历史昭示未来，奋斗成就伟业

时事聚焦

党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，号召全党“励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面”。我们要把思想和行动统一到全会精神和党中央部署上来，进一步提高对持之以恒推进全面从严治党重要性紧迫性的认识，准确把握全会部署的战略任务和重大举措，切实抓好《决定》各项部署的贯彻落实。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。

从小小红船到巍巍巨轮，105年不懈奋斗，我们党何以发展成为具有重大全球影响力的世界第一大执政党，团结带领人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗？

矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力。这些优秀特质，是中国共产党为什么能的关键密码。

新的长征路上，如何战胜一切艰难险阻、不断创造更加美好的未来？关键就要大力弘扬伟大建党精神、始终牢记“三个务必”、不断发扬党的优秀特质，持之以恒推进全面从严治党，把我们党建设得更好、更强。

党的干部是党和国家事业的中坚力量，党的各级组织是全面从严治党的主体。从中，能够更加深刻把握《决定》的精神实质和实践要求。

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。

新时代全面从严治党，把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，一大批忠诚干净担当的好干部被及时发现和使用。广大党员、干部普遍反映：全面从严治党从根本上激发了干部的积极性，好干部的标准树立起来了，大家干事创业更有劲头了。

“建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。”《决定》围绕锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍作出重大部署。广大党员、干部要深刻认识全面从严治党和鼓励担当作为的内在统一性，牢固树立和践行正确政绩观，不断增强干事创业本领，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。“只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能‘如身使臂，如臂使指’。”

稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机……新时代以来，我们党之所以能够带领人民打赢一场场硬仗、创造一个个奇迹，靠的就是在党中央集中统一领导下，全党团结成“一块坚硬的钢铁”，把党的政治优势和组织优势不断转化为制胜优势。

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。今天，不论是实现“十五五”时期目标任务，还是推动解决发展不平衡不充分问题、应对外部环境风高浪急的挑战，都要强化党组织政治功能和组织功能，确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。

《决定》围绕建设上下贯通、执行有力的严密组织体系作出重大部署。认真贯彻新时代党的组织路线，体系化推进各层级各领域党组织建设，推动党的各级组织全面进步、全面过硬，不断增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力，定能为强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

从“国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘”，到世界第二大经济体、第一制造业大国、第一货物贸易大国……“一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。”这是历史和实践的深刻结论。

从历史深处走来，向民族复兴进发，今天的中国共产党历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，无数革命先辈为之奋斗牺牲的宏伟事业正在变为现实。

新征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永葆赶考的清醒坚定，把党的二十届五中全会精神落到实处，我们党一定能带领人民用新的伟大奋斗创造新的伟业。

（来源：人民日报）

发展新质生产力必须坚持因地制宜

■黄伟

不久前，中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》（以下简称《意见》），在方法论层面将“因地制宜”确立为基本原则之一，要求“加强分类指导和重点领域统筹，优化重大生产力布局”，强调“不能盲目求新、顾此失彼”。

发展新质生产力，为什么必须坚持“因地制宜”？从学理视角看，这背后牵出一个更深层的问题，即新质生产力在空间上如何形成。

比较优势是空间形成的学理根基

新质生产力是创新起主导作用的生产力，更依赖知识、技术、数据、人才等创新要素。而这些要素的空间集聚属性更强，其形成天然具有空间非均衡性：率先在禀赋适宜、生态完善的区域萌发，再沿产业链梯度扩散。

在经济学理论中，比较优势原理一直是理解区域分工的基准框架。创新依赖知识、资本、人才和制度环境，比较优势原理因此在创新领域体现得更为明显。新经济地理学进一步揭示，创新活动存在显著的规模报酬递增与集聚效应，其离不开特定区域的制度环境、产业生态与知识溢出。

而新结构经济学则主张，产业结构内生于要素禀赋结构，政府的作用在于“因势利导”，识别潜在的比较优势，帮助企业进入合适的产业。这一观点在产业方向大体已知、以追赶模仿为主的阶段是成立的。但新质生产力恰恰处于产业方向尚未显现的前沿。前沿创新的比较优势具备三重不可事前识别的属性：技术路线尚未收敛，何者胜出取决于试错而非推演；市场需求尚未显现，缺乏可测算的价格信号；知识高度默会，无法编码成报告供集中计算。一言以蔽之，“因势利导”相对更适用于“已知的追赶”，而不适用于“未知的创造”。

因此，在发展新质生产力阶段，越是到创新前沿，比较优势越是只能由市场主体的投资选择与要素流向逐点显现。各地已显现的产业优势，说到底是长期要素集聚和市场选择的结果。这为我们理解因地制宜发展新质生产力提供了学理依据。

因地制宜的本质是治理问题

由此可以提出一个更本质的概念，即定位权。定位权界定的是空间分工的权利安排，其最优配置，取决于何种安排能以更低的成本让要素流向最有效率的位置。

但市场定位同样有边界。市场选择天然倾向强者恒强，可能加剧区域失衡；市场偏好短期回报，难以为长周期、高风险的基础研究配置资源。因此，因地制宜的本质不是技术问题，而是治理问题。

具体来说，经营性、产业性的分工定位，应充分发挥市场作用，让要素自由流动、价格信号真实传递、市场主体平等选择；战略性、底线性的分工定位，如国家安全、区域协调、重大科技基础设施与基础研究，则是政府不可让渡的职责。二者的分界，在于是否涉及国家安全、公共产品供给与区域公平等，且随发展阶段动态调整。定位权的分层配置，从本质上说，就是要使市场在资源配置中起决定性作用，同时更好发挥政府作用。

因地制宜不能简化成“看齐”

实践中“因地制宜”常被简化成“看齐”，不少地方的产业定位，与其说来自对本地禀赋的研判，不如说来自对同一份产业规划清单的复制，导致大家都挤在同一条赛道。这正是《意见》警示的深层所指。

问题可能在于“定位权错配”，成因有三：一是考核激励的地方本位。如以GDP和招商引资为核心进行考核，形成“晋升锦标赛”式的竞争格局，就容易导致重引进、轻培育。二是跨行政区利益分配的规则问题。如利益分享、统计核算、税收分成等机制尚不健全，市场选择形成的分工一旦跨越行政边界，收益无法合理分配，合作难以持久。三是要素流动的行政壁垒。如人才、数据、资金等创新要素的互认与流动仍有障碍，市场信号传递不畅。

有效市场与有为政府相结合

因地制宜发展新质生产力，要求将分工的形成机制转向“市场选择”，让政府做好该做的事。这正是《意见》“以产业链为主导、以企业为主体”的要义所在。

其一，把经营性分工形成的主动权交给市场和企业。鼓励龙头企业围绕人工智能、集成电路、生物医药、新能源等战略性新兴产业跨区域布局研发、制造、应用各环节，在要素流动中自然凸显各地比较优势；可把“跨区域协同贡献”纳入考核，对异地转化成果、飞地园区产出、税收分享实行“飞出地”与“飞入地”双向计分，引导各地从“唯本地GDP”转向“算协同账”。

其二，政府转向“减法”式统筹，同时履行好不可让渡的职责。国家以“负面清单”替代“正面清单”，管住重复建设、同质化招商的底线，不预先划定“谁该做什么”，同时统筹好必须由国家布局的重大科技基础设施，加大对基础研究、共性技术和国家战略科技力量的稳定投入。地方政府把精力从赛道竞逐转向营商环境、创新生态营造和公共服务供给。

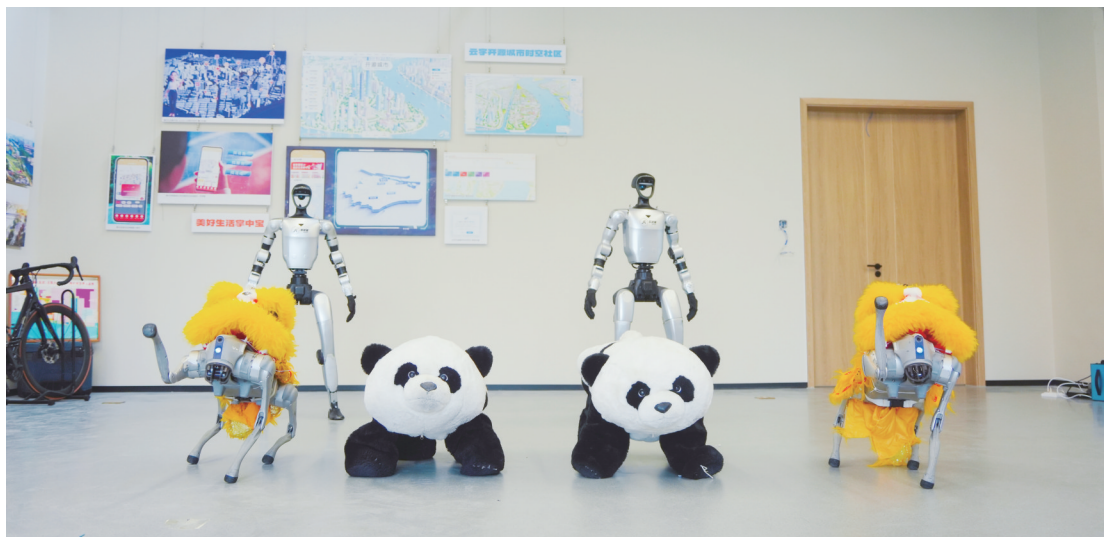
其三，以制度型开放破除要素流动的制度障碍。推动科技资质互认、创新券通用通兑、政务服务一体化，健全专业资格互认、数据流通等规则衔接，并给出明确时间表。因地制宜成效如何，可用人才净流入、企业跨区域选址、专利跨区域转化率等客观指标进行评价。

其四，把市场选择的空间尺度拓展到全球。主动联合发起国际大科学计划和大科学工程，建设面向全球的科学家工作室和国际人才社区；在维护国家安全前提下，协同推进科研设施开放共享、科学数据合规流动。当要素能在更大空间尺度上自由流动，价格信号更真实、比较优势更清晰，各地定位也因之更准。

发展新质生产力，是一场深刻的生产力变革。因地制宜与协同发展，看似两个命题，实为同一枚硬币的两面。分工依据真实禀赋形成，衔接遵循市场规律展开。这一切的前提，是把定位权各归其位：充分发挥市场在经营性领域资源配置中的决定性作用，同时更好发挥政府作用，聚焦履行战略引领、安全底线保障等职责。“因”立住了，“制宜”才能落地；市场选择立住了，协同才有内生动力。唯有如此，各地才能从“物理集聚”走向“化学融合”，在要素自由流动、市场充分选择中，让新质生产力的空间格局自然生长，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，为高水平科技自立自强、建设科技强国提供坚实支撑。

（来源：解放日报）





从“硅基学员”到“硅基岛民”，复兴岛正在用真实的城市空间，为具身智能提供从技术验证到场景落地的完整链路。杨浦区已将具身智能列为《杨浦区关于深入推进“人工智能+”的行动方案（2026—2028年）》中“人工智能+”的六大重点赛道之首，明确提出发展四足机器人、人形机器人等本体并推进核心零部件产业化突破。 ■资料图