

打开未来五年上海城市空间

《上海市国土空间近期实施规划(2026—2030年)》发布

据解放日报 上海这座超大城市,未来五年要往哪里走?

4日,上海发布《上海市国土空间近期实施规划(2026—2030年)》(以下简称《近期规划》),给出的不只是一张空间地图。

作为上海“十五五”系列专项规划中唯一的空间类规划,《近期规划》一头衔接“上海2035”城市总规,一头连接上海“十五五”规划纲要的发展目标,对未来五年的城市空间、产业布局、住房保障、公共服务、交通建设乃至海洋发展作出系统安排。

这份规划最值得关注的,不是某个区域、某条线路、某类项目,而是背后的发展视角正在发生变化,并释放出三个信号。

信号一:视野进一步打开,不就上海论上海

过去谈上海的城市规划,更多是在自身空间范围内思考:中心城区怎么发展、五个新城怎么建设、产业往哪里布局。

《近期规划》中透出的一个鲜明变化是,上海正站在更大的坐标系里重新审视自己的空间。其中明确,要加快上海大都市圈空间协同,形成多节点、组团式都市圈架构,推动毗邻地区功能有序布局,促进有条件的城市同城化发展,共建轨道上的大都市圈,在更大范围强化辐射带动和空间协同。

这意味着上海作为长三角龙头城市,正在进一步转变发展观念,加深合作意识,主动主导去打造功能相互嵌套、产业彼此协作、交通更加紧密的城市网络。

这些,早在今年2月全国首个跨省域都市圈国土空间规划《上海大都市圈国土空间规划(2025—2035年)》(征求意见稿)中便有所提及。它明确要构建“一核四翼、三层三网三底色、多心多廊多链结”的国土空间开发保护格局。其中,“一核四翼”以上海主城区及周边区域为核心,向东部海域、西部太湖周边、南部杭州湾、北部长江口延伸;“三层”对应通勤生活圈、同城功能圈和产业协作圈;“三网”以

轨道网、航道网、公路网为重点,构建一体化综合交通网络,形成“30—60—90分钟”出行圈。同时提出,建设5个跨界协同单元,包括嘉昆太、沪苏通、沪甬嘉、沪舟甬以及“一地六县”等。

半年后出台的《近期规划》再次强调“上海大都市圈空间协同”,并将其放在首要位置,足可说明重要性和迫切性。

原因不难理解,当前世界城市经济竞争越来越多表现为城市群或都市圈之间的竞争。从经济数据看,覆盖沪苏浙皖14座城市的上海大都市圈无疑是全国综合实力最强区域之一,产业链、创新链和供应链相对完整,但又面临种种挑战,需要大家通过一致行动,共同克服。

与此同时,规划视野从陆域进一步拓展到海洋。最新发布《上海市海洋发展“十五五”规划》提出,到2030年,基本建成国际领先的现代海洋城市和中国特色海洋强国建设引领区,打造中国极地门户城市、提升全球海洋高能级机构集聚能力,并参与国际海洋治理。

《近期规划》与之衔接,首次提出整体谋划“陆海协同、江海联动、河海互通”的保护利用格局,建设现代海洋城市。

具体措施包括,稳固长江口航道格局,提升杭州湾航道及特殊物流通道安全保障能力。推进横沙渔港经济区建设,鼓励渔业捕捞向深远海转移,推进深远海海上风电项目建设,并布局海洋新能源、新材料、海洋电子等产业。

一直以来,上海就是一座依江而生、因海而兴的城市,港口、航运、贸易是人们最常提及的优势。现在,这种江海优势被重新定义,通过调动更大范围的资源、连接更大的市场,不久的将来,深远海会是上海未来产业的新空间和掌握国际话语权的新天地。

信号二:规划颗粒度更细,民生小事也是城市大事

城市规划最终要回答的是一个朴

素问题:发展是为了谁?答案依然是人。因而另一个变化是,民生小事被放到了更具体、更可感知的位置。

首先是安全感。今年8月,台风“白海豚”给上海带来了一场风雨大考。仅仅两周后,台风“沙德尔”又带来风雨潮叠加风险。一次次考验,让“城市韧性”不再是一个离普通人很远的专业词汇。

这就让《近期规划》中的“安全”二字,显得格外有现实针对性。文件中提出,要系统提升城市安全韧性水平,持续加强资源供给安全保障,推进水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等建设;加快形成一张原水连通管网体系,完善流域区域应急联动机制;深化海绵城市建设,推进黄浦江中上游堤防防洪能力提升工程,基本建成吴淞江工程(上海段),深化苏州河沿线区域雨水排水系统控污和提标方案。

前不久召开的中央政治局会议明确提出扎实推进“六张网”规划建设,上海这份规划正是在回应国家要求和城市本质需求。因为城市韧性的塑造只靠单一工程难以满足,它需要系统谋划,让城市这个有机生命体的各部分可以彼此支撑,在极端情况下仍能保持基本功能。

其次是宜居感。过去衡量一座城市,更多的是看有多少高楼、多少产业园、多少条轨道线路。如今,城市宜居与否,越来越体现在市民日常生活的时空尺度上。这些同样在《近期规划》中有了量化指标。规划明确,全力推动幸福宜居城市建设,推进“15分钟社区生活圈”。确保到2030年,卫生、养老、教育、文化、体育等社区公服设施15分钟步行可达覆盖率95%。持续提升城市开放空间品质。如,确保到2030年,400平方米以上绿地、广场等公共开放空间5分钟步行可达覆盖率90%左右。

一套住房在哪里,意味着一个家庭每天需要花多少时间通勤。一座轨道交通站点在哪里,不仅关乎交通效率,更关系着就业与居住能否更加便捷地衔接。变化同样体现在住房等具体空间

的配置上。《近期规划》明确提出,新建住房和保障性住房将更多向中心城区、重点战略地区、轨道交通站点和就业集聚地区倾斜。

信号三:高质量发展不只靠增量,产业与空间加速融合

在资源约束越来越明显的情况下,上海靠什么实现高质量发展?

上海探索从空间中挖潜力,从产业中找增量,从创新中要效率。《近期规划》提出,到2030年,上海年均工业用地供应不少于10平方公里,住宅用地供应规模不少于20平方公里,同时每年减少约7平方公里低效建设用地。

土地资源配置背后,上海正在形成一种新的空间发展逻辑:不是简单增加建设空间,而是提高既有空间的产出效率。

吴淞创新城就是其中一个代表。在《近期规划》中,曾经的传统工业基地吴淞,被赋予产业转型示范区、智能制造引领区、绿色低碳样板区等功能,并被定位为上海北部增长极和城市门户。

同时,新的增长动力正在进入城市空间。

《近期规划》提出支持新质生产力发展,在中心城区布局创新社区,在中外环形成创新带,在虹桥、东部枢纽、“大零号湾”、吴淞等区域布局高端产业集群,并推动五个新城成为先进制造业增长极。

其中,人工智能尤其值得关注。《近期规划》对AI的表述已不只是发展产业,而要让AI从产业端继续走深,融入城市基础设施。文件提出,推进“AI+城市治理”,构建城市运行和治理智能中枢,深化量子城市空间智能建设。开展城市空间治理大模型研发,推进城市空间智能治理垂类应用,高水平推进复兴岛空间智能创新基地建设,聚焦全球创客岛建设,稳步推进复兴岛未来城市创新实验,开展复兴岛具身智能实景空间实验实训实训平台建设。

从这个意义上说,上海未来五年的增长,不是靠城市空间向外扩张,而是用同样的空间,承载更高级别的产业,通过科技和治理创新释放出更大的价值。

这三个变化,对应着上海城市发展正在经历的一次换挡。

上海市规划资源局总规处相关负责人表示,本轮规划是在既定战略方向针对发展环境和实际需求作出的适应性调整。针对新形势、新任务、新要求,突出全球视野、战略思维、前瞻思考,综合研判并合理确定2030年目标值。

目前,上海“五个中心”功能持续提升,在世界城市名册全球城市排名中处于第二方阵头部,人均GDP达到发达经济体中等水平,金融市场交易总额突破4000万亿元,口岸货物贸易进出口总额位居全球城市首位,上海港集装箱吞吐量连续16年位居世界第一,跨国公司研发总部数量提前实现2035年规划目标。

但上海所处的发展环境也发生了深刻变化。上海进入深度转型阶段,全球城市核心功能与世界顶尖城市相比仍有差距,新旧动能转换、先进制造业发展、稳外资稳外贸等面临新的压力;人口、资源、环境紧约束长期存在,建设用地规模接近“天花板”,区域廊道互联互通和资源要素高效配置的需求迫切;极端气候、海平面上升、地质灾害、能源供应等不确定性增加,生态保护和城市韧性建设面临更高要求;新一轮科技革命和产业变革深入发展,未来科技、人工智能、低空经济等新技术、新业态,对产业布局、空间资源复合利用和超大城市治理提出新的命题。

《近期规划》强调对现实变化的及时回应,进一步服务“五个中心”建设;回应市民新需求,放眼全球科技和产业发展趋势,前瞻布局重大功能设施、预留重要战略空间。今天,上海面对的是一道新的必答题:当城市已经足够大,如何让它变得更敏捷、更宜居、更有创造力、更可持续,也更具全球竞争力。 ■戚颖璞



三峡枢纽上半年通过量达7664.2万吨

从交通运输部长江航务管理局获悉,今年1月至6月,三峡枢纽通过量达7664.2万吨。其中,保障2204.67万吨民生物资、69.95万吨重点急运物资过坝。

7月3日,船舶行驶在三峡大坝下游的湖北省宜昌市夷陵区水域(无人机照片)。记者

■新华社发(王辉富摄)

交叉融合,还原全流程链条

“无人机系统”赛项考察多维度实操与综合技术能力

据解放日报 从焊接电路板开始,完成一架能自主飞行的无人机,所需的零部件200个左右,再经过调校飞控参数、故障排查,甚至任务编程……这是第48届世界技能大赛首次设立的“无人机系统”项目的部分模块内容。

无人机系统是世赛新增的重点赛项,是机械、电子、计算机多学科交叉融合的综合性竞赛项目。“此次世界技能大赛的无人机系统赛项,完整地还原了无人机全流程作业链条,重点考察选手多维度实操与综合技术能力。”上海民航职业技术学院通用航空与无人机学院副院长王晋誉介绍说。

从上海民航职业技术学院通用航空与无人机学院毕业的周铭城,曾参加过第3届全国技能大赛上海市选拔赛的无人机系统赛项。“在硬件拆装和电路检测环节,除了考察选手对无人机的整体了解程度、组装的熟练度,赛事命题组还会故意设置一些故障,考察选手是否能准确、快速地排查出故障并进行更换等。”周铭城告诉记者,仅仅操作熟练远远不够,还得有一定的分析、排查能力。

在安装飞行控制系统环节,需要完成遥控器和无人机连接、校准,从而使得无人机能在实际场景下完成各种任务。“比如说,让无人机按照设定,在场内飞行,并抓取物件;或者通

过编程,让无人机自主飞到固定地点,抛投物体”。王晋誉告诉记者,世赛项目中还有一个“无人机诊断与维修”模块,选手需使用万用表等工具定位硬件故障;识别失效元器件,完成拆焊、更换;完成维修后整机功能复测。这些都在考量选手动手能力、逻辑思维、故障处置和抗压能力。

王晋誉表示,无人机是低空经济最成熟、体量最大的载体之一,一方面,它带动上游零部件、飞控系统、整机制造产业迭代升级,拉动硬件研发生产;另一方面催生出行运营、运维维修、数据处理、项目服务等大量服务业态,拉长完整产业链条。

在人才培养上,如何对接快速迭代的无人机行业实际需求?王晋誉表示,学校通用航空与无人机学院优化专业与课程体系,围绕无人机运维、测绘、应用作业、通航维修等岗位设置核心课程,培养复合型人才。同时,学院与峰飞航空、玄风航空等低空经济头部企业共建校外实训基地,深化校企协同育人,引入企业项目、工程师资源进校园,把企业真实作业项目作为实训课题。

世赛的价值不止于竞技,更在于它成为产业趋势的风向标。当无人机从赛项走入课堂,更多像周铭城这样的年轻人,便能在自己热爱的赛道上找到方向。 ■李蕾