为在杨浦生活了26年的老杨浦人，应该说我在过去的5年间，对整个杨浦的变化是感同身受的，北横通道的通车、轨道交通18号线的开通运行，包括周围公共绿地空间的‘破墙透绿’。”他进一步表示，“十五五”时期是杨浦加快推进现代化人民城市建设的全面发力期，并且也是顺利实现城市发展新旧动能接续转换的一个攻坚决胜期。“作为城市建设领域方面的设计者，我比较关注交通更加便捷、军工路沿线的环境升级，还有复兴岛的综合开发利用。”董丕灵说。

委员们对《报告》总结的成绩感到振奋，对指出的问题与挑战有清醒认识，更对描绘的未来蓝图充满信心。委员们表示，将紧紧围绕区委、区政府中心工作，持续深入调研，精准建言献策，广泛凝聚共识，为杨浦奋力谱写“十五五”发展新篇章、打造人民城市最佳实践地贡献更多智慧和力量。

■毛信慧 奚雨琪 王歆瑜 文王修远 摄