

# 上海细化“十五五”规划施工图

## 进入全面推进实干见效关键阶段,《分解落实方案》明确343项具体任务

据文汇报 宏伟蓝图需要具体的施工图,才能转化为实景图。在日前举行的“十五五”规划《纲要》部署推进会上,市发展改革委对近期由市委办公厅、市政府办公厅印发的“十五五”规划纲要主要目标和重点任务分解落实方案做了深入解读。这标志着上海“十五五”发展蓝图已从宏观谋划转入全面推进、实干见效的关键阶段。

### 细化施工图:343项任务勾勒高质量发展路径

《分解落实方案》的制订,主要基于两方面考虑:一是落实国家战略与推进本市工作相结合,二是明确责任分工与完善实施机制相结合。方案对国家规划《纲要》中涉及上海的工作以及本市《纲要》重点目标任务进行分解,形成可推进、可落实的任务举措,并明确每一项任务的实施责任主体,从组织领导、规划衔接、监测评估、监督考核等方面提出系统工作要求。

在国家战略任务方面,方案共纳入15项国家规划《纲要》中涉及上海的工作。其中,重大战略任务8项,包括加快上海“五个中心”建设,加快上海国际金融中心建设、支持上海(长三角)国际科技创新中心建设,深入推进长三角一体化发展,落实自由贸易试验区提升战略,持续办好进博会,高标准建设“丝路电商”合作先行区,提升虹桥国际开放枢纽辐射能级,高标准建设长三角生态绿色一体化发展示范区,以及支持上海与苏州重点领域同城化发展、深化沪苏浙与皖北地区城市结对合作。重大项目7项,涵盖综合交通、科技创新、生态环境、能源安全等领域,如贯通高标准沿江通道、推进沪甬跨海通道、建设洋山港区小洋山北侧集装箱码头、建设南通新机场,以及支持上海张江综合性国家科学中心平台集群建设重大科研设施、推进上海辰山国家植物园设立、在东海海域建设海上风电基地和东海天然气基地等。

在本市层面,方案明确“十五五”规划《纲要》提出的20项主要指标,其中,约束性指标6项、预期性指标14项。《纲要》文本中提出的38项量化工作目标也在重大任务部分逐一列出。尤为重要的是,方案将《纲要》重大任务细化为343项具体任务,其中加快“五个中心”建设相关任务达136项,占比近40%。此外,改革

开放相关任务33项、长三角一体化发展相关任务26项、城乡功能空间布局相关任务36项、基础设施建设相关任务18项、提升国际文化大都市软实力相关任务16项、社会民生相关任务31项、生态环境相关任务16项、城市治理相关任务28项,强化规划实施保障3项。

《纲要》提出,建立“十五五”规划重大项目库。在重大项目方面,方案对《纲要》中列出的67项重大项目逐一明确责任分工,并将实施清单式管理、滚动推进。

### 汇聚众智:“1+47+16”体系筑牢规划基石

上海高度重视“十五五”规划编制工作,整个过程体现了广泛参与、科学决策、法治保障的鲜明特点。上海市“十五五”规划《纲要》在市第十六届人民代表大会第四次会议上获高票通过。

规划编制过程中,上海围绕经济社会发展的战略性、基础性、关键性问题,公开选聘社会力量开展重大课题研究,累计开展各类重点课题研究100余项,形成成果近300万字。比如,为充分听取跨国公司上海未来发展设想,2025年市长国际企业家咨询会广泛调动成员单位积极性,形成书面论文,共同谋划上海“十五五”发展。

深度开展的“百家访谈”活动,成立由26位专家组成的“十五五”规划专家咨询委员会。通过座谈、访谈、专题调研等多种方式,听取147位战略科学家、独角兽企业创始人、跨企业高管、专业机构负责人的意见建议。同时,广泛开展“万家调研”活动,完成1.1万份四级人大代表调查问卷和6300份市民发展需求问卷,形成分析报告;组织召开市民圆桌会77场,近2000名市民代表参与,共收到社会各界意见建议3.4万余条,为规划编制提供坚实的民意支撑。

在规划体系构建上,上海统筹推进市级规划研究编制,形成“1+47+16”的完整规划成果体系,即1部上海市“十五五”规划《纲要》、47项市级专项规划、16个区的规划《纲要》。为确保规划编制的整体性,上海组织召开多场市级规划交流研讨会,加强规划衔接,并做好“上下贯通”和“横向协同”,全方位贯彻国家战略,特别是国家规划《纲要》中涉及上海的15项工作,在本市规划《纲要》中都逐一体现。

值得关注的是,上海制定实施《上海市发展规划条例》。在市人大指导下,市发展改革委会同各方于2024年3月启动《条例》立法工作,2025年5月28日经市人大常委会表决通过,7月1日起施行。这为规划编制实施提供了有力的法治保障,使规划从“软约束”走向“硬支撑”。

### 实干见效:四大举措确保规划落地生根

规划的生命力在于执行。随着“十五五”规划进入全面推进阶段,上海将聚焦规划《纲要》明确的重点指标、重大项目、重大布局、重要政策,按照《分解落实方案》全面推动规划落地。

对于20个主要指标、38项文本指标,上海将不折不扣落实约束性指标,加大力度推进预期性指标,通过政策积极引导经营主体行为。对于67项重大项目,全部纳入“十五五”规划重大项目库,实施清单式管理、滚动推进,确保项目按时落地、见到实效。

会上透露,市级专项规划将于6月底左右全部出台,形成“专项规划在‘条’上细化、区域规划在‘块’上深化”的协同格局。同时,发挥国土空间规划的基础作用,统筹用好空间资源,优化市域空间布局,提升空间绩效,为发展规划落地实施提供空间保障。

上海还将引导要素资源向发展规划实施方向合理配置,着力加强资金、人才、算力、能源、土地等各类资源要素统筹配置。围绕发展规划实施,促进财政、土地、就业、金融、产业、区域等政策协同发力,形成推动规划落地的政策合力。

另外,上海将把“十五五”规划实施作为贯彻落实《上海市发展规划条例》的最佳实践场景,全面落实《条例》关于规划实施和监督管理的各项规定。加强年度计划与发展规划的衔接,把实施五年规划与年度重点工作相结合,有步骤、分阶段推动落实。同时,积极开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,更好听取社会公众意见,确保规划实施过程透明、结果经得起检验。

“十五五”时期是上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期,全市上下将以《分解落实方案》为行动指南,以钉钉子精神狠抓落实,把“十五五”规划的宏伟蓝图一步一步变为现实,奋力谱写上海高质量发展新篇章。 ■沈淑莎

## 西湖大学面向上海招高考生

### 专业自主选择、全员海外交流

据解放日报 近日,西湖大学正式公布2026年本科招生计划,今年将继续面向上海招收本科生,计划通过普通高考招收10人(最终以上海市教育考试院公布的招生计划为准)。

西湖大学本科招生负责人表示,今年西湖大学通过普通高考面向上海招生,考生志愿填报时将统一录取至“人工智能”专业,入校后每名考生都拥有全专业自主选择权。目前学校共开设8个本科专业,分别为数学与应用数学、物理学、化学、材料科学与工程、电子信息工程、人工智能、生物科学及临床医学。本科生入校后,除临床医学专业需在大学一年级第二学期末经医学院考核选定外,其余专业均可在大学二年级第一学期末,由学生根据个人兴趣与专长自主选定。

除了全员专业自主选择、海外

交流以及为每位学生配备学术导师外,本博贯通的培养模式也吸引了众多上海考生与家长的关注。校方表示,西湖大学鼓励本科生毕业后继续攻读博士学位,但始终充分尊重学生的个人发展选择,不做强制要求。2025年西湖大学已新增为推免资格高校,本科生毕业后可以选择在本校读博、赴海外名校深造,也可以申请去国内其他一流高校攻读博士学位,升学路径更多元。

西湖大学于2018年获教育部批复设立,定位高起点、小而精、研究型,从博士生培养起步。2022年西湖大学首次试点招收本科生。截至目前,西湖大学已有数十名上海籍本科生、博士生在读,生源覆盖上海中学、复旦附中、上海交大附中、七宝中学等多所知名高中。 ■黄海华

## 一线治湖,孔海南想让全球见证“洱海无弦万古琴”二十年洗一湖,还水清月明

据解放日报 5月30日是第十个全国科技工作者日。近日,中宣部、中国科协向全社会发布“最美科技工作者”,来自上海交通大学环境科学与工程学院的孔海南教授成为全国10名人选者之一。对于这位“老人与海”新故事的主角,“年度最美”的评语是:担任国家水体污染控制与治理科技重大专项洱海项目首席科学家,带领团队二十载扎根一线、科学治湖,铸就全国湖泊治理标杆样本。

久久为功“二十年洗一湖”,担当国家科技重大专项重任时,孔海南56岁,如今76岁——青丝熬成银发,还来水清月明。“6·5”世界环境日即将到来之际,老教授的心愿是争取世界湖泊大会主办权,让这一创办40多年的国际会议首次来到洱海之畔,让全球见证“苍山不墨千秋画,洱海无弦万古琴”的中国生态文明好风景。

### 海归拯救洱海水质

作为国家“水专项”洱海项目负责人,这位环境学教授一直“高挂警钟”,紧盯湖泊治理。在他洱海边的家里,望远镜镜头守望者团队里的新一代治水人,“我能看见他们每周坐上交大打造的‘思源致远’号科考船,‘出海’为洱海水体采样,从清晨到日暮,一个点位都不能少。”

20世纪90年代,从太湖到滇池,污染排放导致一系列严重藻华事件,以致关闭取水口,停供自来水。“藻华,其实就是水面上漂满了‘藻类的尸体’。”孔海南等从样本中解析出一种藻毒素结构,其致畸、致癌的毒性在自然界中仅次于二噁英。

已年过半百的孔海南再也坐不住了,他放弃在日本的工作,带着17箱科研笔记回国,任教于上海交大,成为新成立的环境科学与工程学院第一位“海归”教授。

### 正本清源方得源头活水

这场生态环境保护攻坚战期间,上海交大师生共计1000余人次驻守洱海一线,共完成野外样品采集3万余次,分析水质指标16万余次,更新洱海湖泊及其流域水质、水生态动态数据库,并用实测得来的一手数据作为科研

基础,把论文真正写在祖国江河湖海。

探究治污的源头,对口援疆的第一代治水人监测得知,洱海之源——洱源县在传统农业上的面源污染占大头。专家团研判,它来自一个产值高达30亿元的大蒜产业,比如作为大蒜精油原料的本地名产:紫皮黑蒜。大蒜很吃肥,尤其粗放经营模式下,采用泡田退水方式,导致过度施用的化肥都顺流排入洱海流域,最终引发水体严重富营养化,化学需氧量(COD)大幅超标。

正本清源,方得活水。全县“壮士割腕”“断了肥水”,禁止种植以大蒜为主的大水大肥作物,推行农作物绿色生态种植,并推行畜禽粪污资源化及渔业生态健康养殖,2025年也成为洱源三湖“三年禁渔”的最后一年。一湖之治变流域之治,洱海水体透明度眼下可达一个男性成人的身高米数。

### 生态指示物种重出江湖

孔海南心心念念的,除了洱海水,就是海菜花。这种星星点点的“出水白花”是生态指示物种,因水质条件要达到自来水水源地标准才能生存,曾在富营养化的洱海湖系一度绝迹,成为国家重点保护的珍稀濒危水生药用植物。

记者走进上海交通大学云南(大理)研究院,只见门口水池中就种养着实验用的不同品种海菜花。在孔海南团队精心培育下,它们已在洱海重新绽放,且“秀色可餐”能够鲜食,并实现批量人工种植,在餐桌上变成清炒、凉拌海菜花,以及当地白族百姓的日常保留菜品——芋头海菜汤。

“感谢洱源县,去年海菜花种植面积在2000亩基础上又增加了5000亩。”在苍山雪峰云弄峰脚下,永安村社畔的海菜花基地,孔海南告诉记者,海菜花每亩年产量约3000斤,每亩纯收益达到8000元以上,成了“致富花”“健康菜”。值得一提的是,交大为跨地销售开发物流链,通过黑盒遮光、充氧保鲜等技术,让海菜花从田头到餐桌之外,还能开出新的“小花”。 ■徐瑞哲



## 7273辆新能源车从江苏南通出海欧洲

5月29日在南洋吕铁路物流基地拍摄的等待装船的新能源汽车(无人机照片)。

5月31日,在启东出入境边防检查站等单位高效保障下,装载7273辆新能源汽车的比亚迪“济南号”滚装船从江苏南通港启航,直发意大利、西班牙等欧洲国家。这标志着江苏南通正式具备大规模商品小汽车出口能力,为我国新能源汽车出海开辟了一条新通道。

据介绍,这些车辆由合肥、西安、常州、镇江等多地经铁路、公路集结至洋吕铁路物流基地,以海铁联运模式出口,全面实现公、铁、水一体化多式联运新格局。 ■新华社发(许从军摄)