热烈祝贺中国共产党上海市杨浦区第十二次代表大会胜利召开

周海鹰在区第十二次党代会上的报告（摘要）

持续振作杨浦“一股劲”，建设高能级创新杨浦、高品质暖心城区

过去五年

全面践行人民城市理念，将施工图一步步变为实景画

区第十一次党代会以来的五年，是杨浦推动高质量发展的关键五年。五年来，在市委、市政府的坚强领导下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和重要回信精神，全面落实市委主要领导调研杨浦指示要求，有效应对外部环境变化和风险挑战，推动各项事业取得新的重大成就，圆满完成了区第十一次党代会和“十四五”规划确定的各项目标任务。特别是2024年11月，习近平总书记亲自给“老杨树宣讲汇”全体同志回信，为新时代杨浦人民城市建设指明了新方向、赋予了新使命，注入了强大信心和底气。

全力以赴促发展，综合实力稳步提升

地区生产总值连续跨越七个百亿元台阶，从2021年的2165亿元增至2025年的2806亿元，年均增速5.4%。区级财政收入从143亿元增至178.8亿元，年均增速6.8%。全社会固定资产投资总额从274.3亿元增至478.1亿元，年均增速14.9%。19项国家科学技术奖和超四成市级科学技术奖在杨浦诞生。累计培育国家高新技术企业超1500家、国家级专精特新“小巨人”企业51家，落地跨国公司地区总部和研发中心47家，均位居中心城区前列，成功获评全国创新驱动示范区。规模以上信息传输、软件和信息技术服务业营收从2021年的571亿元增至2025年的4157亿元，在全市占比约1/5。“在线新经济”入选上海首批“市区协同”千亿产业集群。推出“民营经济20条”，打造营商环境最暖城区。

优化功能提品质，人居环境有效改善

历史性完成二级旧里以下房屋改造、小梁薄板改造、“拎马桶”改造三大任务，受益居民2万余户。城市更新全面提质，“美丽家园”深入推进，累计实施旧住房修缮454万平方米，228街坊获评中国城市更新优秀案例。筹措供应新时代城市建设者管理者之家床位3116张、保障性租赁住房33388套（间），位居全市前列。建成世界技能博物馆等重大项目，北横通道、军工路快速路等重大工程建成通车。全区11个市考核断面水质保持100%达标，区属公园全部实现24小时开放。

用心用情惠民生，民生福祉持续增进

财政民生投入年均增长6.9%。实现社区卫生服务中心与养老机构签约全覆盖，养老床位总数增加至11800张。净增中小学校舍建筑面积近8.5万平方米、学位3220个，成立于漪教育教学思想研究中心，获评全国义务教育优质均衡发展区。开展全国首批社区运动健康中心试点，建立高风险患者出院前置对接及风险评估机制，成功获评国家卫生区、全国健康城市样板市。成立区校大学生就业创业联盟，探索打通“实训—实习—见习—就业”全链条。

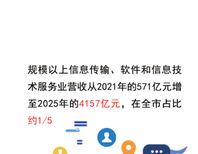
多措并举优治理，城区运行更加有序

发布党建引领基层治理工作指南、新“三微治理”工作导则，形成“透明物业”“团购物业”等经验做法，“透明物业”入选中国城市治理创新“十佳案例”和全国城市基层党建案例。持续拓宽各类群体有序参与渠道，深化拓展“三师三顾问”，建立人民建议征集工作网络，近2000条人民建议转化为城区建设治理的良策实招。打造区域市治理运行数智化平台，扎实开展“5+2+1”重点领域专项整治。

凝心聚力强党建，管党治党坚强有力

基层党建稳步推进，建成新时代上海互联网企业党建创新实践基地，街道报表数据“只报一次”试点成果在全市推广。创新开展“人民城市·人人议事厅”民主实践活动，首创基层立法联系点、法治观察点和人民建议征集点“三点融合”新机制。发挥政协专门协商机构作用，完善履职平台载体、渠道途径、制度机制，推动政协协商广泛、多层、制度化发展。全面推进法治政府建设，在全市率先开展每月公开复议听证，全区行政机关负责人出庭应诉率多年实现100%。党风廉政建设深入推进，深化巩固全面从严治党“四责协同”机制，持之以恒纠“四风”，扎实推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治。











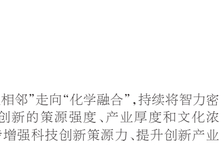








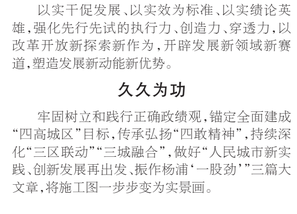




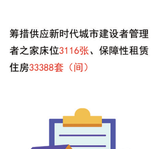














未来五年

在胸怀大局中把握大势，在科技变革中聚能蓄势，在放大优势中形成胜势

● 今后五年工作的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平党建思想、习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，胸怀“两个大局”，牢记“四个放在”，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，深入践行人民城市理念，坚持以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动共同富裕和人的全面发展迈出坚实步伐，更好满足人民日益增长的美好生活需要，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。

● 今后五年工作的奋斗目标

充分发挥数字经济集聚、科创资源丰富、空间潜力大三大优势，以**建设高能级创新杨浦**塑造发展新优势，以**建设高品质暖心城区**回应人民新期盼，推动创新能级与城区品质相互赋能、相得益彰，努力将创新打造成杨浦最鲜明的标识、暖心涵养为杨浦最动人的底色，奋力在上海“五个中心”和社会主义现代化建设中走在前列，在“共建和谐美丽城市、共创幸福美好生活”上作出示范，为到2035年全面建成“四高城区”打下坚实基础。

——创新生态持续优化。
——产业发展积厚成势。
——城区品质显著提升。
——社会治理更具活力。
——党的建设全面加强。



今后五年经济社会发展的主要任务和工作重点

● 建设高能级创新杨浦



优化创新生态。坚持“三个舍得”——舍得拿出稀缺的资源要素，让各类创新主体在杨浦获得从起步到成长的全周期支撑；舍得开放真实的应用场景，让新技术、新产品在杨浦率先落地、首试首用；舍得投入耐心和定力涵养创新文化，让“激励创新、宽容失败、崇尚合作”在杨浦蔚然成风，全力构建区校企共生共荣的创新生态。以接口贯通承接创新成果。建强上海数学与交叉学科研究院、上海祖泉创新转化研究院等一批高能级研发转化平台，持续推动大学科技园提质增效。以场景反哺促进科产融合。推动公共场景有序开放，鼓励龙头企业开放产业场景，完善供需对接和应用验证机制。强化企业科技创新主体地位，支持校企共建创新联合体，形成产业需求牵引科研创新、科研创新支撑产业发展的双向循环。以金融赋能做实长期陪伴。深化杨浦股权投资集聚区建设，构建适配成果转化和企业成长的资本接力机制。探索“源头介入、小额分散”种子投资模式，加强与市属国资基金、产业资本、专业创投机构合作，壮大投早、投小、投长期、投硬科技的耐心资本。以服务升级强化创新支撑。支持上海技术交易所打造国家统一技术交易服务平台重要节点，完善技术评估、知识产权、法律财税等专业服务。强化算力、数据等新型生产要素统筹配置，推动算力资源高效调度、数据资源合规开发利用。以青年友好激发创新活力。深化青年发展型城区建设，营造青年愿意来、留得下、能出彩的发展环境。深入推进“人才秀带”建设，探索建设新型交叉学院。依托大创智、复兴岛等特色片区，建设开放共享的青年交往空间。

升级产业业态。加速人工智能转型，打造特色优势产业。做优做强在线新经济、智能制造、创意设计三个千亿产业集群，加快构建创新型现代化产业体系。推动在线新经济向智能经济跃升。打造“研发中心+区域总部+母工厂”都市工业新模式，支持个性化定制、柔性制造发展，提升工业软件、检验检测等专业服务支撑能力。推动人工智能与内容创作深度融合，完善头部引领、腰部支撑、新锐涌现的创作者梯队，推动互联网优质内容创作集聚区从主体集聚向生态提质升级。聚焦科学智能、具身智能、类脑智能等前沿赛道，探索基础研究驱动、场景牵引的培育模式。依托复兴岛等载体建设开放式测试验证平台，吸引各类创新主体开展实景测试，沉淀数据资产，探索行业标准，打造具身智能应用创新策源地。深化类脑智能未来产业集聚区建设，加快核心技术攻关和场景落地，培育未来产业新增长点。强化招引服务，培育集聚一流企业。构建“存量看服务、增量看质效、全区一盘棋”的招商格局。完善重点企业“服务包”制度，提升园区、街区服务能级，健全企业诉求快速响应、协同办理、闭环处置机制，持续打造暖洋洋的营商环境。完善潜力企业“前瞻发现—超前孵化—梯度培育”机制。建强特色化一人公司（OPC）社区。

塑造功能形态。东部大滨江功能拓展区着力打造未来增长极。加快推进以复兴岛为核心、滨江中北段和南段协同联动的“一岛两翼”建设，全力打造黄浦江黄金水岸滨水空间新典范。滨江南段全力做强平台经济总部企业集聚孵化功能，打造兼具总部经济密度、美好生活温度、文化标识浓度的世界级滨水活力区。滨江中北段打造新兴产业加速集聚、复合功能有机生长的未来城市示范性滨水区域。复兴岛聚焦未来城市创新实验，深化量子城市时空创新基地和全球创客岛建设，全力打造历史感厚重、未来范鲜明、设计感突出、年轻力十足、创客味浓郁的国际创新创业集聚区。西部环高校功能提升区着力打造发展主引擎。持续提升以大创智为核心的环高校功能区经济密度与创新浓度，打造“大学的城市、城市的大学”示范样板。推动概念验证、场景对接、投融资等服务在校园周边集成布局，打造“校门口、一站式”服务品牌，构建步行可达的“15分钟创新圈”。提升江湾—五角场城市副中心能级，加快商业商办设施建设与更新，推动五角场商圈提质升级，完善人才安居和公共服务配套，促进创新功能与城市功能融合。打通链接重点功能区域的创新回路。以大创智和复兴岛为双核枢纽，串联区域重要创新节点，贯通东西两大重点功能区域，构建大创智策源孵化—滨江中北段成果转化及中试放大—复兴岛场景验证—滨江南段产业应用的“创新回路”。

● 建设高品质暖心城区

构建可感可及的民生保障体系，让服务更贴心、环境更宜居、生活更美好。推动公共服务均衡化优质化。深化“创智教育”品牌建设，构建大中小幼一体化人才贯通培养体系。推进健康杨浦建设，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，优化区域高水平医疗资源布局，推进紧密型医联体与联盟建设，提升社区卫生服务和公共卫生能力，构建全民健康服务体系。完善公共就业服务体系，加强人工智能对就业影响的研判，强化转岗培训、技能提升和就业援助，稳定和扩大高校毕业生等重点群体就业，健全平台用工和新就业形态劳动者权益保障，推动灵活就业、新就业形态健康发展。提升社会保障体系可持续发展服务能力，健全分层分类社会救助体系，发展服务类社会救助，做好特殊困难群体救助帮扶。健全完善以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务“一站式供给”格局，养老机构护理型床位占比达到75%以上。深入推进高质量城市更新。改善人居环境品质，加快旧住房成套改造，加强完整社区建设，完善“15分钟社区生活圈”，健全多层次租赁住房供应体系。提升基础设施能级，优化对外交通网络、内部路网、慢行系统结构与功能，提高重点区域可达性和便捷度。系统推进燃气、供水、供热、通信等老旧管线改造升级，提升网、云、算、链、图等数字基础设施建设水平。

涵养向善向美的社会风尚，让精神更昂扬、正气更充盈、文化更繁荣。弘扬精神品格。建强人民城市实践展示馆等阵地，持续扩大“老杨树宣讲汇”等品牌影响力，推动党的创新理论深入人心。深化杨浦新时代文明实践“一带一街一圈一园”建设，全面提升市民素质和城区文明程度，成功创建全国文明城区。磨续城市文脉。深化国家文物保护利用示范区建设，挖掘区域“四个百年”丰富资源，加强历史建筑、红色旧址、工业遗存系统性保护利用，打造红色文化地标。坚持文化惠民。年均举办各类文化惠民活动超1000场。丰富赛事活动供给，强化全民健身公共服务体系。促进文商旅体展融合发展，深化国家体育消费和赛事经济试点城市、全域旅游示范区和五角场国家级夜间文旅消费集聚区建设，打响“杨浦，不一YOUNG”文旅品牌。



打造蓝绿交织的生态空间，让绿意更葱茏、水岸更宜人、自然更亲近。加快绿色低碳转型。加快能源、工业、交通、建筑等重点领域绿色转型，建设绿色能源体系，促进资源节约集约和循环利用，探索打造复兴岛“零碳岛”。加强生态环境保护。深化落实河湖长制，推动美丽幸福河湖建成率达70%。强化固体废物全过程管理与资源化利用，高标准建设“无废城市”，提升生活垃圾全程分类实效。塑造美丽生态空间。高品质建设“杨树浦源”滨水空间，打造蓝绿相间、清新明亮、可休憩交流的生态走廊。推动公园绿地开放共享、完善全龄友好功能，让公园成为市民愿停留、常相聚的“城市公共客厅”。

构筑睦邻友好的幸福家园，让邻里更和睦、社区更温馨、归属更真切。完善基层治理体系。健全多方协同治理体系，分类施策推动物业治理提质增效，深化“多格合一”，健全综合网格党建联席会议机制。深化基层减负增能，落实街道、社区履职事项清单，让基层把更多精力用在服务群众上。探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，加强社区工作者队伍建设，激励引导群众参与社区治理。构建城市治理共同体。深化拓展“三师三顾问”“人民建议征集”等协同治理机制，引导各类群体融入城区、有序参与治理。深化“人人议事厅”等民主实践活动，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。深化政协委员工作站建设，推进协商民主广泛多层制度化发展。充分激发群众参与区域建设发展的积极性主动性创造性，形成“人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享”的生动局面。提升城区治理效能。强化数智赋能，增强城市体征实时感知、动态监测、风险预警、协同处置能力，让城区治理更高效、更顺畅、更智慧。

建设安全韧性的平安杨浦，让城区更安全、社会更安定、群众更安心。加强国家安全体系和能力建设。强化意识形态风险监测预警和应对处置，坚决维护政治安全。稳妥有序防范化解重点领域风险，筑牢经济安全屏障。强化网络、数据、人工智能等新兴领域安全能力建设。健全城区安全运行机制。深入构建“大安全”格局，推动公共安全治理模式向事前预防转型。深化重点行业领域隐患排查整治，坚决防范遏制重特大事故。推进“平急两用”公共基础设施建设，健全监测预警、应急救援和物资储备机制。营造和谐稳定社会环境。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“三所联动”机制，全域推广矛盾风险预防化解“五有工作法”，强化重要节点管控，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。深化全面依法治区。深化执法司法规范化建设，支持司法机关依法独立公正行使职权，完善公共法律服务体系，让人民群众在每一个执法决定、每一宗司法案件中感受到公平正义。







五年来的宝贵经验

人民至上

全面践行人民城市理念，激励引导广大党员干部动真情、下真功，把群众的事当成天大的事、变成自己的事，办成满意的事，大力弘扬“一线工作法”，在一线知民情、解民忧、聚民智、听民意，带动更多群众共建和谐美丽城市、共创幸福美好生活。

创新驱动

充分发挥高校集聚这个突出优势，深刻理解技术、市场、治理逻辑，既抓好技术和业态模式创新，又抓好管理和制度创新，推动校区、园区、社区从“物理相邻”走向“化学融合”，持续将智力密度转化为创新的策源强度、产业厚度和文化浓度，进一步增强科技创新策源力、提升创新产业竞争力、激发创新生态生长力、彰显创新环境吸引力。

集中力量

始终坚持两点论和重点论相统一，把宝贵资源用在刀刃上、把各方力量聚在关键点，让财力物力向重点领域集中，让人心士气向重点任务汇聚，在创新策源、产业转型、城市更新等牵动全局的关键环节率先取得突破、打开局面，更好以重点突破带动整体跃升。

实干争先

以实干促发展、以实效为标准、以实绩论英雄，强化先行先试的执行力、创造力、穿透力，以改革开放新探索新作为，开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。

久久为功

牢固树立和践行正确政绩观，锚定全面建成“四高城区”目标，传承弘扬“四敢精神”，持续深化“三区联动”“三城融合”，做好“人民城市新实践、创新发展再出发、振作杨浦‘一股劲’”三篇大文章，将施工图一步步变为实景画。

以党的建设新成效为奋进新征程提供坚强政治保证

● 加强党的全面领导

充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导作用，支持各党组依法依章程独立负责、协调一致地开展工作，形成齐抓共管的生动局面。支持区人大常委会围绕中心大局依法行使监督权、决定权、任免权，通过法定程序把党的主张转化为全区人民的共同意志。严格贯彻执行民主集中制，健全党委（党组）议事决策机制。体系化推进各层级各领域党组织建设，构建上下贯通、执行有力的严密组织体系。突出抓好新兴领域党的建设，推动党的组织体系全覆盖提质增效。

● 打造高素质专业化干部队伍

提振敢闯敢试敢争先的精气神。坚持党管干部原则，精准科学选人用人，突出政治标准，完善政绩考核评价体系。健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，统筹做好女干部、少数民族干部和党外干部工作。深化落实“三个区分开来”，健全容错纠错机制，细化容错纠错情形。增强抓深抓细抓到位的执行力。引导党员干部常态化开展“四百”大走访，深化拓展“一线工作法”。推动干部深入调查研究，主动跨前、结合实际谋划思路、解决问题、改进工作，增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。营造同心同向同奋进的好氛围。健全干部全方位管理和经常性监督体系，把严的要求贯穿干部成长全周期、教育管理监督全过程，持续弘扬新风正气，以优良党风政风引领社会风气向上向善。

● 保持清正廉洁政治本色

把责任链条拧得更紧。深化巩固全面从严治党“四责协同”机制，构建各负其责、统一协调的责任体系。把制度笼子织得更密。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的穿透式监管。把监督防线筑得更牢。综合运用谈话函询、提醒批评等方式咬耳扯袖、红脸出汗，及时纠正苗头性、倾向性问题。把纪律教育做得更实。健全以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责机制，常态化开展警示教育，以身边事教育身边人，持续做强区廉政教育基地等阵地载体功能。