

# 向新而行,打造智能经济新形态

■陈旭东 彭飞

## 时事聚焦

从开局之年中央政治局首次集体学习聚焦未来产业发展,到“十五五”规划纲要对加快高水平科技自立自强作出系统布局,很少有哪个国家像中国这样,始终以眺望的姿态面向未来,为创新发展留出如此广阔的空间、如此充分的冗余。

今年政府工作报告首次提出“打造智能经济新形态”,在“十五五”规划纲要中也相应提出“培育智能原生新模式新业态”。这一新的战略部署,标志着中国经济发展正从信息化、数字化的技术赋能阶段,迈入以人工智能为内核、以体系重构为特征的系统重塑阶段。

### 推动智能经济不断融入国民经济的各个环节

深刻理解智能经济新形态的理论内涵与实践路径,对于把握未来五年乃至更长时期的发展机遇至关重要。

从技术赋能到系统重塑的发展范式跃迁——

理解“智能经济新形态”,需要将其置于经济发展范式的历史演进中加以审视。

如果说农业经济是以土地和劳动力为核心要素,工业经济是以资本和能源为驱动引擎,信息经济是以信息与信息技术为关键要素,那么智能经济则更进一步。它不再仅仅利用信息,而是将海量数据作为“原料”,通过算法进行深度学习和自主决策。其关键要素从静态的“信息”拓展为动态的“数据+算力+算法”铁三角,并以此为基础,对生产函数进行根本性重构。

随着人工智能技术,特别是大模型与智能体的突破性发展,技术对经济体系的作用方式正在发生质变。这种质变的核心,在于从“工具替代”走向“能力外化”,从“技术赋能”走向“系统重塑”。传统工业时代的机器,替代的是人的体力;信息时代的软件,延伸的是人的感官;而智能时代的核心,则是将部分人类脑力劳动中可编码化、可程序化的部分,外化为机器通过深度学习形成的自主能力。这种“能力外化”一旦形成规模,就不再仅仅作用于某个环节,而是重塑整个经济系统的运行逻辑。

在微观层面,企业的组织形态将发生变革,传统的科层制管理结构正在被基于数据实时反馈的人机协同网络所冲击;在中观层面,产业边界趋于模糊,制造业与服务业在智能技术的黏合下深度融合;在宏观层面,经济增长的动力机制发生变化,对自然资源依赖的相对下降与对数据、算法依赖的显著上升,为突破传统增长极限提供了新的可能。

在此意义上,“智能经济新形态”的提出,本质上是要求我们告别将人工智能仅视为一种技术工具的思维定式,转而将其视为一种能够催生新要素、新结构、新动能的基础性力量。

准确把握智能经济发展的内在逻辑机理——

围绕打造智能经济新形态,政府工作报告提出,“深化拓展‘人工智能+’,促进新一代智能终端和智能体加快推广,推动重点行业领域人工智能商业化、规模化应用,培育智能原生新业态新模式”。一种经济新形态的确立,必然伴随核心要素的重新组合与经济活动的深度演化,由此方能催生出新业态新模式。智能经济发展的内在逻辑机理,可以从“新型要素的高效率耦合”与“经济活动的智能化转型”两个维度加以剖析。

一方面,智能经济的运行建立在“数据—算法—算力”这一新型铁三角之上。

其中,数据是经过算法加工后能够产生洞察和预测的“原料”;算法作为处理数据的逻辑与规则,是价值创造的“灵魂”;而算力,特别是高效绿色的算力,则是支撑这一创造过程的“物质基础”。三者之间的协同效应,构成智能经济持续演进的内生动力。

值得注意的是,随着算力需求的指数级增长,其背后的能源消耗已成为制约智能经济发展的瓶颈。为此,政府工作报告专门提出,实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程,加强全国一体化算力监测调度,支持公共云发展。通过智能调度实现“计算跟着电力走”或“电力追着计算算”,不仅是降低运营成本的经济考量,更是关乎发展可持续性的战略选择。

另一方面,智能经济表现为经济活动全链条的智能化再造。

生产端,智能制造不再局限于自动化产线,而是向“自优化”演进,生产系统能够根据实时市场反馈自主调整工艺参数和排产计划。消费端,随着智能终端与智能体的普及,人机交互方式发生根本变革,消费行为正从“主动搜索”向“需求响应”转变。一个智能体便能调动背后庞大的服务网络,完成从需求识别到服务交付的全过程。这将重塑供需之间的连接方式,使得大规模个性化定制和精准化社会服务成为可能。

由此可见,智能经济并非在既有经济体系之外另起炉灶,而是通过人工智能的深度渗透和系统重构,使整个经济肌体获得新的活力。

在优势发挥与挑战应对中发展智能经济——

中国作为拥有超大规模市场优势、完备产业体系和丰富应用场景的经济体,在发展智能经济方面具有独特的路径优势。其中尤其需要注意的是,智能技术的迭代升级高度依赖“用中学”,只有通过丰富的高价值应用场景,才能不断锤炼算法、优化模型。

因此,需要以更大力度推动应用场景的开放,鼓励在制造、医疗、交通、教育等垂直领域进行深度智能化改造,允许在风险可控的前提下进行“智能原生”应用试点,这是将智能经济发展的潜在优势转化为现实竞争力的关键所在。

与此同时,智能经济的兴起也对传统治理模式提出了挑战。数据产权如何界定?算法“黑箱”如何穿透?智能体行为引发的责任如何归属?对这些问题如何作答,直接影响着市场主体的预期和行为选择。

一个理想的人工智能治理框架,应当既能有效防范化解重大风险,又能成为技术创新留下充分的试错空间。这需要从注重“事前审批”的静态管理模式,转向强调“过程监管”和“敏捷治理”的动态治理模式。通过健全数据要素基础制度,探索算法伦理审查规范,建立分级分类监管机制,在发展中规范,在规范中发展。

“十五五”时期,是智能经济从局部突破走向全面成势的关键五年,也是迈向2035年基本实现社会主义现代化目标的关键五年。开局之年对于打造智能经济新形态的战略部署,展现了一套完整的“基建—要素—终端—产业”全链条发展体系,有助于推动智能经济不断融入国民经济的各个环节。面对这一历史性机遇,我们既要敏锐把握人工智能技术变革的方向,更要深刻理解经济形态演化的规律,通过战略上的清醒与行动上的坚定,走出一条以智能经济驱动高质量发展的中国式现代化新路。

### 一往无前,以远见超越未见

不久前,比亚迪发布第二代刀片电池和兆瓦闪充技术,以“常温充电,5分钟充好,9分钟充饱”的充电效率震



日前,“创新开放·机遇杨浦”应用场景对接大会在杨浦区复兴岛举行。政府主动搭建供需对接平台,直接展示涵盖五大类别、带有真实需求的百大应用场景,实现了从“政策招商”向“场景招商”的重要转变。杨浦正全力构建以数字经济为核心的“1+2+3+4”创新型现代化产业体系,将整座城区打造成科创“超级试验场”。

■资料图

撼业界。中国电池技术的快速迭代与跃升令人鼓舞,也引人深思。

由此联想到此前德国总理默茨率团访华,中国机器人企业是参观的重要一站。人形机器人,如今已成为科技创新和国际合作的前沿领域。

两个现象指向同一个值得思考的问题:如何超越视野的局限性,布局未来产业,把握发展主动权?

大党、大国,要善于运用战略思维。“要胸怀全局、登高望远,在战略上保持定力,在战术上精心运筹,不断增强我国发展的确定性和可持续性。”习近平总书记在“开学第一课”上的重要讲话,为我们提供了重要启示。

从三对关系里,能更好领会如何增强战略思维、下好“先手棋”。

把握好虚与实,才能锁定“潜力股”。回想中国高铁建设高峰期,也有声音质疑“高铁泡沫”“债务危机”。然而,“十四五”时期,国铁集团资产总额由8.7万亿元增加到10.2万亿元,运输收入增长56.8%,资产负债率降低3.1个百分点。高铁网带来的便利性,中外旅客有口皆碑。实打实的技术创新、物质积累、人才沉淀,终会“百炼成钢”。

从强调“实体经济是国民经济的根基所在”,到要求金融“必须守好服务实体经济本分”,一个“实”字,道出高质量发展的内核。中国式现代化,

民生为大。所有规划都以“实”为基,以人民为中心,“追求实实在在,没有水分的增长”。坚持投资于物与投资于人才紧密结合,中国创新就掺不进水分、烧不起虚火,定能一步一个脚印扎实往前走。

统筹好流量与质量,才能提升竞争力。如今舆论场也有一种倾向,容易把网络流量和创新质量对立起来,仿佛曝光度高的创新就一定是搞噱头。实际上,与市场紧密联系的科技创新,初期往往需要通过提升关注度来获取资源。国产新能源汽车发展之初,也曾被嘲讽为“PPT造车”“只会讲故事”。如今看,恰是“好故事”带来的大流量,引来资金、人才等重要资源。可见,不能把获取流量与过度营销、炒作圈钱简单画等号。只要踏踏实实做事,流量也能转化为增量。

市场经济是信心经济。新兴产业、未来产业,某种程度上也是信心产业。大家理性讨论、共同支持,“一步一步坚定走,一个阶段一个阶段向前推进”,再困难的事情也能做成。以流量聚能量,以能量促质量,以质量引流量,这样的闭环实现的又怎么不是供需互促的高水平动态平衡?始终葆有信心、保持乐观,务实解决问题,发展的空间不可限量。

平衡好稀缺与冗余,才能打开想象力。普通创新是为了缓解当下

供给短缺,而勇闯“无人区”,往往还看不到需求,是要通过新供给刺激新需求,因此有赖于今天的适度超前,为明天留出冗余。2025年,我国全社会用电量突破10万亿千瓦时,在全球单一国家中尚属首次。当人工智能时代来临,算力成为新底座,决定算力的电力成为“硬通货”。谁能想到,中国一直以来适度超前建设的强大电力供应体系,竟成为发展人工智能、数字经济的巨大优势和坚实依托。

从开局之年中央政治局首次集体学习聚焦未来产业发展,到“十五五”规划纲要对加快高水平科技自立自强作出系统布局,很少有哪个国家像中国这样,始终以眺望的姿态面向未来,为创新发展留出如此广阔的空间、如此充分的冗余。

有海外网友发问,中国何以散发出既古老又年轻的气质与魅力?原因无他,能把握多么厚重的历史,就能看到多么久远的未来;有丰富与曲折的经历,便更知向新、革新、创新的意义。中国共产党团结带领亿万人民,善于把时间作为发展的空间,以远见超越未见,在浩瀚的“时间历史”中创造壮丽的“历史时间”。

向新而行,一往无前,新时代中国还将涌现更多创新成果。这不是偶然,而是必然。

(综合自《解放日报》《人民日报》)